

Герб ТО Логотип ЭЦ Стриж

МОО «Экологический центр Стриж»

Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области

Департамент охотничьего и рыбного хозяйства Томской области

ОГБУ «Облехотуправление»

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НАРУШЕНИЯМ В СФЕРЕ ПРИРОДООХРАННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Информационно-методическое пособие

Томск 2015

Противодействие нарушениям в сфере природоохранного законодательства. Информационно-методическое пособие / составитель Баздырев А.В.; под ред. Жабина С.И. – Томск: ЭЦ Стриж, 2015. – 108 с.

В пособии изложены правовые основы работы общественных инспекторов, основные положения природоохранного законодательства и контакты сотрудников уполномоченных органов власти в области охраны окружающей среды. Пособие предназначено для внештатных общественных инспекторов Совета общественных экологических организаций при Департаменте природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области, а также всех граждан и общественных объединений, заинтересованных в охране окружающей среды.

Главный редактор: С.И. Жабин – председатель ЭЦ Стриж, член Координационного экологического совета при Администрации Томской области, член Общественной Палаты Томской области

Рецензенты:

**Пособие издано на средства Гранта Администрации
Томской области**

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
ГЛАВА 1 – НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ	6
ГЛАВА 2 – ЧТО МОЖНО КОНТРОЛИРОВАТЬ?	12
ГЛАВА 3 – МЕТОДИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ	14
3.1. ДОКУМЕНТАЛЬНОЕ ОФОРМЛЕНИЕ НАРУШЕНИЙ ПРИРОДООХРАННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА	14
Составление сообщения об административном правонарушении....	14
Составление заявления о преступлении, административном правонарушении или происшествии	18
Обращения в органы власти	20
3.2. МЕТОДИКА РАБОТЫ ОПЕРАТИВНОГО ОТРЯДА ПО БОРЬБЕ С ПРИРОДООХРАННЫМИ НАРУШЕНИЯМИ.....	24
Подготовка к выезду.....	24
Методика инспектирования	26
Оформление орудий правонарушений	30
3.3. УЧАСТИЕ В СОБРАНИЯХ ГРАЖДАН, ОБЩЕСТВЕННЫХ (ПУБЛИЧНЫХ) СЛУШАНИЯХ И ОБСУЖДЕНИЯХ ПО ПРИРОДООХРАННЫМ ВОПРОСАМ ..	33
Проведение собрания граждан.....	33
Проведение публичных слушаний	35
Организация общественных обсуждений и общественных (публичных) слушаний объектами общественного контроля.....	40
Участие в общественных обсуждениях в рамках оценки воздействия	

намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду	42
3.4. УЧАСТИЕ В ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ	47
Проведение общественной экологической экспертизы.....	47
Участие в государственной экологической экспертизе	49
ГЛАВА 4 – ВЫЯВЛЕНИЕ И ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ЖИВОТНОГО И РАСТИТЕЛЬНОГО МИРА	50
4.1. ОХОТА И СОХРАНЕНИЕ ОХОТНИЧЬИХ РЕСУРСОВ	50
Общая информация.....	50
Сроки охоты.....	53
Наиболее распространенные нарушения правил охоты.....	57
Рекомендации по выявлению нарушений правил охоты.....	60
Рекомендации по сохранению охотничьих ресурсов	61
4.2. РЫБОЛОВСТВО И СОХРАНЕНИЕ ВОДНЫХ БИОЛОГИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ	64
Общая информация.....	64
Сроки рыболовства.....	67
Виды и объёмы вылова водных биоресурсов	69
Орудия и способы вылова водных биоресурсов	72
Наиболее распространенные нарушения правил рыболовства.....	75
4.3. СОХРАНЕНИЕ ВИДОВ, ВКЛЮЧЁННЫХ В КРАСНЫЕ КНИГИ	79
4.4. ДРУГИЕ АСПЕКТЫ СОХРАНЕНИЯ ОБЪЕКТОВ ЖИВОТНОГО МИРА	81
ГЛАВА 5 – КОНТАКТЫ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ПРИРОДЫ В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ	85

Введение

Томская область обладает богатейшими природными ресурсами – лесами, водными объектами, рыбой, охотничьими животными и т.д. К сожалению, не все жители региона бережно относятся к использованию природных богатств области. Так, только за 2013 г. сотрудниками уполномоченных государственных органов выявлено 2239 нарушений природоохранного законодательства, в том числе 1122 случая – в области лесного законодательства, 466 – правил охоты, 87 – правил рыболовства, 85 – режима особо охраняемых природных территорий.

Из представленной статистики можно сделать вывод, что значительная часть нарушений, особенно в области использования животного и растительного мира, остается незамеченной. Как следствие, ущерб от такой деятельности не учитывается и не возмещается. Одной из основных причин такой ситуации является затрудненность оперативного государственного контроля использования природных ресурсов из-за больших размеров и сложных транспортных условий региона. Кроме того, в силу ограниченного количества сотрудников уполномоченные государственные органы чисто физически не могут обследовать все участки, на которых потенциально могут происходить нарушения.

В связи с вышесказанным становится очевидным необходимость развития института общественных экологических инспекторов, которые смогут оказывать помощь уполномоченным органам государственной власти в сфере выявления и предотвращения нарушений природоохранного законодательства.

К сожалению, согласно действующему законодательству, общественные инспектора не наделены специальными полномочиями в области борьбы с нарушениями природоохранного законодательства. Однако нормативно-правовыми актами РФ, предусмотрены меры по участию населения в данной деятельности.

В настоящем пособии изложены правовые основы работы общественных инспекторов, основные положения природоохранного законодательства, наиболее актуальные для Томской области, и контакты сотрудников уполномоченных органов власти в области охраны окружающей среды.

ГЛАВА 1 – НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ

В самом общем плане право граждан на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного их здоровью или имуществу экологическим правонарушением, определяется ст. 42 Конституции РФ. При этом, согласно части 1 ст. 32 Конституции РФ «граждане Российской Федерации имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей».

Применительно к охране окружающей среды положения, изложенные в Конституции РФ, детализируются в ст. 11 **Федерального закона от 11.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»**. Так, часть 2 указанной статьи определяет, что граждане имеют право:

- создавать общественные объединения, фонды и иные некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды;
- направлять обращения в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные организации и должностным лицам о получении своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды в местах своего проживания, мерах по ее охране;
- принимать участие в собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании, сборе подписей под петициями, референдумах по вопросам охраны окружающей среды и в иных не противоречащих законодательству Российской Федерации акциях;
- выдвигать предложения о проведении общественной экологической экспертизы и участвовать в ее проведении в установленном порядке;
- оказывать содействие органам государственной власти Российской Федерации, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления в решении вопросов охраны окружающей среды;
- обращаться в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и иные организации с жалобами, заявлениями и предложениями по вопросам, касающимся охраны окружающей среды,

негативного воздействия на окружающую среду, и получать своевременные и обоснованные ответы;

- предъявлять в суд иски о возмещении вреда окружающей среде;
- осуществлять другие предусмотренные законодательством права.

При этом в ст. 1 **Федерального закона от 11.01.2002 № 7-ФЗ** понятие охраны окружающей среды определяется как «**деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных и иных некоммерческих объединений, юридических и физических лиц, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий**».

Правовые основы организации и осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, устанавливаются **Федеральным законом от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»**.

Под общественным контролем в указанном Федеральном законе понимается деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений.

К субъектам общественного контроля, согласно данному закону, относятся общественные палаты (федеральные, региональные и муниципальные), общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации. Кроме того, для осуществления общественного контроля могут создаваться общественные наблюдательные комиссии, общественные инспекции, группы общественного контроля и иные организационные структуры.

Законом также установлены основные формы общественного контроля:

1. Общественный мониторинг – постоянное (систематическое) или временное наблюдение за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

2. Общественная проверка – совокупность действий субъекта общественного контроля по сбору и анализу информации, проверке фактов и обстоятельств, касающихся общественно значимой деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также деятельности, затрагивающей права и свободы человека и гражданина, права и законные интересы общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

3. Общественная экспертиза – основанные на использовании специальных знаний и опыта специалистов, привлеченных субъектом общественного контроля к проведению общественной экспертизы на общественных началах, анализ и оценка актов, проектов актов, решений, проектов решений, документов и других материалов, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, проверка соответствия таких актов, проектов актов, решений, проектов решений, документов и других материалов требованиям законодательства, а также проверка соблюдения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

4. Общественное обсуждение – используемое в целях общественного контроля публичное обсуждение общественно значимых вопросов, а также проектов решений органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, с обязательным участием в таком обсуждении уполномоченных лиц указанных органов и организаций, представителей граждан и общественных объединений, интересы которых затрагиваются соответствующим решением.

5. Общественные (публичные) слушания – собрание граждан, организуемое субъектом общественного контроля, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, органами государственной власти и органами местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями, иными органами и организациями, осуществляющими в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, для обсуждения вопросов, касающихся деятельности указанных органов и организаций и имеющих особую общественную значимость либо затрагивающих права и свободы человека и гражданина, права и законные интересы общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

Общественные (публичные) слушания проводятся по вопросам государственного и муниципального управления в сферах охраны окружающей среды, градостроительной деятельности, закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в других сферах в случаях, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

Все эти формы применимы и к природоохранной деятельности, о чем будет рассказано ниже.

Собственно об общественном контроле в области охраны окружающей среды (общественный экологический контроль, далее – ОЭК) говорится в ст. 68 Федерального закона от 11.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Часть 1 этой статьи говорит о том, что ОЭК «осуществляется в целях реализации права каждого на благоприятную окружающую среду и предотвращения нарушения законодательства в области охраны окружающей среды».

Часть 2 указанной статьи определяет, что ОЭК осуществляется «общественными объединениями и иными некоммерческими организациями в соответствии с их уставами, а также гражданами в соответствии с законодательством». Другими словами осуществлять ОЭК может любой гражданин, а общественным объединениям для этого требуется наличие специальных положений об ОЭК в своем уставе.

Важно понимать, что ОЭК позволяет лишь выявить экологические нарушения. Правами наказания виновных и принуждения их к устранению последствий нарушения общественные объединения и граждане не обладают. Поэтому при организации ОЭК важно наладить конструктивное взаимодействие с уполномоченными органами государственной и муниципальной власти.

Реализация ОЭК возможна не только в форме прямого выявления нарушений (случаев браконьерства, рубки леса и т.д.), но и в виде получения информации о состоянии окружающей среды, произошедшем, существующем и планируемом воздействии на нее, а также деятельности органов власти по использованию и охране природных ресурсов и окружающей среды.

Правовые основы получения информации, в том числе и о состоянии окружающей среды, регламентированы Федеральным законом от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», где в ст. 8 прописаны права на доступ к информации:

1. Граждане (физические лица) и организации (юридические лица) (далее - организации) вправе осуществлять поиск и получение любой информации в любых формах и из любых источников при условии соблюдения требований, установленных настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

2. Гражданин (физическое лицо) имеет право на получение от государственных органов, органов местного самоуправления, их должностных лиц в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, информации, непосредственно затрагивающей его права и свободы.

3. Организация имеет право на получение от государственных органов, органов местного самоуправления информации, непосредственно касающейся прав и обязанностей этой организации, а также информации, необходимой в связи с взаимодействием с указанными органами при осуществлении этой организацией своей уставной деятельности.

4. Не может быть ограничен доступ к:

1) нормативным правовым актам, затрагивающим права, свободы и обязанности человека и гражданина, а также устанавливающим правовое положение организаций и полномочия государственных органов, органов местного самоуправления;

2) информации о состоянии окружающей среды;

3) информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, а также об использовании бюджетных средств (за исключением сведений, составляющих государственную или служебную тайну);

4) информации, накапливаемой в открытых фондах библиотек, музеев и архивов, а также в государственных, муниципальных и иных информационных системах, созданных или предназначенных для обеспечения граждан (физических лиц) и организаций такой информацией;

5) иной информации, недопустимость ограничения доступа к которой установлена федеральными законами.

5. Государственные органы и органы местного самоуправления обязаны обеспечивать доступ, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети "Интернет", к информации о своей деятельности на русском языке и государственном языке соответствующей республики в составе Российской Федерации в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. Лицо, желающее получить доступ к такой информации, не обязано обосновывать необходимость ее получения.

6. Решения и действия (бездействие) государственных органов и органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, нарушающие право на доступ к информации, могут быть обжалованы в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу либо в суд.

7. В случае, если в результате неправомерного отказа в доступе к информации, несвоевременного ее предоставления, предоставления заведомо недостоверной или не соответствующей содержанию запроса информации были причинены убытки, такие убытки подлежат возмещению в соответствии с гражданским законодательством.

8. Предоставляется бесплатно информация:

1) о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, размещенная такими органами в информационно-телекоммуникационных сетях;

2) затрагивающая права и установленные законодательством Российской Федерации обязанности заинтересованного лица;

3) иная установленная законом информация.

9. Установление платы за предоставление государственным органом или органом местного самоуправления информации о своей деятельности возможно только в случаях и на условиях, которые установлены федеральными законами.

Таким образом, информация о состоянии окружающей среды и информация о деятельности органов власти (за исключением сведений, составляющих государственную или служебную тайну) не может быть закрытой. Органы власти обязаны предоставлять такую информацию по запросу гражданина (образец запроса представлен в Приложении 1). В случае отказа от предоставления такой информации, либо иных нарушений прав на получения информации о состоянии окружающей среды и деятельности органов власти, необходимо обращаться в вышестоящую организацию, прокуратуру или в суд (образцы обращений представлены в Приложениях 1 и 2).

ГЛАВА 2 – ЧТО МОЖНО КОНТРОЛИРОВАТЬ?

В ходе ОЭК осуществляется проверка соблюдения юридическими и физическими лицами природоохранного законодательства РФ, поэтому общественный инспектор должен обладать минимально необходимым для этого уровнем юридических знаний, чтобы в ходе проведения мероприятий ОЭК уметь выявлять нарушения закона и, при этом не нарушать права других организаций и частных лиц, предусмотренные Конституцией РФ и иными нормативно-правовыми документами.

Объекты ОЭК в самом общем плане можно разделить на несколько категорий:

- окружающая среда, включая природные или полуприродные объекты; ее состояние и изменения;
- хозяйственные объекты (или хозяйствующие субъекты);
- деятельность физических и юридических лиц по использованию и охране окружающей среды и природных ресурсов.

В современных условиях наиболее перспективными направлениями ОЭК является выявление:

- состояния природной среды и ее компонентов (земля, недра, почвы,

поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный и животный мир), включая различные природные объекты – наличие незаконных рубок зеленых насаждений, несанкционированных свалок, незаконных карьеров, разливов нефтепродуктов и т.д.;

- незаконной деятельности физических и юридических лиц по использованию объектов и ресурсов окружающей среды, например, незаконная добыча охотничьих животных, водных биологических ресурсов, рубка деревьев, незаконное складирование отходов, сжигание мусора в населенных пунктах, строительство зданий и сооружений в зонах с режимом особой охраны и т.д.
- нарушений природоохранного законодательства в деятельности органов власти, в частности в нормативно-правовых актах, связанных с использованием и охраной окружающей среды.

Необходимо учитывать, что ОЭК деятельности хозяйствующих субъектов (например, промышленных предприятий) затруднен из-за того, что общественным инспекторам нередко попасть на их территорию на законных основаниях невозможно. Для осуществления контроля, например, вредных выбросов или радиоактивного загрязнения необходимо также наличие специальных знаний (технологии производства, проведения исследований, структуры предприятия и т.п.) и контрольно-измерительного оборудования. Чтобы полученные данные имели юридическую силу, отбор проб и проведение исследований требуется проводить только в аккредитованной лаборатории. Однако и здесь у общественных инспекторов есть возможность воздействовать на сложившуюся ситуацию путем инициирования проверок уполномоченными органами государственной власти.

ГЛАВА 3 – МЕТОДИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ

3.1. ДОКУМЕНТАЛЬНОЕ ОФОРМЛЕНИЕ НАРУШЕНИЙ ПРИРОДООХРАННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Вне зависимости от конкретной области природоохранного законодательства при осуществлении ОЭК необходимо документальное оформление выявленного нарушения. При этом, согласно действующему законодательству, общественные инспектора не имеют прав на составление протоколов об административном правонарушении или возбуждение уголовного дела. Однако общественники вправе направлять в уполномоченные органы власти сообщения о выявленных ими правонарушениях. В соответствии с пунктом 3 части 1 ст. 28.1 КоАП РФ, правильно составленное сообщение или заявление физических и юридических лиц, переданное представителям уполномоченных органов власти является поводом к возбуждению дела об административном правонарушении. Согласно ст. 141 УПК РФ, поводом к возбуждению уголовного дела является оформленное в надлежащем виде заявление от физического или юридического лица. При этом возможна подача заявления не только о свершившемся, но и о планируемом преступлении.

Составление сообщения об административном правонарушении

В общем плане система действий, направленных на пресечение природоохранного правонарушения, наказание виновных и устранение последствий, выглядит следующим образом:

1. Общественный инспектор выявляет нарушение законодательства, подробно фиксирует все обстоятельства в сообщении о наличии административного правонарушения, которое направляется в уполномоченный орган власти отдельно или с сопроводительным письмом.

2. Уполномоченный государственный орган проводит проверку фактов, изложенных в сообщении, и составляет протокол, на основании которого принимается решение о возбуждении административного производства, либо о передаче информации в правоохранительные органы для возбуждения уголовного дела.

Примерная схема сообщения о наличии административного правонарушения выглядит следующим образом:

Сообщение о наличии административного правонарушения

«___» _____ 20__ г.

(место составления¹)

Мною _____
(ФИО составителя сообщения полностью)

В присутствии²:

Свидетель 1³: _____
(ФИО свидетеля полностью)

Свидетель 2: _____
(ФИО свидетеля полностью)

составлено настоящее сообщение о наличии события административного правонарушения, совершенного: _____

(сведения о правонарушителе⁴)

Существо административного правонарушения⁵ _____

¹ Указывается: субъект РФ, административный район, населённый пункт или его часть; название лесничества (по возможности – до урочища); название водоёма или другого географического объекта и т.п.

² Вопреки распространённому заблуждению для составления обязательное наличие двух свидетелей не требуется. В частности, КоАП таких требований не содержит.

³ Если свидетели – должностные лица, желательно указать их должность и название организации.

⁴ В идеальном случае: ФИО полностью, число, месяц и год рождения, место жительства, место работы и должность, данные документа, удостоверяющего личность; водитель автомобиля (марка, цвет, государственный регистрационный номер) или неустановленные лица (если более точные сведения получить не удалось).

⁵ Этот раздел сообщения является наиболее важным, т.к. именно на основе указанных здесь данных уполномоченный орган власти будет оценивать описанные события. Важно понимать, что многие факты, которые должны быть проверены и удостоверены, можно зафиксировать только в момент выявления нарушения, общественным инспектором. При отсутствии необходимой для составления протокола информации, представитель государственного органа власти не сможет в дальнейшем эффективно осуществить требуемые меры по привлечению виновных лиц к ответственности перед законом.

Обнаружены орудия и предметы административного правонарушения⁶: _____

Было ли оказано сопротивление, допущены угрозы, оскорбления со стороны правонарушителя, в чем они выражались: _____

Подписи:

Лица, составившего сообщение: _____ /
(Подпись) (Расшифровка)

Подпись нарушителя: _____ /
(Подпись) (Расшифровка)

Свидетель 1: _____ /
(Подпись) (Расшифровка)

Свидетель 2: _____ /
(Подпись) (Расшифровка)

Объяснения нарушителя

Подпись нарушителя: _____ / _____
(ФИО полностью) (Подпись)

В соответствии со ст. 51 Конституции РФ⁷ и части 1 ст. 25.1 КоАП РФ⁸ нарушителю разъяснены его права и обязанности. Копия сообщения об административном нарушении вручена.

Подпись нарушителя: _____ / _____
(Подпись) (Расшифровка)

Подпись свидетеля (-ей): _____ / _____
(Подпись) (Расшифровка)

В описании административного правонарушения обязательно указываем следующие данные:

1. Дата. 2. Время. 3. Точное место: в населённом пункте – адрес дома или перекрёсток улиц, в лесном фонде – указывается часть лесного квартала с привязкой к квартальным столбикам, на водоёме – привязываются к береговым ориентирам – населённым пунктам, базам отдыха, рыбацким станам, маякам, лодочным стоянкам, базам ГИМС и т.п. По возможности указываются также географические координаты.

4. Кто совершил правонарушение.

5. Что совершено – подробное описание нарушения, с указанием качественных и количественных характеристик, а также статьи и пункты нормативных актов, которые были нарушены (если известны).

⁶ Указываются данные (количество, наименование и т.п.) орудий и предметов нарушения, например, количество, марка и номер оружия, количество и видовой состав добычи и т.п.

Примечание:

1. Настоящее сообщение на основании норм ст. 28.1 КоАП РФ подлежит рассмотрению должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, т.к. является поводом к возбуждению административного дела.

2. Отказ нарушителя от подписи в сообщении и дачи объяснений не является поводом к приостановке дальнейшего направления сообщения по назначению и принятию по нему необходимых мероприятий.

О принятых мерах прошу сообщить⁹: _____

Действия с сообщением после заполнения:

1. К сообщению прикладываются все имеющиеся материалы, подтверждающие совершение природоохранного правонарушения – данные фото- и видеосъёмки, аудиозаписи и т.п.
2. Со всех составленных сообщений желательно снять копию, которую следует хранить у себя.
3. Оригинал сообщения передается в уполномоченный орган власти (в зависимости от характера нарушения). Наиболее оперативный способ – непосредственная передача сообщения сотруднику государственной природоохранной службы (районному охотоведу, лесничему, инспектору рыбоохраны и т.п.), уполномоченному составлять протокола об административном правонарушении. В другом случае можно передать материалы в уполномоченную организацию. Копию материалов при этом нужно направить в прокуратуру, чтобы обеспечить дополнительный контроль. В любом случае необходимо письменно регистрировать факт передачи указанных материалов – зарегистрировать входящий номер, либо получить расписку.

⁷ 1. Никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом.

2. Федеральным законом могут устанавливаться иные случаи освобождения от обязанности давать свидетельские показания.

⁸ 1. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

⁹ Указывается почтовый адрес (с указанием индекса), либо адрес электронной почты. Также можно указать номер телефона (стационарного или мобильного).

4. После передачи документов узнайте ФИО, должность и телефон сотрудника, которому передано сообщение для рассмотрения по существу.
5. В дальнейшем можно связаться с конкретным исполнителем по направленному Вами сообщению и выяснить, когда он планирует выехать на место совершения правонарушения. Помните, что вы имеете право принять участие в выезде уполномоченного сотрудника на место совершения правонарушения.

Составление заявления о преступлении, административном правонарушении или происшествии

Если Вы стали свидетелем происходящего или планируемого нарушения в сфере природоохранного законодательства, помимо специализированных государственных служб, Вы можете обратиться в любой пункт МВД (вне зависимости от места совершения преступления) с заявлением о:

- преступлении – излагается информация о нарушении природоохранного законодательства, подпадающего под статьи 246-262 УК РФ;
- административном правонарушении – излагается информация о нарушениях природоохранного законодательства, подпадающих под нормы КоАП РФ;
- происшествии – излагается информация о событии, которое требует проверочных действий с целью установления наличия или отсутствия признаков преступления либо повода для возбуждения дела об административном правонарушении.

Примерная схема этих заявлений выглядит следующим образом:

(должность начальника подразделения МВД)

(звание и фамилия с инициалами начальника подразделения МВД)
от гражданина _____,
(ФИО полностью)
проживающего: _____
(адрес места проживания)
Моб.тел. _____

ЗАЯВЛЕНИЕ о совершении преступления¹⁰

Прошу Вас принять меры к розыску и привлечению к уголовной ответственности¹¹ по [указывается статья УК РФ, если она Вам известна] неизвестного мне лица (лиц) [если нарушитель известен – указываются его данные], совершившего ... [далее подробно излагается суть происшествия, с обязательным указанием даты, времени и точного места].

Учитывая изложенное, руководствуясь статьей 141 УПК РФ, прошу Вас дать указание о возбуждении уголовного дела по факту совершения указанного преступления.

Об уголовной ответственности по статье 306 УК РФ за совершение заведомо ложного доноса мне известно.

Приложения:

_____/_____
подпись расшифровка подписи
Дата: _____

¹⁰ Административном правонарушении или происшествии

¹¹ принять меры к розыску и привлечению к административной ответственности / проверить действия ... (данные физического или юридического лица) на предмет нарушения им законодательства РФ [далее подробно излагается суть происшествия, с обязательным указанием даты, времени и точного места].

При передаче обращения в полицию следует обязательно взять копию с отметкой о принятии, а также отслеживать дальнейшую работу с заявлением. Следует обратить внимание, что работа с полицейскими – это менее надежный способ борьбы с природоохранными нарушениями, так как сотрудники МВД, как правило, не имеют необходимых специальных знаний и опыта. Поэтому обращаться к ним следует лишь при отсутствии возможности связаться с уполномоченными сотрудниками специализированных природоохранных служб.

Обращения в органы власти

Грамотная переписка с органами государственной и муниципальной власти – важный механизм ОЭК, поскольку именно этими учреждениями принимаются нормативно-правовые акты и конкретные решения в области природопользования и охраны окружающей среды.

Как уже отмечалось в главе 1 настоящего пособия, органы власти обязаны по запросу гражданина или общественной организации предоставлять любую информацию о состоянии окружающей среды и информация о деятельности органов власти (за исключением сведений, составляющих государственную или служебную тайну).

Обращение в органы власти должно быть оформлено в соответствии с требованиями Федерального закона от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», иначе оно не будет рассмотрено.

В соответствии с действующим законодательством, обращение гражданина должно содержать:

- наименование государственного органа или органа местного самоуправления, в которые направлено обращение, или фамилию, имя и отчество, или должность соответствующего должностного лица;
- фамилию, имя, отчество обращающегося;
- почтовый адрес, по которому должен быть направлен ответ;
- собственноручную подпись обращающегося;
- дату обращения.

В ст. 4 ФЗ от 02.05.2006 г. №59-ФЗ указывается, что обращение может быть сделано как в письменной, так и в электронной форме. При этом лучше направлять обращение в письменной форме почтой. Дополнительно можно направить копию письма по электронной почте или заполнить специальную форму на сайте государственного органа власти.

Обращение не должно содержать оскорбительные слова или угрозы; оно должно быть читаемым, иначе на него также можно будет не отвечать.

В зависимости от конкретной ситуации письмо может быть адресовано различным представителям власти на федеральном, региональном или муниципальном уровнях. Запросы на предоставление информации лучше направлять на имя руководителя организации, ответственной за конкретную сферу природопользования и охраны окружающей среды. В случаях выявления произошедших нарушений природоохранного законодательства письмо лучше направить на имя руководителей федеральных органов власти – Президента, Правительства, Генеральной прокуратуры и федеральных природоохранных служб РФ. В большинстве случаев имеет смысл обращаться одновременно к нескольким руководителям федеральных органов государственной власти, что не только уменьшит шансы того, что обращение «затеряется» по пути к исполнителю, но и обратит внимание высших должностных лиц на конкретные нарушения природоохранного законодательства. Обращение в любом случае будет направлено тем, кто непосредственно должен отвечать за решение указанной в нем проблемы, но к письму, пришедшему из вышестоящей инстанции с указанием «разобраться и принять меры», большинство чиновников относится с большим почтением, чем к письму, полученному напрямую от гражданина или общественной организации.

Исключения составляют случаи, когда вам необходимо оперативно пресечь уже совершаемое нарушение или нарушение, которое вот-вот должно начаться. В таком случае надо обращаться в ближайшее отделение полиции, так как только полиция обладает полномочиями и обязана оперативно реагировать на заявления граждан о любых совершающихся (или готовящихся) нарушениях. Правила подготовки заявлений в полицию были изложены выше.

Любое обращение в органы власти должно быть максимально кратким, ясным и конкретным, без лишних художественных приемов, яркой эмоциональной окраски и лирических отступлений. Это не только улучшит отношение к обращению ответственного за его рассмотрение чиновника, но и будет способствовать более эффективному принятию решений, а также уменьшит вероятность формального ответа-«отписки».

Лучше всего сначала описать затрагиваемую в обращении проблему, после чего четко сформулировать вопросы и просьбы к органам власти. В случае, когда в письме речь идет о каких-либо предложениях или рекомендациях, начать такое обращение лучше с просьбы рассмотреть данные предложения.

Следует помнить, что обращения могут быть как индивидуальными, так и коллективными. Лучше всего – сочетать два этих метода. Например, начать работу по решению конкретной проблемы с направления индивидуальных обращений от большого количества граждан, а в случае игнорирования их органами власти – направить коллективное обращение в вышестоящий орган.

При отправлении обращения следует обязательно зафиксировать факт его получения – направить заказным письмом с уведомлением или поставить входящий номер на копии документа, отнесенном в орган власти лично. Согласно действующему законодательству, обращение подлежит обязательной регистрации в течение трех дней с момента поступления в орган власти. По истечению этого срока следует узнать входящий номер (или иные регистрационные данные) документа, а также контактные данные исполнителя для обеспечения дальнейшего взаимодействия.

В силу разных причин ответом даже на правильно подготовленное обращение, в котором изложены конкретные факты нарушений, нередко может быть «отписка» – формальный ответ, за которым не следует реальных действий, направленных на решение проблемы. Однако это не повод останавливаться. Почти всегда можно вновь обратиться на более высокий уровень власти, не только с вопросом о повторном рассмотрении проблемы, но и в связи с нарушением порядка рассмотрения обращений граждан. Например, согласно ФЗ от 02.05.2006 г. №59-ФЗ государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо должны обеспечить объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращения, в случае необходимости – с участием гражданина, направившего обращение. Граждане при этом имеют право получать письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов.

Если в ходе рассмотрения вашего обращения должностное лицо не рассмотрело какие-либо факты, изложенные в письме, или не дало ответа по существу на поставленные вопросы, это является нарушением указанного закона. Таким образом, в случае получения «отписки» вы вправе направить повторное обращение (жалобу) в вышестоящий орган о нарушении требований закона о порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации. В жалобе должны быть продублированы основные положения вашего первого обращения, а также содержаться объяснения того, почему данный

вам ответ вас не удовлетворяет. По возможности следует прикладывать к жалобе копию исходного письма и копию ответа-отписки. В жалобе следует просить обеспечить объективное и всестороннее рассмотрение по существу самого обращения (первоначального), а также провести служебную проверку деятельности того должностного лица или ведомства, которое направило вам ответ-отписку.

Теоретически возможно, что и на повторное обращение вы получите повторный ответ-отписку из того же самого ведомства. В этом случае жалобу следует повторить. Как правило, это дает желаемый результат, потому что ни один чиновник не потерпит, чтобы ему снова и снова создавали проблемы действия его же подчиненных.

В случае, когда ваше обращение просто проигнорировали, и в ответ вам ничего не пришло, необходимо написать жалобу вышестоящим органам с обязательным приложением копии отправленного письма. Однако это работает в случае с письменными обращениями. Если обращение направлялась через электронную форму, то жалобу на «неответ» писать бессмысленно, поскольку нет подтверждения того, что обращение было отправлено.

Для более грамотного составления писем гражданам имеет смысл обращаться в общественные организации, осуществляющие деятельность по охране окружающей среды, которые имеют большой опыт взаимодействия с органами власти и сотрудников, разбирающихся в тонкостях природоохранной сферы.

3.2. МЕТОДИКА РАБОТЫ ОПЕРАТИВНОГО ОТРЯДА ПО БОРЬБЕ С ПРИРОДООХРАННЫМИ НАРУШЕНИЯМИ

Эффективным механизмом решения природоохранных проблем является формирование оперативных отрядов по борьбе с нарушениями природоохранного законодательства. Проведение рейдов такими отрядами возможно совместно с уполномоченными органами власти (когда общественники выступают в качестве свидетелей, понятых и информационно-технических помощников) или самостоятельно. Необходимо учитывать, что проводить задержания, обыск нарушителя, изымать оружие, составлять протоколы могут лишь уполномоченные сотрудники государственных органов власти и производственные охотинспектора охотничьих хозяйств.

Подготовка к выезду

Формирование отряда

Персональный состав отряда определяется исходя из целей и задач работы, технических и организационных возможностей. При этом обязательным условием является наличие в группе, как минимум двух опытных инспекторов, имеющих опыт «полевой» работы, а также разбирающихся в основах природоохранного законодательства.

Перед выездом из состава отряда назначается старший рейда, который организует подготовку к выезду:

1. Устанавливает цель и задачи выезда.
2. Производит подбор участников рейда (в выездной группе должно присутствовать не менее двух опытных инспекторов). Минимальный размер рейдовой группы – 4-5 человек, не считая водителя, который должен оставаться в автомобиле.
3. Продумывает маршрут, обеспечивает группу необходимым снаряжением, несет ответственность за качество работы, здоровье участников, дисциплину. Выезды будут более эффективными, если предварительно уточняется план местности, места предполагаемых нарушений, расположение населенных пунктов, нахождение органов полиции, контакты уполномоченных органов власти и т.п.
4. Назначает дату, время и место выезда.

5. Подбирает необходимую для выезда законодательную базу, готовит бланки сообщений о природоохранных нарушениях и других необходимых документов.
6. Распределяет обязанности среди участников рейда, в том числе ответственного за подготовку и проверку исправности необходимого снаряжения группы.
7. Инструктирует группу по технике безопасности.

Снаряжение группы

Оптимальным является наличие автомобиля высокой проходимости (для передвижения по бездорожью, полевым или лесным дорогам), который должен находиться в исправном техническом состоянии. Рекомендуется также взять с собой инструменты и запасные части для оперативного ремонта наиболее распространенных поломок, а также лебедку, лопаты и т.д.

Список вещей, которые могут пригодиться при проведении природоохранного рейда:

1. Бинокль.
2. Видеокамера (запасной аккумулятор, дополнительные флеш-карты, зарядное устройство).
3. Фотоаппарат (запасной аккумулятор, дополнительные флеш-карты, зарядное устройство).
4. Карты района проведения рейда.
5. GPS-навигатор.
6. Инспекторская папка с необходимыми для проведения инспектирования нормативными документами и бланками первичных документов.
7. 3-4 пишущие ручки (с черной или синей пастами).
8. Резиновая лодка.
9. Примус.
10. Рации, сотовые телефоны.

Методика инспектирования

Перед началом инспектирования старший группы:

1. Проводит инструктаж по технике безопасности, после которого все участники рейда расписываются в журнале инструктажа по технике безопасности.
2. Дает характеристику района инспектирования, сообщает о видах возможных нарушений.
3. Определяет действия каждого члена рейдовой группы при обнаружении одного, двух, трех и более нарушителей одновременно при разговоре с ними, при возможном сопротивлении:
 - выделяется человек, который будет разговаривать с нарушителем (в большинстве случаев это старший);
 - определяются люди, которые будут страховать старшего группы при беседе с нарушителем (один человек должен стоять рядом с переговорщиком, один или два – за спиной у нарушителя, предупреждая возможное сопротивление и попытку к бегству);
 - выделяются ответственные лица для осмотра места с целью обнаружения спрятанных орудий и продукции браконьерства, о которых они сообщают старшему группы заранее оговоренным способом; они же должны сообщать о подходе посторонних и других внешних изменениях;
 - назначается человек, ответственный за проведение видео-фотосъемок;
 - определяется место вооруженного члена группы и его действия в различных ситуациях.
4. Оговаривается поведение группы на болоте, на льду, вблизи деревни, а также действия случайно отставших членов группы.
5. Определяется ответственное лицо, не входящее в состав рейдовой группы, которое должно будет сообщить в правоохранительные органы или МЧС, если участники рейда не выйдут на связь в установленное время. Этот человек должен обладать полной информацией о планируемом маршруте рейда, а также контактными данными всех членов группы.

В организационном плане инспектирование может быть разделено на два типа: активное и пассивное.

Пассивное инспектирование заключается в устройстве контрольного пункта в месте наиболее оживленного движения охотников, рыбаков или лесорубов – на развилке дорог, у мостов (не следует дежурить на дорогах общего

пользования). При приближении автомобиля предполагаемого нарушителя инспектор должен подать знак жезлом или рукой о прекращении движения.

Для проверки автомобиля инспектор здоровается, представляется - называет свою должность и фамилию просит водителя заглушить двигатель. При наличии просьбы нарушителя предъявляет удостоверение личности, после чего говорит причину остановки.

Например: “Здравствуйте. Инспектор Иванов. Заглушите, пожалуйста, двигатель. В данный момент мы проводим рейдовую проверку на предмет нарушений правил охоты в Лесном районе. Для осмотра Вашего автомобиля откройте, пожалуйста, багажник”.

В случае обнаружения нарушения в осматриваемом составляется протокол (при наличии в рейдовой группе уполномоченных лиц) или сообщение об административном правонарушении, включая объяснение нарушителя. При этом нарушителю обязательно разъясняются его права и обязанности в соответствии со ст. 51 Конституции РФ¹² и части 1 ст. 25.1 КоАП РФ¹³ нарушителю.

Если нарушитель на сделанное ему замечание или разъяснение существа допущенного им нарушения реагирует возбужденно, необходимо дать ему успокоиться.

После проведения всех соответствующих действий инспектор должен попрощаться с проверяемыми людьми и пожелать им доброго пути.

Активное инспектирование – это непосредственное передвижение по местам предполагаемого нарушения. Рассмотрим общую схему проведения активного инспектирования на примере выявления браконьеров на водоемах. Аналогичным образом ведется работа при инспектировании охотничьих угодий и лесных участков.

При инспектировании водоемов рейдовая группа, двигаясь на автомобиле или пешком, перемещается вдоль водоема. На небольших реках желательно, чтобы рейдовые группы двигались по обоим берегам. При пешем передвижении группа не должна растягиваться. Идти нужно тихо в пределах видимости

¹² 1. Никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом.

2. Федеральным законом могут устанавливаться иные случаи освобождения от обязанности давать свидетельские показания.

¹³ 1. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

между членами группы. При обнаружении людей необходимо немедленно сообщать об этом старшему. Нельзя кричать, показывать рукой на неизвестного и т.п. Подходить к неизвестному лицу или стоянке надо без шума, если есть возможность, то сначала понаблюдать. При наличии явного браконьерства необходимо сфотографировать действия нарушителя.

Во время инспектирования группе надо стараться первой заметить лиц, находящихся в угодьях. Инспектор подходит к неизвестному, остальные окружают его и приступают к выполнению своих функций. При этом нельзя занимать позицию на краю оврага, обрыва, кромке берега и в других опасных или неудобных для действия местах. Если нарушитель находится в лодке, надо одному члену группы подойти и под каким-нибудь предлогом заставить его подплыть к берегу, затем уже подходит вся группа. Желательно все фиксировать на видеокамеру, так как это производит сильный психологический эффект на нарушителя, который понимает, что по изображению его потом можно будет найти и не станет предпринимать каких-либо действий, несущих опасность членам рейдовой группы.

Можно выйти сразу всей группой, старшему представиться и потребовать, чтобы нарушитель подплыл к берегу. После задержания старший группы или назначенный им инспектор представляется и предъявляет свое удостоверение в раскрытом виде (удостоверение ни в коем случае давать в руки нарушителю нельзя). Не допускать, чтобы нарушитель вырвал удостоверение из рук. После этого необходимо изъять у нарушителя оружие (во избежание сопротивления это делается под видом сверки номера и марки оружия с тем, что записано в соответствующих документах, номера выбиты на стволе и на цевье), оружие отдается только в самом конце проверки, если нет нарушений.

С нарушителем разговаривает только один человек – инспектор (составляющий протокол или сообщение об административном правонарушении), остальные в разговор не вступают, даже в том случае, когда нарушитель напрямую обращается к ним, или им кажется, что инспектор ведет себя не так, как следует. Все вопросы решаются после того, как группа отойдет от нарушителя. В крайнем случае, можно отозвать инспектора в сторону на 1-2 минуты. Нельзя отвечать грубостью на грубость нарушителя, вступать с ним в пререкания. Обязательны вежливость и корректность по отношению к проверяемым.

При составлении протокола или сообщения об административном правонарушении следует объяснить нарушителю, в чем состоит нарушение, и обязательно рассказать какие нарушитель имеет права, по мере возможности провести воспитательную беседу. Надо помнить, что корректность и спокойствие инспектора, официальный тон в разговоре способствует безопасности

работы, предотвращают конфликтные ситуации. Предупреждают возможное сопротивление нарушителя и средства психологического воздействия: фотографирование, видеосъемка нарушителя, запись разговора на диктофон.

Необходимо проверять содержимое рюкзаков, автотранспорта, если есть подозрение, что там могут быть незаконные орудия лова, оружие или продукция лова. Лучше попросить, чтобы нарушитель сам показал содержимое. Помните, что у общественных инспекторов нет полномочий по досмотру личных вещей или транспортных средств нарушителей без их согласия.

При наличии у нарушителей транспорта нужно помешать нарушителям воспользоваться им, что-либо спрятать в него. Номер транспорта фиксируется несколькими людьми во избежание ошибки. Все это делается членами группы без указаний старшего по заранее оговоренному плану.

Если у нарушителя нет документов, удостоверяющих личность, то данные о нем можно выяснить следующим образом:

1. Опрашивать нарушителя несколько раз с интервалом во времени, если в сообщенных данных будет путаница, значит нарушитель лжет.
2. Если нарушителей несколько, они разводятся в стороны и у каждого выясняются его данные и сведения о его товарищах, которые записываются и сравниваются.
3. Личность владельца автотранспорта можно выяснить по номеру в ГИБДД, личность владельца лодки – по бортовому номеру в навигационной технической инспекции, на лодочной станции.
4. Личность нарушителя можно установить при помощи свидетелей, знакомых или путем привода его в органы полиции.

При выяснении личности может оказаться полезной фото- и видеосъемка; сам факт, что по фотографии его все равно найдут, часто действует на нарушителя и он сообщает свои данные. Если группа решила доставить нарушителя к нему домой, следует помнить, что в населенных пунктах существует угроза нападения на членов группы.

Когда личность нарушителя выяснена через органы полиции и т.п., надо узнать Ф.И.О, лица, оказавшего помощь, и данные о нем, которые следует занести в протокол (иногда могут быть сообщены ложные сведения о нарушителе).

При разговоре с нарушителями ни в коем случае нельзя сообщать им о местонахождении стоянки или лагеря рейдовой группы, маршрутов следования, снаряжения и количестве участников рейда.

Можно попытаться узнать у проверяемого места наибольшего скопления охотников, расположение капканов, самоловов и т.д. Часто нарушители,

чтобы оправдать себя сообщают о других нарушениях, и даже показывает их места. Этой информации нельзя полностью доверять и необходимо перед использованием ее проверить.

По окончании рейда оформленные соответствующим образом сообщения об административных правонарушениях вместе с копиями материалов (фото, видео и т.д.) передаются уполномоченным сотрудникам органов власти (например, районным охотоведам, рыбинспекторам, лесничим и т.п.)

По окончании всех мероприятий руководитель рейдовой группы проводит итоговую встречу с участниками рейда, где они подробно обсуждают возникшие в ходе работ трудности и ошибки, определяя возможные механизмы их исправления при дальнейшей работе.

Оформление орудий правонарушений

Часто в ходе инспектирования обнаруживаются орудия природоохранных правонарушений в отсутствие самих нарушителей – незаконно установленные сети, самоловы, фитили и другие орудия лова на водоемах, капканы, петли и прочие ловушки в охотничьих угодьях, а также другое оборудование. Не всегда при этом имеется возможность

Поскольку у общественных инспекторов нет специальных полномочий по изъятию орудий правонарушений, то найденные ловушки, сети и т.п. следует рассматривать как бесхозяйные вещи.

Согласно части 1 ст. 225 Гражданского кодекса РФ бесхозяйной является вещь, которая не имеет собственника или собственник которой неизвестен либо, если иное не предусмотрено законами, от права собственности на которую собственник отказался.

Статья 227 Гражданского кодекса РФ (Находка) определяет порядок обращения с найденной бесхозяйной вещью. В соответствии с указанной статьёй действия с браконьерскими орудиями можно осуществлять по следующей схеме:

1. Найденное браконьерское орудие и находящаяся в нем добыча (если она есть) фотографируются. По возможности, фиксируются географические координаты или место находки отмечается на карте (схеме).

2. Найденное оборудование изымается из природной среды. Перед снятием орудия необходимо удостовериться, что оно незаконное (для этого нужно ознакомиться с правилами рыболовства, охоты и использования неохотничьих животных, в которых указано в какие сроки и какими способами допускается изъятие животных). Изымать разрешенные орудия – недопустимо.

3. На орудие составляется акт о находке по следующей схеме:

Акт
о находке бесхозных вещей

«__» _____ 20__ г.

(место составления¹⁴)

Мною _____

(ФИО составителя сообщения полностью)

В присутствии¹⁵:

Свидетель 1¹⁶: _____

(ФИО свидетеля полностью)

Свидетель 2: _____

(ФИО свидетеля полностью)

Обнаружены следующие бесхозные вещи ¹⁷:

Подписи:

Лица, составившего сообщение: _____ / _____

(Подпись) (Расшифровка)

Свидетель 1: _____ / _____

(Подпись) (Расшифровка)

Свидетель 2: _____ / _____

(Подпись) (Расшифровка)

¹⁴ Указывается: субъект РФ, административный район, населённый пункт или его часть; название лесничества (по возможности – до урочища); название водоёма или другого географического объекта, географические координаты и т.п.

¹⁵ Обязательного наличия свидетеля не требуется.

¹⁶ Если свидетели – должностные лица, желательно указать их должность и название организации.

¹⁷ Указываются данные (количество, наименование и т.п.) обнаруженных предметов, количество и видовой состав добычи.

4. Вся обнаруженная в орудиях лова добыча подлежит немедленному выпуску (после фотофиксации).
5. По окончании рейда в региональное управление МВД, либо органы местного самоуправления направляются заказные письма с уведомлением и копии актов о находке бесхозных вещей; к копиям актов желательно приложить также фотоматериалы и карту (схему) места обнаружения. Изъятые бесхозные вещи и оригиналы актов хранятся у руководителя рейдовой группы вместе с фото- и видеоматериалами, подтверждающими находку.
6. Составляются и передаются в уполномоченные органы власти сообщения об административном правонарушении (см. раздел 3.1.)
7. По истечении 6 месяцев со дня подачи заявления в полицию или органы местного самоуправления, если хозяин найденных бесхозных вещей не объявился, они уничтожаются в присутствии СМИ. Найденные орудия могут быть также переданы уполномоченным органам власти в качестве вещественных доказательств при ведении административных или уголовных дел по выявленным правонарушениям (обязательно письменно зафиксировать факт передачи).

В случае если при обнаружении или изъятии бесхозных вещей к участникам рейдовой группы появляется гражданин (граждане), заявляющий, что это он является владельцем данных предметов, найденные орудия необходимо вернуть (на акте находки ставится пометка рукой хозяина найденных вещей об их возврате, а также ФИО, дата рождения, личная подпись хозяина и дата подписи). Однако при этом составляется сообщение об административном правонарушении (см. раздел 3.1.), поскольку данный гражданин совершает правонарушение. Найденные орудия возвращаются гражданину только при предъявлении им документа, удостоверяющего личность. Также в этом случае можно вызвать к месту находки полицию или представителей других уполномоченных государственных служб.

Если хозяин найденных вещей заявляет свои права на них после проведения рейда, то сразу вызывается полиция для осуществления дальнейших процессуальных процедур с правонарушителем.

3.3. УЧАСТИЕ В СОБРАНИЯХ ГРАЖДАН, ОБЩЕСТВЕННЫХ (ПУБЛИЧНЫХ) СЛУШАНИЯХ И ОБСУЖДЕНИЯХ ПО ПРИРОДООХРАННЫМ ВОПРОСАМ

Федеральным законодательством предусмотрена возможность участия граждан в обсуждении принимаемых органами власти нормативно-правовых актов, а также общественно значимых вопросов в различных сферах, затрагивающих охрану окружающей среды.

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрен ряд форм непосредственного участия населения в местном самоуправлении, из которых наиболее применимыми в области охраны окружающей среды являются собрание граждан и публичные слушания. Порядок их проведения определяется Уставом конкретного муниципального образования (города, района, сельского поселения) и принятыми муниципалитетами нормативно-правовыми актами. Документы, определяющие порядок проведения собраний граждан и публичных слушаний, должны быть приняты в каждом муниципальном образовании и размещены на официальном сайте муниципального образования. Ниже будет изложена примерная схема подготовки и проведения собрания граждан или публичных слушаний.

Проведение собрания граждан

В соответствии с федеральным законодательством собрание граждан проводится, в частности, для обсуждения вопросов местного значения, информирования населения о деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

Собрание граждан может проводиться по инициативе населения, представительного органа или главы муниципального образования. Собрание граждан, проводимое по инициативе населения, назначается решением представительного органа.

Для назначения собрания граждан по инициативе населения группа граждан установленной численностью и достигших 16-летнего возраста представляет в представительный орган ходатайство (заявление) об инициативе проведения собрания не позднее, чем за 30 дней до дня проведения собрания. В

ходатайстве (заявлении) указываются: предлагаемый к рассмотрению вопрос, территория, в пределах которой будут проводиться собрание, дата, время и место проведения собрания. Ходатайство (заявление) подписывается всеми заявителями с указанием их фамилии, имени, отчества, места проживания. Группа граждан вправе не указывать место проведения собрания и обратиться в представительный орган с просьбой о предоставлении помещения для его проведения.

Представительный орган принимает решение о назначении собрания не позднее, чем за 10 дней до предложенной в ходатайстве даты его проведения или согласовывает с заявителями иную дату проведения собрания.

Группа граждан имеет право пригласить на собрание представителей исполнительных и представительных органов муниципальной власти не позднее, чем за 5 дней до проведения собрания.

Собрание граждан может принимать обращения к органам местного самоуправления и должностным лицам местного самоуправления, а также избирать лиц, уполномоченных представлять собрание граждан во взаимоотношениях с органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления.

Собрание считается правомочным, если в нем участвуют не менее 50% (в соответствии с нормативно-правовыми актами конкретных муниципальных образований этот показатель может быть другим) жителей соответствующей территории муниципального образования, имеющих право на участие в собрании граждан.

Открывает собрание из членов инициативной группы либо сотрудник представительного органа, ответственный за проведение собрания. Для ведения собрания граждан из числа участников собрания граждан избирается президиум в составе председателя, секретаря и двух участников собрания граждан. Выборы президиума, утверждение повестки дня и голосование по всем вопросам осуществляется простым большинством голосов участников собрания граждан.

Секретарем собрания граждан ведется протокол, в котором указываются:

- дата и место проведения собрания граждан;
- общее число граждан, имеющих право участвовать в собрании граждан;
- количество и персональные данные (фамилия, имя, отчество, место жительства) присутствующих на собрании граждан участников;
- состав президиума;

- повестка дня;
- содержание выступлений;
- принятые решения.

Для оптимизации работы собрания инициативной группе желательно заранее сформировать повестку, подготовить выступления по заявленным темам и проект решений. В повестку необходимо включить пункт об определении регламента выступлений (оптимально – до 10 минут).

После обсуждения всех вопросов председателем собрания зачитывается Протокол собрания граждан, утверждается решением собрания граждан, подписывается председателем и секретарем собрания граждан и передается в орган местного самоуправления, назначивший проведение собрания граждан.

Итоги собраний граждан подлежат официальному опубликованию (обнародованию) органом местного самоуправления. При этом организаторы собрания вправе также самостоятельно публиковать итоги собраний в СМИ (включая Интернет-ресурсы) и направлять их в органы власти, общественные и коммерческие организации.

Проведение публичных слушаний

Согласно федеральному законодательству публичные слушания проводятся для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения. Обязательному рассмотрению на публичных слушаниях подлежат: проект устава муниципального образования и проекты его изменений и дополнений, проект местного бюджета и отчет о его исполнении, проекты планов и программ развития муниципального образования, проекты правил землепользования и застройки, проекты планировки территорий, проекты межевания территорий, проекты правил благоустройства территорий, а также вопросы предоставления разрешений на условно разрешенный вид использования земельных участков и объектов капитального строительства, вопросы отклонения от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, вопросы изменения одного вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства на другой вид такого использования при отсутствии утвержденных правил землепользования и застройки, вопросы о преобразовании муниципального образования.

Публичные слушания могут проводиться по инициативе населения, представительного органа или главы муниципального образования. Публичные слушания, проводимое по инициативе населения, назначается решением представительного органа.

Для проведения публичных слушаний по инициативе населения каждый избиратель или группа избирателей муниципального образования создает инициативную группу в количестве не менее пяти человек, обращается в представительный орган с заявлением о проведении публичных слушаний, подписанным всеми членами инициативной группы. В заявлении инициативной группы должно содержаться полное наименование акта (документа), который выносится на рассмотрение представительного органа. К заявлению прилагается подтверждающий образование инициативной группы протокол собрания инициативной группы, подписанный всеми участниками собрания, с указанием фамилии, имени, отчества всех участников собрания, адреса места жительства, серии и номера паспорта или иного документа, подтверждающего личность гражданина.

Председатель представительного органа не позднее чем на следующий день после поступления заявления о регистрации инициативной группы издает распоряжение о ее регистрации либо об отказе в регистрации (если заявление составлено с нарушениями).

Члены инициативной группы в день подписания распоряжения о регистрации инициативной группы получают копии этого распоряжения, которые являются документом, подтверждающим право членов инициативной группы осуществлять сбор подписей. Сбор подписей осуществляется за счет средств инициативной группы жителей в подписном листе. В течение 10 дней члены инициативной группы жителей должны собрать определенное количество (например, в городе Томске – 400 человек) подписей избирателей муниципального образования в поддержку данной инициативы. Собранные подписные листы передаются в представительный орган, сотрудниками которого организуется проверка подписей в муниципальной избирательной комиссии. Если количество достоверных подписей соответствует установленному значению, а доля недостоверных подписей среди проверенных составляет не более 25%, представительным органом принимается решение о назначении публичных слушаний.

Не позднее чем за десять дней до проведения публичных слушаний решение представительного органа о проведении публичных слушаний подлежит официальному опубликованию в установленном порядке. При этом участни-

кам инициативной группы крайне желательно распространить информацию о проведении публичных слушаний в СМИ и иных публичных ресурсах (включая расклейку объявлений).

В решении представительного органа о проведении публичных слушаний в обязательном порядке указываются время и место проведения публичных слушаний, наименование муниципального правового акта, по которому проводятся публичные слушания, должностные лица, ответственные за организацию и проведение публичных слушаний. Указанные должностные лица должны обеспечить своевременный доступ к обсуждаемому правовому акту путем размещения на официальном сайте, публикации в СМИ, предоставления возможности ознакомления в помещениях представительного и исполнительного органов власти или в муниципальных библиотеках.

Срок проведения публичных слушаний, с момента оповещения жителей муниципального образования о времени и месте их проведения до дня опубликования заключения о результатах публичных слушаний, не может быть более одного месяца, за исключением публичных слушаний по проектам генерального плана и Правил землепользования и застройки и другим вопросам, срок проведения которых определяется Градостроительным кодексом РФ.

Для организации публичных слушаний представительным органом может формироваться рабочая группа из числа сотрудников представительного и исполнительных органов власти, общественных организаций, органов территориального общественного самоуправления, инициативной группы. В состав рабочей группы включается не менее 5 человек: руководитель рабочей группы, заместитель руководителя рабочей группы, секретарь, члены рабочей группы. Заседание рабочей группы считается правомочным, если на нем присутствует не менее половины от общего числа членов рабочей группы. Решения рабочей группы принимаются простым большинством голосов присутствующих на заседании членов рабочей группы и оформляются в виде протокола за подписью присутствующих. Организационно-техническое обеспечение деятельности рабочей группы осуществляет муниципальное образование.

Жители муниципального образования, желающие выступить на публичных слушаниях, обязаны не позднее 5 дней до даты проведения публичных слушаний подать в письменном виде в представительный орган или администрацию муниципального образования соответствующее заявление об участии в публичных слушаниях. Организатор проведения публичных слушаний составляет

список желающих выступить на публичных слушаниях. До начала публичных слушаний выступающие вправе ознакомиться со всем списком выступающих. В некоторых муниципальных образованиях желающие выступить на публичных слушаниях сообщают об этом уже во время регистрации участников слушаний.

В случае если помещение, в котором проводятся публичные слушания, не может вместить всех желающих, может быть организована трансляция публичных слушаний по радио или телевидению.

Перед началом проведения публичных слушаний члены рабочей группы:

- регистрируют жителей, пришедших на публичные слушания с указанием их фамилии, имени, отчества и адреса места жительства (подтверждается паспортом);
- раздают участникам публичных слушаний форму листа записи предложений и замечаний;
- составляют список участников публичных слушаний, изъявивших желание выступить на публичных слушаниях;
- решают иные организационные вопросы.

Председательствует на публичных слушаниях руководитель представительного органа, либо назначенный им заместитель. В начале публичных слушаний председательствующий сообщает информацию о том, какой проект муниципального правового акта вынесен на публичные слушания, количество присутствующих на публичных слушаниях и сколько желающих выступить включено в список выступающих, оглашает порядок проведения публичных слушаний, а именно: время начала и окончания работы и перерывов, продолжительность одного выступления (не менее 5 минут, но более 10 минут). Затем предоставляет слово для доклада инициатору проведения публичных слушаний, а также вопросов и выступлений в порядке очередности и (или) по мере поступления заявок. Председательствующий вправе призвать выступающего высказываться по существу обсуждаемого вопроса; прерывать выступление после предупреждения, сделанного выступающему, если тот вышел за рамки отведенного ему времени; задавать вопросы выступающему по окончании его выступления.

В случае необходимости допускается проведение публичных слушаний в течение нескольких дней, а также объявление перерывов в публичных слушаниях на несколько дней. Перерывы объявляются председательствующим. В этом случае о продолжении публичных слушаний, времени и месте их про-

ведения председательствующий объявляет, завершая работу на публичных слушаниях, в течение текущего дня.

На публичных слушаниях ведется протокол и аудиозапись публичных слушаний. Протокол ведется секретариатом и включает в себя сведения о дате, месте и времени проведения публичных слушаний, количество участников публичных слушаний, предложения и замечания участников публичных слушаний, итоги публичных слушаний (результаты голосования и рекомендации). Протокол ведется, подписывается и хранится по правилам делопроизводства, установленным в представительном органе власти. Письменные тексты выступлений и аудиозапись приобщаются к протоколу.

Все присутствующие на публичных слушаниях во время проведения публичных слушаний имеют право вносить председательствующему в письменном виде свои замечания и предложения по обсуждаемому муниципальному правовому акту, письменный текст своего выступления, которые приобщаются к протоколу публичных слушаний. Перед завершением публичных слушаний председательствующий информирует присутствующих о количестве поступивших в ходе публичных слушаний заявлений и предложений.

Перед завершением публичных слушаний проводится голосование участников публичных слушаний по вопросу поддержки принятия муниципального правового акта. Результаты голосования подсчитываются секретариатом и заносятся в протокол. Решение принимается простым большинством голосов.

Результаты публичных слушаний не позднее 10 дней с момента их проведения публикуются в официальных средствах массовой информации организатором проведения публичных слушаний. При этом указываются: наименование проекта муниципального правового акта, рассмотренного на публичных слушаниях, количество принявших участие в публичных слушаниях, количество выступивших, количество поступивших предложений и замечаний, количество выступивших "за" или "против" принятия муниципального правового акта. Решение публичных слушаний, а также в ходе слушаний поступившие предложения и замечания носят рекомендательный характер и должны быть рассмотрены и учтены при принятии проекта правового акта, вынесенного на публичные слушания.

Организация общественных обсуждений и общественных (публичных) слушаний объектами общественного контроля

Федеральным законом от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» субъектами общественного контроля дается право реализации ряда механизмов участия граждан в открытых обсуждениях значимых вопросов, нормативно-правовых актов и проектов решений органов власти, в число которых входят:

1. Общественное обсуждение – используемое в целях общественного контроля публичное обсуждение общественно значимых вопросов, а также проектов решений органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, с обязательным участием в таком обсуждении уполномоченных лиц указанных органов и организаций, представителей граждан и общественных объединений, интересы которых затрагиваются соответствующим решением.

В законе указано, что порядок проведения общественного обсуждения устанавливается его организатором. При этом порядок проведения не должен противоречить федеральным, региональным и муниципальным нормативно-правовым актам.

Общественное обсуждение проводится с привлечением к участию в нем представителей различных профессиональных и социальных групп, в том числе лиц, права и законные интересы которых затрагивает или может затронуть решение, проект которого выносится на общественное обсуждение. При этом организатор обеспечивает всем участникам общественного обсуждения свободный доступ к имеющимся в его распоряжении материалам, касающимся вопроса, выносимого на общественное обсуждение.

Общественное обсуждение проводится публично и открыто. Участники общественного обсуждения вправе свободно выражать свое мнение и вносить предложения по вопросам, вынесенным на общественное обсуждение. Общественное обсуждение указанных вопросов может проводиться через СМИ, в том числе через Интернет. По результатам общественного обсуждения подготавливается итоговый документ (протокол), который направляется на

рассмотрение в органы государственной власти или органы местного самоуправления и обнародуется организаторами в СМИ, в том числе размещается в сети Интернет.

Данный механизм общественного контроля позволяет значительно разнообразить формы участия граждан в публичном обсуждении значимых вопросов, нормативно-правовых актов и проектов решений органов власти. В частности, общественное обсуждение может быть реализовано, например, в форме Интернет-опроса или опроса через СМИ, когда обсуждаемый вопрос публикуется на указанных ресурсах, а граждане в установленный срок направляют организаторам свои комментарии.

2. Общественные (публичные) слушания – собрание граждан для обсуждения вопросов, касающихся деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, и имеющих особую общественную значимость либо затрагивающих права и свободы человека и гражданина, права и законные интересы общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

Порядок проведения общественных (публичных) слушаний определяется организаторами в соответствии с действующим законодательством РФ. В общем виде он должен соответствовать изложенным выше рекомендациям. В частности, должен соблюдаться принцип открытости и публичности, согласно которому все участники слушаний вправе свободно высказывать свое мнение и вносить предложения и замечания по вопросу, вынесенному на слушания. Слушания должны проводиться в помещении, пригодном для размещения в нем представителей различных групп населения, права и законные интересы которых затрагивают вопросы, вынесенные на слушания. Организатор слушаний не вправе ограничить доступ в помещение заинтересованных лиц или их представителей. Организатор слушаний должен заблаговременно обнародовать информацию о вопросе, вынесенном на слушания, а также о дате, времени, месте и порядке их проведения и определения их результатов. При этом организатор обеспечивает всем их участникам свободный доступ к имеющимся в его распоряжении материалам, касающимся вопроса, вынесенного на слушания.

По результатам общественных (публичных) слушаний подготавливается итоговый документ (протокол), который направляется на рассмотрение в

органы государственной власти или органы местного самоуправления и обнародуется организаторами в СМИ, в том числе размещается в сети Интернет.

Важно отметить, что в Федеральном законе «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» тематика публичных слушаний не ограничивается проектами нормативно-правовых актов. Слушания могут проводиться по вопросам государственного и муниципального управления в сферах охраны окружающей среды, градостроительной деятельности, закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Кроме того, федеральными, региональными и муниципальными нормативными правовыми актами могут устанавливаться другие сферы и случаи проведения публичных слушаний.

Участие в общественных обсуждениях в рамках оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду

Федеральным законодательством (в частности Федеральным законом от 11.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральным законом от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» и Приказом Госкомэкологии РФ от 16.05.2000 № 372 «Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации») прямо прописываются требования о выявлении и учете общественных предпочтений в процессе оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду (ОВОС).

Участие населения в ОВОС является важным механизмом выявления и предотвращения различных природоохранных нарушений, строительства и эксплуатации опасных для человека и окружающей среды производств, складирования отходов и т.д.

Положение об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации определяет ОВОС как процесс, способствующий принятию экологически ориентированного управленческого решения о реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности посредством определения возможных неблагоприятных воздействий, оценки экологических последствий, учета общественного мнения, разработки мер по уменьшению и предотвращению воздействий.

Информирование и участие общественности в ОВОС является обязательным условием на всех этапах его проведения (уведомление, предварительная оценка и составление технического задания; проведение исследований по ОВОС и подготовка предварительного варианта материалов по ОВОС; подготовка окончательного варианта материалов по ОВОС).

Информирование общественности и других участников ОВОС на этапе уведомления, предварительной оценки и составления технического задания на проведение ОВОС осуществляется заказчиком ОВОС. Информация в кратком виде публикуется в официальных изданиях федеральных органов исполнительной власти (для объектов экспертизы федерального уровня), в официальных изданиях органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, на территории которых намечается реализация объекта государственной экологической экспертизы, а также на территории которых намечаемая хозяйственная и иная деятельность может оказать воздействие.

Заказчик (исполнитель) принимает и документирует замечания и предложения от общественности в течение 30 дней со дня опубликования информации. Данные замечания и предложения учитываются при составлении технического задания по ОВОС и должны быть отражены в ее материалах. Заказчик также обеспечивает доступ к техническому заданию по ОВОС всем участникам процесса ОВОС с момента утверждения ТЗ и до окончания процесса ОВОС.

В соответствии с пунктом 4.7 Положения об ОВОС на этапе проведения ОВОС уточняется план мероприятий по ходу общественных обсуждений намечаемой хозяйственной деятельности, в том числе о целесообразности (нецелесообразности) проведения общественных слушаний по материалам ОВОС. При принятии решения о форме проведения общественных обсуждений, в том числе общественных слушаний, заказчик должен руководствоваться степенью экологической опасности намечаемой хозяйственной и иной деятельности, учитывать фактор неопределенности, степень заинтересованности общественности.

Информация о сроках и месте доступности предварительного варианта материалов по ОВОС, о дате и месте проведения общественных слушаний, других форм общественного участия публикуется в средствах массовой информации не позднее чем за 30 дней до окончания проведения общественных обсуждений (общественных слушаний). Заказчик также сообщает данную информацию заинтересованной общественности, интересы которой прямо или косвенно могут быть затронуты в случае реализации намечаемой дея-

тельности или которая проявила свой интерес к процессу оценки воздействия, и другим участникам процесса ОВОС, которые могут не располагать доступом к указанным средствам массовой информации.

Порядок проведения общественных слушаний определяется органами местного самоуправления при участии заказчика (исполнителя) и содействии заинтересованной общественности. Все решения по участию общественности оформляются документально.

Заказчик обеспечивает проведение общественных слушаний по планируемой деятельности с составлением протокола, в котором четко фиксируются основные вопросы обсуждения, а также предмет разногласий между общественностью и заказчиком (если таковой был выявлен). Протокол подписывается представителями органов исполнительной власти и местного самоуправления, граждан, общественных организаций (объединений), заказчика. Протокол проведения общественных слушаний входит в качестве одного из приложений в окончательный вариант материалов по ОВОС.

Представление предварительного варианта материалов по ОВОС общественности для ознакомления и представления замечаний производится в течение 30 дней, но не позднее чем за 2 недели до окончания общественных обсуждений (проведения общественных слушаний).

Принятие от граждан и общественных организаций письменных замечаний и предложений в период до принятия решения о реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности, документирование этих предложений в приложениях к материалам по ОВОС обеспечивается заказчиком в течение 30 дней после окончания общественного обсуждения.

Заказчик обеспечивает доступ общественности к окончательному варианту материалов по ОВОС в течение всего срока с момента утверждения последнего и до принятия решения о реализации намечаемой деятельности.

Чаще всего общественное обсуждение при ОВОС организуется в следующих формах:

- **общественные слушания** – организованные заказчиком совместно с муниципальными органами власти публичные выступления инициаторов проекта и заинтересованных сторон с приглашением всех желающих;
- **сбор письменных замечаний и предложений** – в этом случае заказчик размещает материалы ОВОС в муниципальных библиотеках и администрациях, где с ними могут ознакомиться все желающие; замечания и предложения

по представленным материалам направляются в адрес заказчика и (или) администрации в письменной форме;

- **«день открытых дверей»** – предполагают участие в общественном обсуждении всех желающих, при этом конкретных выступающих нет, представители заказчика просто отвечают на вопросы участников.

ОВОС является обязательным разделом документации, предоставляемой на государственную экологическую экспертизу (согласно Федеральному закону от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»). Перечень объектов государственной экологической экспертизы на федеральном и региональном уровнях, установленный статьями 11 и 12 ФЗ «Об экологической экспертизе», представлен в Приложении 4.

При этом законодательством об ОВОС предусматривается обязательное информирование общественности об ОВОС и участие населения в формировании материалов ОВОС. К сожалению, эти требования нередко не соблюдаются (или соблюдаются формально) не только заказчиками, но и органами власти, ответственными за экспертизу полученных материалов.

Чаще всего приходится сталкиваться со следующими проблемами:

1. Общественные обсуждения в рамках ОВОС не проводятся.
2. Информирование общественности об ОВОС осуществляется через малоизвестные СМИ в виде слабо заметных объявлений.

При наличии предположений об отсутствии общественных обсуждений в рамках ОВОС общественность имеет право обращаться к заказчику (организации, ответственной за проведение тех или иных мероприятий или возведение каких-либо объектов и т.д.) или уполномоченным органам власти с требованием предоставить информацию о наличии данного раздела в проектной или нормативной документации и проведении предусмотренных ОВОС общественных обсуждений. В случае непредоставления запрашиваемых сведений или их недостоверности необходимо обращаться в Прокуратуру и иные уполномоченные органы власти с требованием о проверке выявленных нарушений. Зафиксированные Прокуратурой правонарушения могут стать основой для приостановления или отмены нормативного правового акта, строительства и другой хозяйственной деятельности.

Очень важно регулярно отслеживать публикации в местных СМИ (в особенности – официальных печатных изданиях органов власти), а также официальные сайты органов власти, на которых, как правило, появляются сообщения о планируемых общественных обсуждениях. Нередко заказчик деятельности не заинтересован в широком обсуждении намечаемых проектов и поэтому не публикует информацию о них в популярных СМИ. Иногда намечаемая деятельность представляет серьезную опасность для окружающей среды и людей, но информация о ней малоизвестна, хотя и выставлена на общественное обсуждение. В этом случае важно распространить данную информацию в популярных среди широкого круга заинтересованных сторон, включая местное население, общественные объединения и экспертов, через популярные СМИ (включая Интернет-ресурсы) и личные приглашения. В таких сообщениях важно указать не только приглашение на общественные слушания, но и возможные риски и угрозы от намечаемой деятельности.

Привлечение широкого круга заинтересованных сторон к общественным обсуждениям в рамках ОВОС или публичным слушаниям по застройке, генеральным планам и другим нормативным правовым актам очень важно, так позволяет учесть мнение населения и компетентных специалистов, выявить реальные угрозы и возможные риски, выработать альтернативные варианты и, в отдельных случаях, остановить опасную хозяйственную деятельность на самых ранних этапах.

Перед общественными обсуждениями необходимо после ознакомления с материалами сформировать (с участием компетентных специалистов) список вопросов и предложений к инициаторам проекта. Эти вопросы и комментарии следует распределить между несколькими выступающими. Очень важно также пригласить экспертов выступить на обсуждениях с оценкой обоснованности и необходимости проектных решений. В отдельных случаях (в зависимости от характера обсуждаемой темы) можно заранее подготовить резолюцию или обращение от имени участников общественных слушаний. К участию в слушаниях также следует привлекать СМИ.

На основе итогов слушаний, оценки проектных материалов и консультаций со специалистами готовятся письменные замечания и предложения, которые направляются не только в адрес заказчика, но и в заинтересованные государственные органы власти, согласовывающие проект, организуются публикации в СМИ (включая Интернет-ресурсы). Очень полезно при этом убедить экспертов, специалистов или научные организации самостоятельно направить заказчику и в органы власти свои письменные замечания и предложения.

3.4. УЧАСТИЕ В ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ

Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» наделяет граждан и общественные объединения следующими правами:

- выдвигать предложения о проведении в соответствии с настоящим Федеральным законом общественной экологической экспертизы хозяйственной и иной деятельности, реализация которой затрагивает экологические интересы населения, проживающего на данной территории;
- направлять в письменной форме федеральному органу исполнительной власти и органам государственной власти субъектов Российской Федерации аргументированные предложения по экологическим аспектам намечаемой хозяйственной и иной деятельности;
- получать от федерального органа исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, организующих проведение государственной экологической экспертизы конкретных объектов экологической экспертизы, информацию о результатах ее проведения;
- осуществлять иные действия в области экологической экспертизы, не противоречащие законодательству Российской Федерации.

Проведение общественной экологической экспертизы

Порядок организации и проведения общественной экологической экспертизы определен ст. 20-25 Федерального закона «Об экологической экспертизе».

Общественная экологическая экспертиза проводится зарегистрированными в установленном порядке общественными организациями (объединениями), основным направлением деятельности которых в соответствии с их уставами является охрана окружающей среды, в том числе организация и проведение экологической экспертизы.

Следует отметить, что общественная экологическая экспертиза (далее – ОЭЭ) может проводиться только в отношении объектов, по которым проводится государственная экологическая экспертиза (далее – ГЭЭ) (Приложение 4), за исключением тех, сведения о которых составляют государственную, коммерческую или иную охраняемую законом тайну.

ОЭЭ может проводиться до, одновременно, а также независимо от проведе-

ния ГЭЭ какого-либо проекта. Оптимально проведение ОЭЭ до начала или во время ГЭЭ, т.к. это позволяет предоставить заключение ОЭЭ на рассмотрение ГЭЭ, а также позволяет общественности участвовать в заседаниях ГЭЭ. При этом ОЭЭ должна быть завершена до окончания ГЭЭ.

ОЭЭ приобретает официальный статус при условии государственной регистрации заявления общественных организаций о ее проведении. Орган местного самоуправления в семидневный срок со дня подачи заявления о проведении ОЭЭ обязан его зарегистрировать или отказать в его регистрации. Заявление о проведении ОЭЭ, в регистрации которого в указанный срок не было отказано, считается зарегистрированным. В заявлении общественных организаций о проведении ОЭЭ должны быть приведены наименование, юридический адрес и адрес (место нахождения), характер предусмотренной уставом деятельности, сведения о составе экспертной комиссии ОЭЭ, сведения об объекте ОЭЭ, сроки проведения ОЭЭ. Образец заявления общественной организации о проведении ОЭЭ приведен в приложении 5.

В регистрации ОЭЭ может быть отказано, если (список является исчерпывающим):

- ОЭЭ ранее была дважды проведена в отношении данного объекта;
- заявление о проведении ОЭЭ было подано в отношении объекта, сведения о котором составляют государственную, коммерческую или иную охраняемую законом тайну;
- общественная организация не зарегистрирована в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, на день обращения за государственной регистрацией заявления о проведении ОЭЭ;
- устав общественной организации, организующей и проводящей ОЭЭ, не соответствует требованиям Федерального закона;
- не выполнены требования к содержанию заявления о проведении ОЭЭ.

Для подготовки качественных материалов экспертизы необходимо привлечение экспертов, которыми могут быть сотрудники научных институтов, вузов, органов власти и иные компетентные специалисты. При этом они не должны находиться в трудовых отношениях с заказчиком оцениваемых экспертизой материалов.

Подготовка заключения ОЭЭ осуществляется в соответствии с Приказом Минприроды России от 06.05.2014 № 204 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по организации и проведению государственной экологической экспертизы федерального уровня».

Заключение ОЭЭ направляется федеральному органу исполнительной власти в области экологической экспертизы или органу государственной власти

субъекта Российской Федерации, осуществляющему ГЭЭ, заказчику документации, подлежащей ОЭЭ, органам, принимающим решение о реализации объектов экологической экспертизы, органам местного самоуправления и может передаваться другим заинтересованным лицам, а также может публиковаться в СМИ. Заключение ОЭЭ приобретает юридическую силу после утверждения его федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы или органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Участие в ОЭЭ дает целый ряд положительных моментов:

- позволяет получить полный комплект проектных документов, на основании которых в последующем возможен контроль заказчика за соблюдением утвержденных проектов;
- позволяет участвовать в качестве наблюдателей через своих представителей в заседаниях экспертных комиссий ГЭЭ и в проводимом ими обсуждении заключений ОЭЭ;
- знакомство с нормативно-технической документацией, устанавливающей требования к проведению ГЭЭ;
- выявление с помощью экспертов наиболее слабых (опасных) мест проекта, за которыми в дальнейшем возможен усиленный контроль;
- повышение статуса и обоснованности рекомендаций, комментариев и предложений по проекту;
- возможность остановить опасную и вредную деятельность, в том числе через суд.

Участие в государственной экологической экспертизе

Помимо присутствия в качестве наблюдателей на ГЭЭ граждане имеют и иные возможности участия в ГЭЭ:

- участвовать в ОВОС (см. раздел 3.4.), которая является неотъемлемым разделом материалов, предоставляемых на ГЭЭ.
- направлять уполномоченным органам власти аргументированные предложения по намечаемой деятельности; в обращении необходимо попросить орган власти не только рассмотреть данные предложения, но и дать обоснованный ответ по их оценке в рамках ГЭЭ; предложения граждан в рамках ОВОС и ГЭЭ должны обязательно рассматриваться при подготовке заключения ГЭЭ. Нерассмотрение данных предложений может стать основанием для отмены решения ГЭЭ.
- получать от уполномоченных органов власти результаты проведения ГЭЭ.

ГЛАВА 4 – ВЫЯВЛЕНИЕ И ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ЖИВОТНОГО И РАСТИТЕЛЬНОГО МИРА

4.1. ОХОТА И СОХРАНЕНИЕ ОХОТНИЧЬИХ РЕСУРСОВ

Общая информация

Основными нормативными правовыми актами в сфере охотничьего законодательства являются: Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Правила охоты, утвержденные Приказом Минприроды России от 16.11.2010 № 512 «Об утверждении Правил охоты», а также региональные нормативно-правовые акты (в Томской области – Закон Томской области от 13.08.2010 № 155-ОЗ «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов в Томской области»).

Под охотой в российском законодательстве понимается деятельность, связанная с поиском, отслеживанием, преследованием охотничьих ресурсов, их добычей, первичной переработкой и транспортировкой.

Согласно ст. 57 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» к охоте приравнивается нахождение в охотничьих угодьях физических лиц с орудиями охоты и (или) продукцией охоты, собаками охотничьих пород, ловчими птицами. При этом не считается охотой транспортировка зачехленного и разряженного охотничьего оружия и выгул собак на привязи (при этом они не должны осуществлять поиск, отслеживание, преследование охотничьих ресурсов и их добычу).

Перечень охотничьих ресурсов определен Федеральным законом «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»:

1) млекопитающие:

а) копытные животные – кабан, кабарга, дикий северный олень, косули, лось, благородный олень, пятнистый олень, лань, овцебык, муфлон, сайгак, серна, сибирский горный козел, туры, снежный баран, гибриды зубра с бизоном, домашним скотом;

б) медведи;

в) пушные животные – волк, шакал, лисица, корсак, песец, енотовидная собака, енот-полоскун, рысь, россомаха, барсук, куницы, соболь, харза, дикие кошки, ласка, горностай, солонгой, колонок, хори, норки, выдра, зайцы, дикий кролик, бобры, сурки, суслики, кроты, бурундуки, летяга, белки, хомяки, ондатра, водяная полевка;

2) птицы – гуси, казарки, утки, глухари, тетерева, рябчик, куропатки, перепела, кеклик, фазаны, улары, пастушок, обыкновенный погоныш, коростель, камышница, лысуха, чибис, тулес, хустан, камнешарка, турухтан, травник, улиты, мордунка, веретенники, кроншнепы, бекасы, дупеля, гаршнеп, вальдшнеп, саджа, голуби, горлицы.

В целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ к охотничьим ресурсам также относятся гагары, бакланы, поморники, чайки, крачки, чистиковые.

Законами субъектов РФ допускается отнесение к охотничьим ресурсам и другие виды млекопитающих и птиц. Например, в Томской области к охотничьим ресурсам отнесены также дрозд-рябинник и серая ворона.

При этом запрещается добыча млекопитающих и птиц, занесенных в Красные книги РФ и субъектов федерации, за исключением отлова в целях научно-исследовательской и образовательной деятельности, акклиматизации, переселения и гибридизации.

Выделяют следующие типы охоты:

1. **Промысловая** – осуществляется юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в целях заготовки, производства и продажи продукции охоты.

2. **Любительская и спортивная** – осуществляется физическими лицами в целях личного потребления продукции охоты и в рекреационных целях (как вид отдыха, развлечения).

3. **Охота в целях осуществления научно-исследовательской и образовательной деятельности** проводится научными и образовательными организациями в соответствии с научными и образовательными программами.

4. **Охота в целях акклиматизации, переселения и гибридизации охотничьих**

ресурсов осуществляется юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при наличии соответствующего разрешения.

5. Охота в целях содержания и разведения охотничьих ресурсов в полувольных условиях или искусственно созданной среде обитания осуществляется юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при наличии соответствующего разрешения.

6. Охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности осуществляется лицами, относящимися к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (Постановление Правительства РФ от 24.03.2000 № 255 «О Едином перечне коренных малочисленных народов Российской Федерации»), и их общинами, а также лицами, которые не относятся к указанным народам, но постоянно проживают в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности (установлены Распоряжением Правительства РФ от 08.05.2009 № 631-р «Об утверждении перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и перечня видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации») и для которых охота является основой существования, свободно (без каких-либо разрешений) в объеме добычи охотничьих ресурсов, необходимом для удовлетворения личного потребления. Продукция охоты, полученная при осуществлении охоты в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности, используется для личного потребления или реализуется организациям, осуществляющим деятельность по закупке продукции охоты.

В Томской области к коренным малочисленным народам относятся селькупы, ханты, чулымцы и эвенки, проживающие на территории городского округа Стрежевой, Александровского, Верхнекетского, Каргасокского, Колпашевского, Молчановского, Парабельского и Тегульдетского районов.

Каждый охотник при осуществлении охоты должен иметь при себе следующие документы:

1. Охотничий билет установленного образца.
2. Разрешение на хранение и ношение охотничьего оружия, выданное в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 13.12.1996 № 150-ФЗ «Об оружии», за исключением случаев осуществления охоты с применением орудий, не относящихся в соответствии с указанным законом к охотничьему оружию.
3. В случае охоты на территории общедоступных охотничьих угодий – имен-

ное разрешение на добычу охотничьих ресурсов, выданное органами государственной власти.

4. В случае охоты на территории общедоступных охотничьих угодий – именное разрешение на добычу охотничьих ресурсов и путевку, выданные органами государственной власти.

В разрешении на добычу охотничьих ресурсов указывается вид охоты, сведения о виде (видах) добываемых охотничьих ресурсов, количество добываемых охотничьих ресурсов, сроки охоты и места охоты.

При этом в случае охоты на медведя и копытных животных разрешение выдается отдельно на каждую добываемую особь, на выдру, барсука, соболя и рысь – на конкретное количество особей, на другие охотничьи ресурсы – на количество охотничьих ресурсов в пределах нормы допустимой добычи в день или в сезон¹⁸.

Стоит отметить, что при осуществлении коллективной охоты на копытных животных, медведей и волков разрешение на добычу охотничьих ресурсов может быть не у всех охотников. Однако лица, ответственные за осуществление коллективной охоты должны до ее начала составить поименный список охотников (с указанием номеров охотничьих билетов), которые будут принимать в ней участие.

Сроки охоты

Одним из наиболее частых нарушений в сфере охотничьего законодательства является нарушение сроков охоты, что может приводить к серьезным негативным последствиям для популяций охотничьих животных, особенно в сезон гнездования (для птиц), на поздних сроках беременности (у млекопитающих) и в период выкармливания молодняка.

Сроки охоты установлены Правилами охоты (таблица 1). При этом на уровне субъекта РФ могут вводиться дополнительные ограничения по срокам охоты.

Необходимо отметить, что охота на охотничьи ресурсы в целях осуществления научно-исследовательской и образовательной деятельности, регулирования численности охотничьих животных и в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности осуществляется в течение всего календарного года с соблюдением требований, установленных Правилами охоты.

¹⁸ Нормы добычи устанавливаются уполномоченными органами власти субъектов РФ.

Таблица 1 – Сроки охоты на охотничьих животных, распространенных в Томской области.

Вид охотничьих ресурсов	Сроки охоты ¹⁹
Кабан	с 1 июня по 28 (29) февраля
Дикий северный олень	с 1 августа по 15 марта
Косуля сибирская ²⁰	с 1 октября по 31 декабря (все половозрастные группы) с 25 августа по 20 сентября (взрослые самцы)
Лось	с 1 октября по 31 декабря (все половозрастные группы) с 1 сентября по 30 сентября (взрослые самцы) с 1 января по 15 января (в возрасте до 1 года)
Медведь бурый	с 21 марта по 10 июня (не более 60 дней ²¹) с 1 августа по 30 ноября
Бобр	с 1 октября по 28 (29) февраля
Бурундук	с третьей субботы августа по 31 октября
Обыкновенная белка	с третьей субботы августа по 28 (29) февраля
Белка-летяга	с 1 октября по 28 (29) февраля
Краснощекий суслик	с 1 июля по 30 сентября
Ондатра	с 1 октября по 1 апреля
Водяная полевка	с 1 октября по 1 апреля
Сибирский крот	с 1 июня по 25 октября
Заяц-беляк	с 15 сентября по 28 (29) февраля
Волк	с 15 сентября по 28 (29) февраля
Обыкновенная лисица	с 15 сентября по 28 (29) февраля
Песец	с 1 октября по 1 апреля
Выдра	с 1 октября по 28 (29) февраля
Колонок	с 1 октября по 28 (29) февраля
Росомаха	с 1 октября по 28 (29) февраля
Горноста́й	с 1 октября по 28 (29) февраля

Степной хорь	с третьей субботы августа по 28 (29) февраля
Ласка	с 1 октября по 28 (29) февраля
Соболь	с 15 октября по 28(29) февраля
Лесная куница	с третьей субботы августа по 28 (29) февраля
Американская норка	с третьей субботы августа по 28 (29) февраля
Барсук	с 15 августа по 31 октябр
Рысь	с 1 октября по 28 (29) февраля
Водоплавающая дичь (гуси, казарки, утки, лысуха, камышница) ²²	«весенняя» охота: с 1 марта по 16 июня (в течение 10 дней) ²³ «осенняя» охота: с третьей субботы августа по 31 декабря
Боровая дичь (глухарь, тетерев, рябчик, белая куропатка, вальдшнеп) ²⁴	«весенняя» охота: с 1 марта по 16 июня (в течение 10 дней) ²⁵ «осенняя» охота: с третьей субботы августа по 28 (29) февраля
Болотно-луговая дичь (дупеля, бекасы, гаршнеп, турухтан, травник, чибис, тулес, хрустан, улиты, веретеники, кроншнепы, мородунка, камнешарка, коростель, пастушок, обыкновенный погоныш) ²⁶	с третьей субботы августа по 31 декабря
Полевая дичь: серая куропатка, обыкновенный перепел, голуби и горлицы	с третьей субботы августа по 31 декабря

¹⁹ Согласно Приказу Минприроды России от 16.11.2010 № 512 «Об утверждении Правил охоты». Управлением охотничьего хозяйства Томской области данные сроки могут быть уменьшены.

²⁰ В Томской области охота на сибирскую косулю запрещена, поскольку она включена в региональную Красную книгу.

²¹ Конкретные сроки устанавливаются ежегодно уполномоченным органов власти Томской области.

²² Весенняя охота на лысуху, камышницу, серого гуся и самок уток запрещена.

²³ Конкретные сроки устанавливаются ежегодно Управлением охотничьего хозяйства Томской области (отдельно для южных и северных районов региона).

²⁴ Весенняя охота на рябчика, самок глухаря и тетерева запрещена.

²⁵ Конкретные сроки устанавливаются ежегодно Управлением охотничьего хозяйства Томской области.

²⁶ На территории Томской области добыча кроншнепов и большого веретеника запрещена, так как эти виды занесены в региональную Красную книгу.

Кроме этого Правилами охоты установлены сроки охоты с собаками и ловчими птицами:

1. Охота на пернатую дичь с островными и континентальными легавыми собаками, ретриверами, спаниелями (далее – подружейные собаки) осуществляется в следующие сроки:

- на болотно-луговую дичь без охотничьего огнестрельного и (или) пневматического оружия – в период с 10 июля по 24 июля;
- на болотно-луговую дичь – в период с 25 июля по 15 ноября;
- на полевую и степную дичь без охотничьего огнестрельного и (или) пневматического оружия – в период с 10 июля по 4 августа;
- на боровую, полевую и степную дичь – в период с 5 августа по 31 декабря;

2. Охота на водоплавающую дичь с собаками охотничьих пород без охотничьего огнестрельного и (или) пневматического оружия осуществляется в период с 1 августа до начала сроков охоты, предусмотренных Правилами охоты (для Томской области – см. таблицу 1).

3. Охота на зайцев и лисицу с гончими и борзыми собаками без охотничьего огнестрельного и (или) пневматического оружия осуществляется в период с 1 сентября по 14 сентября.

4. Охота с ловчими птицами на пернатую дичь осуществляется в период с 25 июля по 31 декабря.

Ответственность за нарушения в области охоты предусмотрена КоАП РФ (ст. 8.37. Нарушение правил охоты, иных правил пользования объектами животного мира и правил вылова водных биологических ресурсов и иных правил, регламентирующих осуществление промышленного рыболовства, прибрежного рыболовства и других видов рыболовства) и УК РФ (ст. 258. Незаконная охота). При этом УК РФ определяет наказание за не законную охоту, если это деяние совершено:

- а) с причинением крупного ущерба;
- б) с применением механического транспортного средства или воздушного судна, взрывчатых веществ, газов или иных способов массового уничтожения птиц и зверей;
- в) в отношении птиц и зверей, охота на которых полностью запрещена;
- г) на особо охраняемой природной территории либо в зоне экологического бедствия или в зоне чрезвычайной экологической ситуации.

Наиболее распространенные нарушения правил охоты

В данном разделе будут указаны наиболее распространенные нарушения правил охоты, которые могут быть выявлены в ходе общественного экологического контроля:

- осуществление охоты²⁷ в запрещенные сроки и (или) без требуемых документов (охотничьего билета, разрешений на оружие и добычу охотничьих ресурсов);
- превышение нормы добычи охотничьих животных за день или сезон охоты;
- добыча видов охотничьих животных, включенных в федеральную и региональную Красные книги, за исключением отлова в целях осуществления научно-исследовательской и образовательной деятельности, акклиматизации, переселения и гибридизации охотничьих ресурсов (запрещено ст. 11 Федерального закона «Об охоте...» и п. 55 Правил охоты);
- осуществление охоты с применением охотничьего оружия в состоянии опьянения (ношение оружия в состоянии опьянения запрещено ст. 24 Федерального закона «Об оружии»);
- добыча охотничьих животных с применением охотничьего огнестрельного и пневматического оружия ближе 200 метров от жилья (запрещено п. 16.1. Правил охоты);
- стрельба «на шум», «на шорох», по неясно видимой цели (запрещено п. 16.2. Правил охоты) – фактически ограничивается охота в сумерках или ночное время без применения специальных приборов;
- стрельба по пернатой дичи, сидящей на проводах и опорах ЛЭП (запрещено п. 16.3. Правил охоты);
- стрельба по информационным знакам, в том числе дорожным знакам, знакам дорожного движения, межевым знакам, рекламным конструкциям (стендам, щитам), а также специальным, информационным знакам (аншлагам) и иным информационным знакам и их опорам, жилым и нежилым помещениям (запрещено п. 16.6 Правил охоты);
- добыча охотничьих животных, находящихся в бедственном положении,

²⁷ Согласно ст. 57 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» к охоте приравнивается нахождение в охотничьих угодьях физических лиц с орудиями охоты и (или) продукцией охоты, собаками охотничьих пород, ловчими птицами. При этом не считается охотой транспортировка зачехленного и разряженного охотничьего оружия и выгул собак на привязи (при этом они не должны осуществлять поиск, слежение, преследование охотничьих ресурсов и их добычу).

беспомощном состоянии, на переправах через водные объекты, в условиях стихийного бедствия или другой чрезвычайной ситуации, спасающихся от пожара, наводнения (в половодье), бури, в засуху, бескормицу, гололед, за исключением добычи волков, шакалов и ворон, если последние отнесены к охотничьим ресурсам (запрещено п. 52.1. Правил охоты);

- использование стандартных ногозахватывающих удерживающих капканов со стальными дугами для отлова волка, енотовидной собаки, енота-полоскуна, рыси, барсука, лесной куницы, соболя, горностая, выдры, бобров, ондатры, за исключением отлова волка в целях регулирования его численности (запрещено п. 52.1.1. Правил охоты);
- использование любых плавательных средств в период осуществления весенней охоты для преследования, выслеживания, поиска и (или) добычи пернатой дичи, за исключением подбора добытой дичи (запрещено п. 52.2. Правил охоты);
- добыча медведей, в возрасте менее одного года, самок с медвежатами текущего года рождения, за исключением случаев добычи медведей в целях регулирования их численности для предотвращения нанесения ущерба здоровью граждан (запрещено пп. 52.5. Правил охоты);
- применение сетей и других ловчих приспособлений из сетей, за исключением применения при добыче норки и ондатры верш (мордушек), изготовленных из сетки с размером ячеек не менее 50 миллиметров (запрещено п. 52.7. Правил охоты);
- применение петель, за исключением добычи волка и зайца-беляка в отдельных районах Якутии (запрещено п. 52.9. Правил охоты);
- применение любых световых устройств для добычи пернатой дичи, за исключением случаев осуществления охоты в целях регулирования численности, акклиматизации, переселения и гибридизации, содержания и разведения охотничьих ресурсов в полувольных условиях или искусственно созданной среде обитания, осуществления научно-исследовательской и образовательной деятельности (запрещено п. 52.13. Правил охоты);
- применение при отлове и отстреле животных механических транспортных средств и любых летательных аппаратов, за исключением охоты в целях регулирования численности волков, шакалов и лисиц, а также отлова охотничьих животных в целях осуществления научно-исследовательской и образовательной деятельности (запрещено п. 52.14.1. Правил охоты);
- нахождение в охотничьих угодьях в (на) механических транспортных средствах, летательных аппаратах, а также плавательных средствах с

включенным мотором, в том числе не прекративших движение по инерции после выключения мотора, с расчехленным или заряженным или имеющим патроны (снаряды) в магазине охотничьим огнестрельным (пневматическим) оружием, за исключением охоты в целях регулирования численности волков, шакалов и лисиц, а также отлова охотничьих животных в целях осуществления научно-исследовательской и образовательной деятельности (запрещено п. 53.1. Правил охоты);

- применение служебного оружия (за исключением охоты в целях регулирования численности охотничьих ресурсов) и иного оружия, не отнесенного в установленном порядке к охотничьему оружию, за исключением луков и арбалетов для проведения научно-исследовательских и профилактических работ, связанных с иммобилизацией и инъектированием объектов животного мира (запрещено п. 53.6. Правил охоты);
- применение пневматического охотничьего оружия, за исключением осуществления охоты на белку, летягу, горлиц, рябчика, ворон, проведения научно-исследовательских и профилактических работ, связанных с иммобилизацией и инъектированием объектов животного мира (запрещено п. 53.7. Правил охоты);
- охота на вальдшнепа на утренней тяге (запрещено п. 54.1. Правил охоты);
- охота с подхода в период весенней охоты, за исключением охоты на глухаря на току (запрещено п. 54.2. Правил охоты);
- охота на самок: уток, глухарей, тетеревов в период весенней охоты (запрещено п. 54.5. Правил охоты);
- на рябчика, лысуху, камышницу, серого гуся в период весенней охоты (запрещено п. 54.6. Правил охоты);
- нахождение в охотничьих угодьях вне сроков охоты, предусмотренных Правилами охоты, с собаками, не находящимися на привязи, за исключением нахождения с такими собаками в зонах нагонки и натаски собак охотничьих пород, которые специально определены в документах охотустройства (запрещено п. 55.2. Правил охоты).

Рекомендации по выявлению нарушений правил охоты

Эффективным способом выявления нарушений правил охоты является организация рейдовых мероприятий совместно с уполномоченными лицами (сотрудниками полиции, государственными и производственными охотничьими инспекторами), во время которых общественные инспектора не только могут выступить в качестве свидетеля, но и не допустить случаев коррупции или халатного отношения уполномоченных лиц к выявлению нарушений. При этом также уменьшается опасность конфликтов с проверяемыми лицами.

Рейдовые мероприятия можно проводить и самостоятельно (без уполномоченных лиц), однако при этом охотники не обязаны выполнять просьбы или требования общественных инспекторов, следовательно, выявить нарушения будет сложнее. Однако данная деятельность может быть более эффективной, когда у общественных инспекторов налажено эффективное сотрудничество с сотрудниками уполномоченных органов. Например, можно оперативно передавать сотрудникам государственных природоохранных служб или охотничьих хозяйств сведения о местах размещения охотничьих станов, сведения о лицах с оружием и транспортных средствах, встреченных в охотничьих угодьях в закрытый для охоты период, конкретных случаях нарушения правил охоты и т.д., полученных в ходе патрулирования охотничьих угодий. Если данные сведения передаются уполномоченным сотрудникам по телефону, следует записать разговор (с печатных материалов следует снять копию, на которой уполномоченное лицо должно поставить свою подпись) с целью дальнейшего контроля выявления нарушений.

В случаях, если имеются обоснованные сомнения в честности уполномоченных сотрудников, можно организовать рейдовые мероприятия без согласования с ними, а материалы с выявленными правонарушениями направить в вышестоящую организацию.

В целом методика выявления правонарушений в сфере охотничьего законодательства соответствует описанной в разделе 3.2. настоящего пособия. При этом перед началом рейдов следует внимательно ознакомиться с Федеральным законом «Об охоте...» и Правилами охоты, обитающими в районе проведения рейда видами охотничьих и особо охраняемых видов животных. Полезно иметь с собой полевой определитель птиц, которым можно будет воспользоваться при определении видового состава добычи охотников. Очень важно во время рейда проводить фото- или видеofиксацию правонарушений, в том числе регистрационные знаки транспортных средств, с помощью

которых совершается правонарушение (эти данные следует обязательно записать в блокноте рейда). Нередко такие сведения служат единственным доказательством правонарушений.

Обязательно следует помнить о безопасности участников рейдовой группы и избегать конфликтов с охотниками, которые, как правило, вооружены и нередко находятся в состоянии алкогольного опьянения. Для снижения риска возникновения таких ситуаций, помимо вежливого обращения, следует все свои действия фиксировать с помощью видеокамеры или диктофона.

Рекомендации по сохранению охотничьих ресурсов

Выявление нарушений правил охоты охотниками – не единственный эффективный механизм охраны охотничьих ресурсов. Не менее важным является контроль выполнения государственными уполномоченными лицами, охотничьими хозяйствами и другими природопользователями требований природоохранного законодательства.

В целях сохранения животного мира (включая охотничьих ресурсы) Постановлением Правительства РФ от 13.08.1996 № 997 «Об утверждении Требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи» установлен перечень различных правил и ограничений (подробнее – указано в разделе 4.2. настоящего пособия).

При выявлении нарушений указанных требований необходимо собрать максимально полные данные (включая точное местоположение, конкретные факты, комментарии ученых и других специалистов), которые передаются в уполномоченный орган власти в сфере сохранения объектов животного мира и Прокуратуру (с последующим контролем рассмотрения).

Согласно п. 56.4 Правил охоты при осуществлении градостроительной деятельности (территориальном планировании, градостроительном зонировании, планировке территории, архитектурно-строительном проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства) должны применяться меры по сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания.

К сожалению, в виде отдельного нормативно-правового акта эти требования не прописаны, но, при этом должны быть отражены в проектной документации в рамках ОВОС (см. раздел 3.3. настоящего пособия). Если имеются

основания предполагать, что намечаемая или ведущаяся градостроительная деятельность нанесет (наносит) серьезный ущерб охотничьим ресурсами или среде их обитания (например, разрушение мест воспроизводства или массовой концентрации, уничтожение токовищ, уничтожение кормовой базы и т.д.), следует собрать материалы, подтверждающие данные опасения (к этой работе желательно привлечь учёных и других специалистов). На основе подготовленных материалов можно будет не только направить обращения в уполномоченные органы власти, но и запустить механизм общественной экологической экспертизы (см. раздел 3.4. настоящего пособия). Особенно важно оценить данные риски во время подготовки материалов ОВОС.

Очень важно также следить за соблюдением охотпользователями и органами власти требований по ведению государственного мониторинга охотничьих ресурсов, проведением биотехнических мероприятий и выполнением других обязательств.

Мониторинг охотничьих ресурсов и среды их обитания представляет собой основу для разработки конкретных мероприятий по использованию и охране охотничьих ресурсов (включая лимиты добычи). Порядок данной работы определён Приказом Минприроды РФ от 06.09.2010 № 344 «Об утверждении Порядка осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания и применения его данных».

Данные мониторинга состоят из ежегодно обновляемых сведений о численности и распространении охотничьих ресурсов, размещении их в среде обитания, состоянии охотничьих ресурсов и динамике их изменения по видам и сведений о состоянии среды обитания охотничьих ресурсов. В закреплённых охотничьих угодьях учёт численности охотничьих ресурсов проводят охотпользователи, в общедоступных – уполномоченные органы власти. Сведения собираются, обрабатываются и хранятся уполномоченным органом власти региона. Также на основе указанных данных Минприроды РФ распределяет квоты по добыче охотничьих ресурсов, для которых установлен лимит добычи.

Для контроля проведения учётов уполномоченными органами власти нужно заблаговременно запросить в данном учреждении план работ по мониторингу охотничьих ресурсов, в мероприятиях которого можно принять участие, что не только позволит узнать проводились ли данные мероприятия на самом деле, но и оценить их качество.

Для проверки данных, предоставленных охотпользователями, которые часто сознательно завышают численность охотничьих животных в своих угодьях, можно совместно со специалистами организовать учёты охотничьих ресурсов в соответствии с имеющимися методиками до 1 апреля – даты пре-

доставления итогов учётов охотпользователями в органы власти (но в сроки, соответствующие методикам учёта²⁸). В итоге будут получены актуальные показатели состояния численности охотничьих ресурсов в закреплённых охотничьих охотугодьях, которые почти наверняка будут существенно ниже, чем в данных, предоставленных охотпользователями. Аналогично можно проверять и достоверность учётов, проведённых в общедоступных охотугодьях. Выявленные различия могут стать основанием для привлечения уполномоченных организаций к ответственности по ст. 8.5. КоАП РФ Соккрытие или искажение экологической информации.

Кроме того, материалы, обосновывающие лимиты и квоты добычи охотничьих животных в общедоступных и закреплённых охотугодьях проходят государственную экологическую экспертизу (Приказ Минприроды РФ от 29.06.2010 № 228 «Об утверждении порядка принятия документа об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов, внесения в него изменений и требований к его содержанию»), в рамках которой можно организовать общественную экологическую экспертизу.

Обязательным разделом деятельности охотпользователей и уполномоченных органов власти являются биотехнические мероприятия - меры по поддержанию и увеличению численности охотничьих ресурсов.

Согласно Приказу Минприроды РФ от 24.12.2010 № 560 «Об утверждении видов и состава биотехнических мероприятий, а также порядка их проведения в целях сохранения охотничьих ресурсов» к биотехническим мероприятиям относятся различные работы, включая подкормку охотничьих животных, создание зон охраны охотничьих ресурсов, установка искусственных гнездовых и укрытий, предотвращение эпизоотий и др. Проводимые охотпользователями биотехнические мероприятия указаны в материалах внутрихозяйственного охотустройства²⁹, на уровне региона – в схеме размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории субъекта РФ³⁰.

²⁸ В настоящее время на федеральном уровне утверждена лишь методика проведения зимних маршрутных учётов (Приказ Минприроды России от 11.01.2012 № 1 «Об утверждении Методических указаний по осуществлению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания методом зимнего маршрутного учёта»).

На региональном уровне другие виды учётов проводятся по разнообразным методикам, чаще всего соответствующим рекомендациям, изложенным в Приказе Рослесхоза от 19.05.1999 № 111 «Об утверждении Методического руководства по учёту численности охотничьих животных в лесном фонде Российской Федерации» (в настоящее время юридической силы не имеет).

²⁹ Приказ Минприроды России от 23.12.2010 № 559 «Об утверждении Порядка организации внутрихозяйственного охотустройства».

³⁰ Приказ Минприроды РФ от 31.08.2010 № 335 «Об утверждении порядка составления схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории субъекта Российской Федерации, а также требований к ее составу и структуре».

Для осуществления контроля выполнения биотехнических мероприятий необходимо запросить у уполномоченного органа власти сведения о конкретных биотехнических мероприятиях, проводимых им или охотпользователями в определённом охотничьем угодье. Полученные сведения проверяются потом «в поле» совместно со специалистами. Материалы о несоответствии реальных и требуемых биотехнических мероприятий направляются в уполномоченный орган власти региона или вышестоящую организацию и Прокуратуру.

4.2. РЫБОЛОВСТВО И СОХРАНЕНИЕ ВОДНЫХ БИОЛОГИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ

Общая информация

В сфере рыболовства в Томской области основными нормативно-правовыми актами являются Федеральный закон от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», Приказ Минсельхоза России от 22.10.2014 № 402 «Об утверждении правил рыболовства для Западно-Сибирского рыбохозяйственного бассейна» и Закон Томской области № 188-ОЗ от 15.11.2013 «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов в Томской области».

Рыболовством считается деятельность по добыче (вылову) водных биоресурсов и (в отдельных случаях) приемка, обработка, перегрузка, транспортировка, хранение и выгрузка уловов водных биоресурсов, производство рыбной и иной продукции из водных биоресурсов. К водным биоресурсам (далее – ВБР) относятся рыбы, водные беспозвоночные, водные млекопитающие, водоросли, другие водные животные и растения, находящиеся в состоянии естественной свободы.

В Томской области граждане и юридические лица могут осуществлять следующие виды рыболовства:

1. Промышленное рыболовство осуществляется юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями с целью получения прибыли. Для осуществления такого вида рыболовства необходимо получение специального разрешения.

2. Рыболовство в научно-исследовательских и контрольных целях осуществляется научными организациями на основании ежегодных планов проведения исследований водных биоресурсов и решений о предоставлении ВБР в пользование в соответствии с порядком, установленным Постановлением Правительства РФ от 13.11.2009 № 921.

3. Рыболовство в учебных и культурно-просветительских целях осуществляется образовательными учреждениями, научными организациями или организациями культуры на основании учебных планов или планов культурно-просветительской деятельности в соответствии с порядком, установленным Приказом Росрыболовства № 437 от 01.06.2009 г.

4. Рыболовство в целях аквакультуры (рыбоводства) осуществляется юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на основании решений о предоставлении ВБР в пользование в соответствии с порядком, установленным Приказом Минсельхоза России № 437 от 10.11.2014 г.

5. Любительское и спортивное рыболовство осуществляется гражданами на водных объектах общего пользования свободно³¹ и бесплатно (если иное не предусмотрено ФЗ от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве...»).

6. Рыболовство в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (традиционное рыболовство) осуществляется лицами, относящимися к указанным народам, и их общинами с предоставлением рыбопромыслового участка или без его предоставления в соответствии с правилами рыболовства.

В Томской области к коренным малочисленным народам относятся селькупы, ханты, чулымцы и эвенки, проживающие на территории городского округа Стрежевой, Александровского, Верхнекетского, Каргасокского, Колпашевского, Молчановского, Парабельского и Тегульдетского районов.

При осуществлении традиционного рыболовства лица, относящиеся к малочисленным народам, и их общины имеют право применять традиционные методы вылова водных биоресурсов, если такие методы прямо или косвенно

³¹ Любительское и спортивное рыболовство в прудах, обводненных карьерах, находящихся в собственности граждан или юридических лиц, осуществляется с согласия их собственников.

не ведут к снижению биологического разнообразия, не сокращают численность, устойчивое воспроизводство объектов животного мира, не нарушают среду их обитания и не представляют опасности для человека.

При этом если традиционное рыболовство происходит без предоставления рыбопромысловых участков, то оно осуществляется без разрешения на добычу (вылов) водных биоресурсов (за исключением вылова редких и находящихся под угрозой исчезновения видов водных биоресурсов).

В соответствии с ФЗ от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве...» для промышленного рыболовства, традиционного рыболовства и для организации любительского и спортивного рыболовства формируются рыбопромысловые участки, которые предоставляются в пользование юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на основании договоров с уполномоченным органом власти на срок 10-25 лет. Выделение таких участков осуществляют региональные органы власти с учётом мнения научного сообщества, общественности, рыбопромысловых организаций и других заинтересованных лиц.

На рыбопромысловых участках, предоставленных юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям для организации любительского и спортивного рыболовства, любительское и спортивное рыболовство осуществляется гражданами при наличии путевки (документа, подтверждающего заключение договора возмездного оказания услуг в области любительского и спортивного рыболовства), а также паспорта или иного документа, удостоверяющего личность.

Путевка выдается гражданам юридическими лицами, которым предоставлены рыбопромысловые участки для организации любительского и спортивного рыболовства. Плата взимается только за предоставленные услуги. Если услуги не предоставляются, то путевка должна выдаваться бесплатно. В путевке должен быть указан объем водных биоресурсов, согласованный для вылова, район вылова в пределах рыбопромыслового участка, орудия вылова, срок ее действия

При осуществлении рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях, учебных и культурно-просветительских целях, а также в целях аквакультуры (рыбоводства) запретные для вылова водных биоресурсов районы вылова, сроки (периоды) вылова, орудия и способы вылова, видовой, половой и размерный состав уловов ВБР правилами рыболовства не устанавливаются. Эти показатели для указанных целей устанавливаются ежегодными планами проведения ресурсных исследований водных биоресурсов,

учебными планами или планами культурно-просветительской деятельности, а также программами выполнения работ в области аквакультуры (рыбоводства), утвержденными в порядке, установленном законодательством РФ.

Сроки рыболовства

Сроки рыболовства различаются в разных частях России. В Томской области сроки рыболовства установлены Правилами рыболовства (утверждены Приказом Минсельхоза России от 22.10.2014 № 402). В соответствии с Правилами рыболовства в Томской области установлены следующие **запретные сроки**:

1. От начала распада льда (с начала ледохода) по 25 мая:

- в реке Обь со всеми притоками, протоками, рукавами, сорами и полыми озерами на участке южнее границы Каргасокского района (за исключением применения атарм для вылова мелкокашечиковых видов рыб на малых реках).

2. От начала распада льда (с начала ледохода) до 31 мая:

- в реке Обь со всеми притоками, протоками, рукавами, сорами и полыми озерами в Каргасокском районе и районах, расположенных севернее (за исключением применения атарм для вылова мелкокашечиковых видов рыб на малых реках).

3. С 5 по 30 июня:

- в реке Обь, в районе населенного пункта Киреевское-Канаево (914 - 925 км от устья по лоцманской карте);
- в реке Обь, в районе населенного пункта Оськино (935 - 944 км от устья по лоцманской карте);
- в реке Кеть, на Кетском нерестилище (101 - 103 км от устья по лоцманской карте).

4. С 5 по 30 июня и с 15 сентября по 30 ноября:

- в реке Обь, в районе населенного пункта Кульманы (942 - 952 км от устья по лоцманской карте);

- в реке Обь, в районе населенного пункта Базанаково (962 - 967 км от устья по лоцманской карте);
- в реке Обь, в районе населенного пункта Игловское (989 - 996 км от устья по лоцманской карте);
- в реке Обь, в районе населенного пункта Никольское (1026 - 1034 км от устья по лоцманской карте).

5. С 15 сентября по 30 ноября:

- в реке Обь, в районе населенного пункта Салтанаково (998 - 1009 км от устья по лоцманской карте);
- в реке Обь, в районе острова Саргулинский (1012 - 1019 км от устья по лоцманской карте);
- в реке Обь, в районе населенного пункта Могочино (1146 - 1150 км от устья по лоцманской карте);
- в реке Обь, на Новоильинском перекате (1240 - 1244 км от устья по лоцманской карте);
- в реке Обь от административной границы Томской области с Новосибирской областью до устья реки Томь.

6. С 5 по 15 июня и с 10 сентября по 10 декабря:

- в реке Томь, на Томских нерестилищах (1 - 15, 21 - 23, 49 - 52, 75 - 77 км от устья по лоцманской карте).

7. С 10 сентября по 10 декабря:

- в реке Кия и ее притоках в границах Томской области.

В указанные сроки на данных участках запрещено всякое промышленное, любительское и спортивное рыболовство, кроме спортивного и любительского лова с берега одной донной или поплавочной удочкой или спиннингом с общим количеством крючков не более 2 штук на орудиях лова у одного рыбака, а также жерлицами общим количеством не более 5 штук.

Всякое промышленное, любительское и спортивное рыболовство запрещается также:

- в течение всего года на реке Чулым от административной границы Красноярского края до устья реки Чулка (758 км по лоцманской карте);
- с 1 ноября по 25 апреля на зимовальные ямах, указанных в приложении N 1 к Правилам рыболовства «Перечень зимовальных ям, расположенных на водных объектах рыбохозяйственного значения Западно-Сибирского рыбохозяйственного бассейна».

Виды и объёмы вылова водных биоресурсов

В водоемах Томской области в диком виде обитает 34 вида рыб и рыбообразных. Рыболовство осуществляется в отношении видов водных биоресурсов, добыча (вылов) которых не запрещена.

При этом перечень видов, в отношении которых допускается промышленное рыболовство, ограничен – в Томской области, включает в себя 30 видов (верховка, голец арктический, обыкновенный и озёрный голяны, елец, ёрш, золотой и серебряный караси, лещ, линь, сибирская минога, муксун, налим, нельма, окунь речной, пелядь (сырок), пескарь, плотва, пыжьян, ротан, сибирская ряпушка, стерлядь, судак, тугун, уклея, хариус, чир, щука, язь, речной рак).

Согласно правилам рыболовства при промышленном рыболовстве в Томской области запрещается вылов следующих видов ВБР:

- осетра сибирского, ленка, тайменя, сибирского подкаменщика, пестроного подкаменщика, икрайной самки рака – повсеместно;
- нельмы, муксуна – в реке Обь выше устья реки Чулым; в реках Чулым и Томь с притоками;
- пеляди (сырка): с 15 сентября по 30 ноября в реке Обь (выше устья реки Чулым) и с 10 сентября по 10 декабря в реках Чулым и Томь с притоками;
- стерляди в реке Обь со всеми притоками, протоками, рукавами, сорами и пойменными озерами ниже устья реки Чулым от начала распаления льда (начала ледохода) по 14 июня;
- речного рака с 1 июня по 15 июля.

В ходе промышленного рыболовства запрещается осуществлять добычу (вылов), приемку, обработку, перегрузку, транспортировку, хранение и выгрузку

водных биоресурсов, имеющих в свежем виде длину меньше промыслового размера, указанного в таблице 2, кроме разрешенного прилова водных биоресурсов менее промыслового размера.

Таблица 2 – Минимальный размер добываемых (вылавливаемых) водных биоресурсов (промысловый размер³²) при промышленном рыболовстве:

Наименование водных биоресурсов	Длина, см
Стерлядь	36
Нельма	59
Муксун	43
Пелядь (сырок)	26
Рак	9

При любительском и спортивном рыболовстве в Томской области запрещается вылов следующих видов ВБР:

- осетра сибирского, нельмы, тайменя, ленка, муксуна, сибирского подкаменщика, пестроногого подкаменщика, икраной самки рака – повсеместно;
- стерляди и пеляди (сырка) – за пределами рыбопромысловых участков, предоставленных для организации любительского и спортивного рыболовства.

Запрещается также добыча (вылов) ВБР, имеющих в свежем виде длину меньше промыслового размера (таблица 2).

Объёмы разрешённого вылова ВБР указываются в выданном уполномоченным органом власти разрешении (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), либо в путёвке (для граждан, осуществляющих рыболовство на рыбопромысловых участках, переданных для организации любительского и спортивного рыболовства), либо в распоряжении уполномоченного органа власти Томской области (для осуществления традиционного рыболовства гражданами (общинами), относящимися к коренным малочисленным народам).

При этом для некоторых видов (в Томской области – стерлядь, пыжьян,

муксун, пелядь (сырок), тугун, чир, нельма) федеральными органами власти ежегодно устанавливается общий допустимый улов (далее – ОДУ) – научно обоснованная величина годовой вылова ВБР конкретного вида в определенных районах, установленная с учетом особенностей данного вида. ОДУ в дальнейшем распределяется между субъектами РФ и среди заявителей в виде квот вылова ВБР. Для других видов ВБР, обитающих в Томской области, ОДУ не устанавливается.

Правила рыболовства определяют также что делать с приловом (попавшие в орудия лова одни виды ВБР при вылове других видов; попавшие в орудия лова особи менее промыслового размера).

1. При промышленном рыболовстве разрешается прилов муксуна и пеляди в счёт распределённой квоты суммарно не более 20% от общего улова ВБР за одну операцию по добыче (вылову) с занесением соответствующих записей в промысловый и технологический журнал.

2. При промышленном рыболовстве запрещается добыча ВБР, если прилов осетровых видов рыб и нельмы менее промысловых размеров за одну операцию по вылову превышает суммарно 10% по счету от общего вылова.

При этом весь прилов осетровых видов рыб и нельмы, а также запрещенных для вылова видов рыб менее промысловых размеров учитывается поштучно, регистрируется в промысловом журнале и во всех случаях, независимо от их состояния, должен незамедлительно выпускаться в естественную среду обитания с наименьшими повреждениями.

3. При промышленном рыболовстве разрешенный прилов ВБР, на которые не установлен ОДУ, допускается по весу от общего улова ВБР за одну операцию по вылову в следующих объемах: судака, щуки и леща – суммарно не более 10%; прочих видов рыб – суммарно не более 20%.

4. При осуществлении любительского, спортивного и традиционного рыболовства запрещённые к вылову ВБР (в том числе менее промыслового размера) должны незамедлительно выпускаться в естественную среду обитания с наименьшими повреждениями.

При этом юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане обязаны:

- сменить позицию вылова (не менее чем на 0,5 км от любой предыдущей точки установки орудий лова) либо заменить орудия лова на другие, в том числе имеющие более крупный размер ячеи;

³² Промысловый размер у рыб определяется в свежем виде путем измерения длины от вершины рыла (при закрытом рте) до основания средних лучей хвостового плавника, у рака – от линии, соединяющей середину глаз, до окончания хвостовых пластин.

- при повторном превышении разрешенного прилова – снять или привести в нерабочее состояние орудия лова, прекратить добычу (вылов) ВБР в данном районе или на данном рыбопромысловом участке;
- отразить свои действия в документах (юридические лица и индивидуальные предприниматели) и направить данную информацию в территориальные органы Росрыболовства.

Орудия и способы вылова водных биоресурсов

При осуществлении промышленного рыболовства запрещается применение любых орудий (способов) вылова, за исключением:

- неводов, фителей, рюж, атарм, сетей и делевых завесок с размером (шагом) ячеи не менее указанного в таблице 3;
- ловушек («котцов», «морд», «запоров»): для вылова мелкочастиковых видов рыб с просветом между бердами и прожилинами – не менее 15 мм; для вылова стерляди – с просветом между бердами – не менее 40 мм.

Таблица 3 – Минимальный размер (шаг) ячеи орудий вылова ВБР.

Орудие лова	Наименование ВБР	Минимальный размер (шаг) ячеи, мм			
			Куток, мотня, котёл, бочка	Приводы	Крылья
Невода стрелевые	Все виды рыб	-	22	35	40
Невода полустрежевые	Частиковые виды рыб	-	22	28	30
Речные и озерно-курьевые невода	Частиковые виды рыб	-	20	22	30
Невода закидные	Частиковые виды рыб	-	18	20	22
Фитили речные	Частиковые виды рыб	-	40	-	40
Фитили озерные	Карась	-	30	-	40

Рюжи	Мелкий частик	-	14	-	18
Атармы	Мелкий частик	-	22	-	-
Верховые плавные сети	Плотва, елец, окунь	22	-	-	-
Ставные сети	Стерлядь	40	-	-	-
Ставные сети	Прочие виды рыб	22	-	-	-
Делевые завески	Все виды рыб	18	-	-	-

При осуществлении любительского и спортивного рыболовства запрещается применение любых орудий (способов) вылова, за исключением:

- летних и зимних удочек всех модификаций с общим количеством крючков не более 10 штук на орудиях лова у одного рыбака;
- спиннингов, фидеров, «корабликов», «змеев», нахлыстовых удочек с использованием блесен, воблеров, мушек и других приманок; жерлицами и кружками общим количеством не более 10 штук у одного гражданина;
- закидных удочек («закидушек»), в том числе с использованием резиновых амортизаторов, и переметов с общим количеством крючков не более 10 штук на орудиях вылова у одного гражданина;
- на дорожку (троллингом);
- специальных пневматических ружей и пистолетов для подводной охоты (без использования аквалангов и других автономных дыхательных аппаратов);
- мелкочастых бредней (для добычи живца) длиной не более 3 м, с размером (шагом) ячеи не более 15 мм;
- раколов в количестве не более 5 штук у одного гражданина, с диаметром каждой раколовки не более 80 см.

На водоемах, предоставленных для организации любительского и спортивного рыболовства, гражданам дополнительно разрешается при наличии

³³ Применение плавных сетей с ячеей более 26 мм суммарной длиной более 50 м запрещается.

путевок и документа, удостоверяющего личность, рыболовство следующими орудиями лова:

- ставными одностенными (не режевыми) сетями общей длиной не более 50 м на гражданина, с размером ячеи не менее 22 мм;
- фитилями или «мордами» в количестве не более 2 штук на гражданина, с размером ячеи не меньше указанного в таблице 3;
- бреднями длиной не более 25 м с размером ячеи: мотни – не менее 20 мм, приводы – не менее 22 мм, крыльев – не менее 30 мм.

При использовании сетей, фитилей или «морд», каждая снасть должна быть обозначена над водой, к ней должна крепиться бирка с Ф.И.О. владельца, номером путевки и данными выдавшей ее организации.

При любительском и спортивном рыболовстве запрещается применение сетных орудий лова из лески (мононити).

Также юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и гражданам ЗАПРЕЩАЕТСЯ вылов ВБР:

- с применением колющих орудий добычи (за исключением традиционного, любительского и спортивного рыболовства, осуществляемого с использованием специальных пистолетов и ружей для подводной охоты);
- с применением пневматического оружия;
- с применением огнестрельного оружия;
- с применением электрического тока;
- с применением взрывчатых, токсичных, наркотических средств (веществ);
- с применением самоловящих крючковых снастей;
- способами багрения, глушения, гона (в том числе при помощи бряцал и ботания);
- с использованием орудий вылова из водных объектов рыбохозяйственного значения, в которых обнаружены очаги паразитарных и/или инфекционных заболеваний водных биоресурсов, в других водных объектах рыбохозяйственного значения без предварительной дезинфекции этих орудий вылова;
- с перекрытием орудиями вылова более 2/3 ширины русла реки, ручья или протоки (причем наиболее глубокая часть русла должна оставаться свободной);
- с одновременным или поочередным заметом неводов с противоположных берегов «в замок», за исключением сплошного перегораживания

делевыми запорами и деревянными ловушками (атармы, котцы, морды, фитили, гимги) мелких несудоходных рек, в которых не происходит нерест сиговых видов рыб (по окончании вылова все перечисленные ловушки должны быть удалены);

- с установкой ставных орудия вылова в шахматном порядке с расстоянием менее 0,1 км между порядками по одной линии и/или между линиями;
- с применением орудий вылова, имеющих размер и оснастку, а также размер (шаг) ячеи, не соответствующие требованиям правил рыболовства;
- при продолжительности нахождения ставных сетей в воде, считая с момента полной их установки, до момента начала их переборки или выборки на берег или борт судна (застой сетей), превышающей: 48 часов – с 1 мая по 31 августа; 72 часа – с 1 сентября по 30 апреля;
- с применением специальных пистолетов и ружей для подводной охоты с берега, с борта плавучих средств и взабродку;
- с использованием сетных орудий добычи (вылова), не обозначая их положения с помощью буев или опознавательных знаков, на которые нанесена информация о номере путевки и номере разрешения на добычу (вылов) водных биоресурсов.

Наиболее распространенные нарушения правил рыболовства

В данном разделе будут указаны наиболее распространенные нарушения правил рыболовства, которые могут быть выявлены в ходе общественного экологического контроля:

- отсутствие у лиц, осуществляющих рыболовство, оригиналов разрешений для осуществления рыболовства, выданных в установленном законодательством РФ порядке, а также документов удостоверяющих личность и полномочия на осуществление рыболовства (за исключением спортивного и любительского рыболовства);
- отсутствие путёвки и документов, удостоверяющих личность при спортивном и любительском рыболовстве на рыбопромысловых участках, предоставленных для организации любительского и спортивного рыболовства;
- отсутствие, либо недостоверное и (или) несвоевременное заполнение доку-

ментации, отражающей ежедневную рыбопромысловую деятельность (за исключением спортивного и любительского рыболовства): промысловый журнал, а при производстве рыбной и иной продукции из ВБР – технологический журнал, а также приемо-сдаточные документы, подтверждающие сдачу либо приемку уловов ВБР и/или произведенной из них рыбной и иной продукции; промысловый и технологический журналы после окончания их ведения, приемо-сдаточные документы или их копии, заверенные подписью лица, ответственного за добычу (вылов) ВБР, должны храниться в течение года в рыбодобывающей организации; юридические лица и индивидуальные предприниматели обеспечивают отдельный учет улова ВБР и приемки уловов по ВБР, указание весового (размерного) соотношения видов в улове, орудий вылова и мест вылова в промысловом журнале и других отчетных документах;

- вылов ВБР юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями без разрешений (за исключением разрешённого прилова), а также без распределенных квот вылова ВБР;
- превышение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями распределенных квот вылова по районам вылова и видам водных биоресурсов и объемов разрешенного прилова;
- применением колющих орудий вылова (за исключением любительского и спортивного рыболовства, осуществляемого с использованием специальных пистолетов и ружей для подводной охоты);
- применение пневматического и огнестрельного оружия;
- применение орудий и способов вылова, воздействующих на ВБР электрическим током;
- применение взрывчатых, токсичных, наркотических средств (веществ);
- использование самоловящих крючковых снастей (самоловы);
- рыболовство способами багрения, глушения, гона, в том числе при помощи бряцал и ботания;
- вылов ВБР в запретных и закрытых районах вылова и в запретные для вылова сроки (периоды);
- вылов ВБР в пределах установленных в соответствии с законодательством РФ охраняемых зон отчуждения гидротехнических сооружений и мостов;
- вылов ВБР у рыбоводных хозяйств, их цехов и пунктов, садков для выращивания и выдерживания рыбы, расположенных на водных объектах, на расстоянии менее 0,5 км;
- вылов ВБР в периоды выпуска молоди рыб рыбоводными хозяйствами

и с момента окончания указанных периодов в течение 15 дней в водных объектах рыбохозяйственного значения на расстоянии менее 0,5 км во все стороны от мест выпуска (за исключением отлова хищных и малоценных видов рыб в целях предотвращения выедания молоди ВБР в местах ее выпуска);

- приёмка (сдача), наличие на борту судна или на рыбопромысловом участке уловов ВБР (либо рыбной или иной продукции из них) одного вида под названием другого вида (юридические лица и индивидуальные предприниматели);
- не указывание юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в промысловом журнале или технологическом журнале видового состава улова ВБР;
- приёмка (сдача) юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями улова ВБР без взвешивания или определения количества ВБР;
- наличие у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на борту судов и плавучих средств, на рыбопромысловых участках, находящихся в районах (местах) вылова, а также в местах производства рыбной и иной продукции из ВБР, водных биоресурсов (в том числе их фрагменты (части) и/или рыбную или иную продукцию из них), не учтенных в промысловом журнале, технологическом журнале, приемо-сдаточных документах;
- использование ставных или плавных орудий вылова без обозначения их положения с помощью буев или опознавательных знаков, на которые нанесена информация о наименовании юридического лица или индивидуального предпринимателя, осуществляющего вылов водных биоресурсов, и номере разрешения на вылов водных биоресурсов;
- наличие у юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан на борту судна и плавучих средств, рыбопромысловых участках и в местах вылова (при осуществлении рыболовства вне рыбопромысловых участков) в рабочем состоянии, пригодном для осуществления рыболовства, орудий вылова, применение которых в данном районе и в данный период времени запрещено, а также водные биоресурсы, вылов которых в данном районе и в данный период времени запрещена или их фрагменты (части);
- установка орудий вылова ВБР с перекрытием более 2/3 ширины русла реки, ручья или протоки (причем наиболее глубокая часть русла должна оставаться свободной);
- расположение ставных орудий вылова ВБР в шахматном порядке с рас-

стоянием менее 0,1 км между порядками по одной линии и/или между линиями;

- выбрасывание (уничтожение) или отпускание добытых (выловленных) ВБР, разрешенных для вылова (разрешается при любительском и спортивном рыболовстве, осуществляемом по принципу «поймал-отпустил», рыболовстве в целях аквакультуры (рыбоводства), если добытые водные биоресурсы не соответствуют по своим биологическим характеристикам целям данного вида рыболовства; рыболовстве в научно-исследовательских и контрольных целях);
- применение орудий вылова ВБР, имеющих размер и оснастку, а также размер (шаг) ячеи, не соответствующие требованиям правил рыболовства;
- нахождение ставных сетей в воде, считая с момента полной их установки, до момента начала их переборки или выборки на берег или борт судна (застой сетей), превышающее: 48 часов – с 1 мая по 31 августа, 72 часа – с 1 сентября по 30 апреля;
- загрязнение водных объектов рыбохозяйственного значения и ухудшение естественных условий обитания водных биоресурсов;
- порча и разрушение предупреждающих аншлагов и знаков в рыбоохранных зонах водных объектов рыбохозяйственного значения;
- подводная охота с использованием аквалангов и других автономных дыхательных аппаратов;
- использование гражданами сетных орудия вылова, не обозначая их положения с помощью буев или опознавательных знаков, на которые нанесена информация о номере путевки и номере разрешения на вылов ВБР;
- превышение гражданами объема и количество выловленных ВБР, установленных в путевке;
- использование для любительского и спортивного рыболовства сетей вне рыбопромысловых участков, предоставленных для организации любительского и спортивного рыболовства;
- использование для любительского и спортивного рыболовства сетных орудий лова из лески (мононити).

4.3. СОХРАНЕНИЕ ВИДОВ, ВКЛЮЧЁННЫХ В КРАСНЫЕ КНИГИ

Редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды живых существ заносятся в Красную книгу Российской Федерации и (или) Красные книги субъектов Российской Федерации.

Действия, которые могут привести к гибели, сокращению численности или нарушению среды обитания видов, занесенных в Красные книги, не допускаются. Юридические лица и граждане, осуществляющие хозяйственную деятельность на территориях и акваториях, где обитают животные, занесенные в Красные книги, несут ответственность за сохранение и воспроизводство этих объектов животного мира в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Ответственность за уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации либо охраняемых международными договорами, а равно действия (бездействие), которые могут привести к гибели, сокращению численности либо нарушению среды обитания этих животных или к гибели таких растений, либо добыча, хранение, перевозка, сбор, содержание, приобретение, продажа либо пересылка указанных животных или растений, их продуктов, частей либо дериватов без надлежащего на то разрешения, предусмотрена ст. 8.35. КоАП РФ. Статьями 258 и 258.1 предусмотрена уголовная ответственность за добычу животных, занесённых в Красную книгу России.

При обнаружении случаев уничтожения видов из Красных книг, либо мест их обитания, либо иных незаконных действий связанной с их добычей, хранением, перевозкой и продажей необходимо обращаться в уполномоченные органы власти (включая полицию) с сообщениями о правонарушении, в которых излагаются конкретные выявленные факты. Наиболее часто отмечаются следующие нарушения:

- отстрел животных, внесенных в Красные книги, во время охоты (помимо прямого наблюдения в местах охоты, может быть выявлен на охотничьих сайтах в сети Интернет, где пользователи размещают фотографии добычи, а также при просмотре фотоальбомов охотников в социальных сетях);
- вылов особо охраняемых видов рыб;
- разрушение мест произрастания растений, лишайников и грибов и участков естественного воспроизводства (гнездования, нереста, отёла и т.п.) животных, занесенных в Красную книгу, в ходе хозяйственной деятельности (рубка леса, сельскохозяйственные работы, строительство и т.п.);

- рубка деревьев, на которых расположены гнёзда особо охраняемых видов птиц (скопа, орлы, соколы, чёрный аист, совы и др.)
- продажа особо охраняемых видов растений (для Томской области – масово кандык сибирский, башмачки известковый и крупноцветковый);
- продажа особо охраняемых видов животных, а также их частей и дериватов (чучел, рогов, шкур и т.п.)

Очевидно, что для выявления таких случаев необходимо хорошо ознакомиться с федеральным и региональным списками животных, включённых в Красные книги, уметь выявлять эти виды в природной среде или по фотографиям, для чего можно привлекать к природоохранной работе сотрудников вузов и научных институтов, опытных охотоведов, сотрудников общественных природоохранных организаций. Также очевидно, что для сохранения особо охраняемых видов требуется знать места их обитания (произрастания).

Выявление мест обитания (произрастания) видов, включённых в Красные книги РФ и отдельных регионов – это задача органов исполнительной власти. Полученные данные включаются в единую систему государственного мониторинга. Однако уполномоченные органы власти в силу различных причин, как правило, не обладают всей полнотой данных об особо охраняемых видах, особенно в таких крупных регионах, как Томская область.

Поэтому в рамках общественной природоохранной деятельности возможно выявление мест обитания (произрастания) видов, включённых в Красные книги. Для этой работы необходимо привлекать как можно более широкий круг респондентов, в том числе из числа сотрудников охотничьих хозяйств, школьных учителей биологии и просто опытных любителей природы. При этом важно выявлять конкретные точки встреч особо охраняемых видов (особенно участков произрастания растений, лишайников и грибов, мест гнездования, нереста, ночевок, зимовок, постоянных скоплений животных), которые по возможности желательно сопроводить фотографиями. Собранные данные (которые нуждаются в проверке учёными-специалистами) необходимо направить в уполномоченный орган власти региона с просьбой включить в государственный кадастр объектов животного мира.

Включённые в государственный кадастр сведения о конкретных местах нахождения видов, занесённых в Красные книги, позволят юридически зафиксировать данный факт, что может быть использовано, например, при оспаривании застройки данной территории. Возможно и проведение специальных исследований в местах проектируемой застройки или вырубке, в том числе при принятии градостроительных документов. Собранные данные могут быть использованы в общественной экологической экспертизе.

4.4. ДРУГИЕ АСПЕКТЫ СОХРАНЕНИЯ ОБЪЕКТОВ ЖИВОТНОГО МИРА

Общие основы сохранения объектов животного мира (включая охотничьих животных и водные биоресурсы) указаны в Федеральном законе от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире», которым предусмотрены права граждан и общественных объединений в данной деятельности.

В частности, ст. 22 указанного Федерального закона гласит, что:

Любая деятельность, влекущая за собой изменение среды обитания объектов животного мира и ухудшение условий их размножения, нагула, отдыха и путей миграции, должна осуществляться с соблюдением требований, обеспечивающих охрану животного мира. Хозяйственная деятельность, связанная с использованием объектов животного мира, должна осуществляться таким образом, чтобы разрешённые к использованию объекты животного мира не ухудшали собственную среду обитания и не причиняли вреда сельскому, водному и лесному хозяйству.

При размещении, проектировании и строительстве населённых пунктов, предприятий, сооружений и других объектов, совершенствовании существующих и внедрении новых технологических процессов, введении в хозяйственный оборот целинных земель заболоченных, прибрежных и занятых кустарниками территорий, мелиорации земель, использовании лесов, проведении геолого-разведочных работ, добыче полезных ископаемых, определении мест выпаса и прогона сельскохозяйственных животных, разработке туристических маршрутов и организации мест массового отдыха населения и осуществлении других видов хозяйственной деятельности должны предусматриваться и проводиться мероприятия по сохранению среды обитания объектов животного мира и условий их размножения, нагула, отдыха и путей миграции, а также по обеспечению неприкосновенности защитных участков территорий и акваторий.

При размещении, проектировании и строительстве аэродромов, железнодорожных, шоссейных, трубопроводных и других транспортных магистралей, линий электропередачи и связи, а также каналов, плотин и иных гидротехнических сооружений должны разрабатываться и осуществляться мероприятия, обеспечивающие сохранение путей миграции объектов животного мира и мест их постоянной концентрации, в том числе в период размножения и зимовки.

Таким образом, если хозяйственная деятельность наносит существенный урон (который необходимо оценить с помощью научных методов) животному

миру, необходимо направлять обоснованные замечания (предложения) в уполномоченные природоохранные органы.

Для ряда видов хозяйственной деятельности Постановлением Правительства РФ от 13.08.1996 № 997 «Об утверждении Требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи» установлен перечень различных правил и ограничений.

Указанные Требования подлежат выполнению при осуществлении производственных процессов в сельском, лесном хозяйстве и лесной промышленности, на производственных площадках с открыто размещенным оборудованием, гидросооружениях и водохранилищах, в местах размещения сырья и вспомогательных материалов, на водных транспортных путях и магистралах автомобильного, железнодорожного транспорта и аэродромах, а также при эксплуатации трубопроводов, линий электропередачи мощностью от 6 кВ и выше и линий проводной связи всеми юридическими и физическими лицами.

В целях предотвращения гибели объектов животного мира запрещается:

- выжигание растительности, хранение и применение ядохимикатов, удобрений, химических реагентов, горюче-смазочных материалов и других опасных для объектов животного мира и среды их обитания материалов, сырья и отходов производства без осуществления мер, гарантирующих предотвращение заболеваний и гибели объектов животного мира, ухудшения среды их обитания;
- установление сплошных, не имеющих специальных проходов заграждений и сооружений на путях массовой миграции животных;
- устройство в реках или протоках запаней или установление орудий лова, размеры которых превышают две трети ширины водотока;
- расчистка просек под линиями связи и электропередачи вдоль трубопроводов от подроста древесно-кустарниковой растительности в период размножения животных.

Конкретные требования для различных видов хозяйственной деятельности указаны в приложении 6 к настоящему пособию. В рамках общественного экологического контроля граждане и общественные организации могут выявлять данные правонарушения и сообщать о них в установленном порядке региональные в органы власти, уполномоченные в сфере охраны объектов

животного мира. При этом важно указывать конкретные обстоятельства выявленных нарушений с приложением фото- или видеоматериалов. Грамотно подготовленные материалы (см. раздел 3.1. настоящего пособия) могут стать основанием для возбуждения уголовного или административного дела.

Добыча объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам и водным биологическим ресурсам, допускается только по разрешениям специально уполномоченных государственных органов. Порядок добычи видов из Красной книги РФ определяет Минприроды РФ³⁴, на добычу неохотничьих видов животных (за исключением водных биоресурсов) – уполномоченный орган власти субъекта РФ. В настоящее время в Томской области такой порядок не установлен.

Пользование животным миром в научных, культурно-просветительных, воспитательных, рекреационных и эстетических целях посредством разных форм наблюдения, мечения, фотографирования и иных методов исследования без изъятия объектов животного мира из среды обитания допускается без специального разрешения и бесплатно, если эти методы не наносят вреда животному миру или среде его обитания.

При этом, если в ходе хозяйственной или иной деятельности наносится ущерб животному миру, юридические лица и граждане, причинившие вред объектам животного мира и среде их обитания, возмещают нанесенный ущерб добровольно либо по решению суда в соответствии с методиками³⁵ исчисления ущерба животному миру. Не допускается также уничтожение (разорение) муравейников, гнезд, нор или других мест обитания животных.

При обнаружении действий либо бездействия ответственных лиц, которые могут привести к причинению ущерба животному миру, необходимо направить сообщения в уполномоченные органы власти (см. раздел 3.1. настоящего пособия) с изложением конкретных фактов. Особенно часто подобные нарушения

³⁴ Постановление Правительства РФ от 19.02.1996 № 156 «О Порядке выдачи разрешений (распорядительных лицензий) на оборот диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации». Постановление Правительства РФ от 06.01.1997 № 13 «Об утверждении Правил добыwania объектов животного мира, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, за исключением водных биологических ресурсов».

³⁵ Приказ Минприроды России от 08.12.2011 № 948 «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного охотничьим ресурсам». Приказ Росрыболовства от 25.11.2011 № 1166 «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного водным биологическим ресурсам». Приказ МПР России от 28.04.2008 № 107 «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного объектам животного мира, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, а также иным объектам животного мира, не относящимся к объектам охоты и рыболовства и среде их обитания».

происходят в ходе сельскохозяйственной деятельности, добыче природных ресурсов, строительстве и реконструкции различных зданий и сооружений.

В ст. 22 Федерального закона «О животном мире» указано, что:

Независимо от видов особо охраняемых природных территорий в целях охраны мест обитания редких, находящихся под угрозой исчезновения и ценных в хозяйственном и научном отношении объектов животного мира выделяются защитные участки территорий и акваторий, имеющие местное значение, но необходимые для осуществления их жизненных циклов (размножения, выращивания молодняка, нагула, отдыха, миграции и других). На защитных участках территорий и акваторий запрещаются отдельные виды хозяйственной деятельности или регламентируются сроки и технологии их проведения, если они нарушают жизненные циклы объектов животного мира.

Специально уполномоченные государственные органы по охране, федеральному государственному надзору и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания вправе вносить предложения об организации видовых заказников на указанных защитных участках территорий и акваторий.

Это положение является одним из возможных вариантов сохранения объектов животного мира. В данном случае необходимо совместно со специалистами выявить такие места и обосновать необходимость и конкретные формы ограничения хозяйственной деятельности на данных участках. Полученные в итоге документы направляются в природоохранные структуры региона. Существенно повышает шансы положительного рассмотрения данного обращения согласование указанных ограничений с ключевыми природопользователями, муниципальными властями и местным населением.

ГЛАВА 5 – КОНТАКТЫ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ПРИРОДЫ В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Начальник: Трапезников Сергей Янович

Приемная: тел. +7 (3822) 90-38-40; факс +7 (3822) 56-36-46;

e-mail: sec@green.tsu.ru

Почтовый адрес: 634041, Россия, Томская область, г. Томск, просп. Кирова, д. 14

Комитет государственного экологического надзора

- Главный специалист территориального отдела по Первомайскому району: Андросова Виктория Викторовна, тел. +7-38-(245) 2-19-89
- Главный специалист территориального отдела по г. Стрежевому: Брекалова Ирина Александровна, тел. +7-38-(259) 3-77-30
- Главный специалист территориального отдела по Бакчарскому району: Кузнецова Лариса Михайловна, тел. +7-38-(249) 2-12-63
- Главный специалист территориального отдела по Асиновскому району: Манжелеев Иван Михайлович, тел. +7-38-(241) 2-14-54
- Главный специалист территориального отдела по Кожевниковскому району: Мисуркин Олег Николаевич, тел. +7-38-(244) 2-16-90
- Главный специалист территориального отдела по Молчановскому району: Прудников Иван Иванович, тел. +7-38-(256) 2-15-48

- Главный специалист территориального отдела по Колпашевскому району:
Пушкарев Андрей Михайлович, тел. +7-38-(254) 5-30-93
- Главный специалист территориального отдела по Парабельскому району:
Родионова Светлана Леонидовна, тел. +7-38-(252) 2-18-76
- Главный специалист территориального отдела по Кургаскому району:
Русляков Сергей Игоревич, тел. +7-38-(253) 2-98-33
- Главный специалист территориального отдела по Тегульдетскому району:
Сягровец Владимир Владимирович, тел. +7-38-(246) 2-19-01

ОГБУ “ОБЛКОМПРИРОДА”

Директор: Лунева Юлия Владимировна

Приемная: тел. +7 (3822) 90-38-91; факс +7 (3822) 56-36-53

Почтовый адрес: 634041, Россия, Томская область,

г. Томск, просп. Кирова, д. 14

ДЕПАРТАМЕНТ ОХОТНИЧЬЕГО И РЫБНОГО ХОЗЯЙСТВА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Начальник: Сиротин Виктор Васильевич

Приемная: тел. +7 (3822) 90-30-71; факс +7 (3822) 56-36-83; e-mail: shurinaaa@

tomsk.gov.ru, komrybhoz@tomsk.gov.ru, dor.tomsk@yandex.ru

Почтовый адрес: 634041, Россия, Томская область,

г. Томск, просп. Кирова, д. 14

Комитет регулирования рыболовства и рационального использования водных биоресурсов

Главный специалист: Ильин Андрей Сергеевич, тел. +7-(3822) 90-30-71, e-mail: iliinas@tomsk.gov.ru

Комитет контроля и надзора за использованием объектов животного мира, регулирования и использования объектов охоты

Заместитель начальника департамента – председатель комитета: Осадчий Константин Петрович, тел. +7-(3822) 52-87-83, e-mail: osadchiy@green.tsu.ru

Оперативная группа

- Главный специалист: Гришанов Владимир Константинович, тел. +7-(3822) 56-36-83, +7-960-972-1626, e-mail: melnicovo@yandex.ru
- Специалисты территориальных отделов Комитета контроля и надзора за использованием объектов животного мира, регулирования и использования объектов охоты:
- Ведущий специалист территориального отдела по Томскому району: Кустов Сергей Анатольевич, тел. +7-(3822) 56-36-83, +7-906-947-5676
- Ведущий специалист территориального отдела по Александровскому району: Иванов Виктор Егорович, тел. +7-(38255) 24-535, +7-913-116-2337, e-mail: gB-severanka@mail.ru, почтовый адрес: 636761, Томская область, Александровский район, с. Александровское, ул. Лебедева, д. 8
- Ведущий специалист территориального отдела по Асиновскому району: Чевелев Александр Александрович, тел. +7-(38241) 21-454, +7-953-927-7777, e-mail: chevelev1679bug@gmail.com, почтовый адрес: 636840, Томская область, Асиновский район, г. Асино, ул. Клубная, д. 26а
- Ведущий специалист территориального отдела по Зырянскому району: Куприянов Николай Александрович, тел. +7-(38243) 22-639, +7-909-549-0368, почтовый адрес: 636850, Томская область, Зырянский район, с. Зырянское, ул. Советская, д. 11

- Ведущий специалист территориального отдела по Колпашевскому району: Ельников Сергей Алексеевич, тел. +7-(38254) 53-093, +7-913-883-7244, почтовый адрес: 636460, Томская область, Колпашевский район, г. Колпашево, ул. Обская, д. 14
- Ведущий специалист территориального отдела по Кривошеинскому району: Криворотов Евгений Алексеевич, тел. +7-(38251) 21-663, +7-906-955-9556, e-mail: krivorotovam@mail.ru, почтовый адрес: 636300, Томская область, Кривошеинский район, с. Кривошеино, ул. Ленина, д. 26, кабинет 18
- Ведущий специалист территориального отдела по Парабельскому району: Серебряков Андрей Владимирович, тел. +7-(38252) 2-18-76, +7-961-098-75-94, e-mail: serebricov@sibmail.com, почтовый адрес: 636600, Томская область, Парабельский район, с. Парабель, ул. Советская, д. 14
- Ведущий специалист территориального отдела по Первомайскому району: Афанасьев Михаил Анатольевич, тел. +7-(38245) 2-19-89, +7-906-956-5689, почтовый адрес: 636930, Томская область, Первомайский район, с. Первомайское, пер. Первомайский, д. 35
- Специалист 1 категории территориального отдела по Тегульдетскому району: Базыкин Сергей Иванович, тел. +7-(38246) 21-988, +7-901-613-3753, факс +7-(38246) 21-901, e-mail: bazykin70@gmail.com, почтовый адрес: 636900, Томская область, Тегульдетский район, п. Тегульдет, ул. Ленина, д. 136, кабинет 4
- Ведущий специалист территориального отдела по Чаинскому району: Макеев Виктор Александрович, тел. +7-(38257) 21-767, +7-906-949-6732, e-mail: chainskoevooir@mail.ru, почтовый адрес: 636400, Томская область, Чаинский район, с. Подгорное, ул. Ленинская, д. 4, стр.1
- Специалист 1 категории территориального отдела по Бакчарскому району: Залогин Сергей Петрович, тел. +7-(38249) 2-23-41, +7-961-885-3067, факс

+7-(38249) 2-26-38, e-mail: malenkova@mail.ru, почтовый адрес: 636200, Томская область, Бакчарский район, с. Бакчар, пер. Колхозный, д. 4

- Специалист 1 категории территориального отдела по Каргасокскому району: Толмачев Николай Иванович, тел. +7-(38253) 2-12-39, +7-913-116-9491, e-mail: tnikargasok@mail.ru, почтовый адрес: 636700, Томская область, Каргасокский район, с. Каргасок, ул. Пушкина, д. 31
- Специалист 1 категории территориального отдела по Молчановскому району: Костецкий Анатолий Иванович, тел. +7-(38256) 2-15-48, +7-961-098-7594, e-mail: anakostom@mail.ru, почтовый адрес: 636330, Томская область, Молчановский район, с. Молчаново, Гришинский тракт, д. 3
- Специалист 1 категории территориального отдела по г. Стрежевому: Сафонов Алексей Владимирович, тел. +7-(38259) 3-77-30, +7-913-829-98-02, e-mail: str@green.tsu.ru, почтовый адрес: 636785, Томская область, Александровский район, г. Стрежевой, просп. Нефтяников, д. 174а
- Ведущий специалист территориального отдела по Шегарскому району: Козиков Юрий Викторович, тел. +7-(38247) 2-16-40, +7-952-160-8241, e-mail: Kozikov_83@mail.ru, почтовый адрес: 636130, Томская область, Шегарский район, с. Мельниково, ул. Московская, д. 13

ОГБУ «ОБЛОХОТУПРАВЛЕНИЕ»

Директор: Ермоленко Валерий Викторович

Приемная: тел. +7 (3822) 56-36-54; факс +7 (3822) 56-21-29

Почтовый адрес: 634041, Россия, Томская область, г. Томск, просп. Кирова, д. 14

ДЕПАРТАМЕНТ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Начальник: Заблоцкий Владимир Ильич

Приемная: тел. +7 (3822) 900-798; факс +7 (3822) 557-298; e-mail:

dep-les@tomsk.gov.ru

Почтовый адрес: 634041, Россия, Томская область,
г. Томск, просп. Кирова, д. 41

Горячая линия по контролю за оборотом древесины: +7-800-100-32-50

Прямая линия лесной охраны: +7-800-100-94-00, +7 (3822) 901-517

Отдел лесного хозяйства и государственного лесного реестра

Начальник отдела: Атрашенко Владимир Александрович, тел.
+7 (3822) 90-18-89

Отдел организации лесопользования и государственной экспертизы

Начальник отдела: Яшина Любовь Николаевна, тел. +7 (3822) 90-18-84

Отдел воспроизводства лесов

Начальник отдела: Сережкин Дмитрий Венидикинович, тел. +7 (3822) 90-18-93

Комитет государственного лесного и пожарного надзора

Председатель комитета: Смелянцев Игорь Олегович, тел. +7 (3822) 90-18-94

УПРАВЛЕНИЕ РОСПРИРОДНАДЗОРА ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Руководитель: Быков Владимир Александрович

Приемная: тел. +7 (3822) 26-35-40; факс +7 (3822) 26-35-40;

e-mail: rpn70@rpn.gov.ru

Почтовый адрес: 634021, Россия, Томская область, г. Томск,
ул. Шевченко, д. 17

Отдел экологического надзора

Начальник отдела: Косенко Григорий Владимирович, тел. +7 (3822) 24-97-23

Отдел государственной экологической экспертизы и нормирования

Начальник отдела: Зеленина Татьяна Сергеевна, тел. +7 (3822) 44-16-41

ВЕРХНЕОБСКОЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА ПО РЫБОЛОВСТВУ

Горячая линия рыбоохраны: +7 (383) 221-26-93

Телефон доверия: 8(383) 221-25-02

Томский отдел государственного контроля, надзора и охраны водных биоресурсов и среды их обитания

Начальник отдела: Глазырин Сергей Георгиевич, тел. +7 (3822) 461-277, 46-12-17, почтовый адрес: 634024, Томская область, г. Томск, пр-т Ленина, 256

Колпашевский отдел государственного контроля, надзора и охраны водных биоресурсов и среды их обитания

Начальник отдела: Любимов Олег Николаевич, тел. +7 (382-54) 504-07, 568-36, почтовый адрес: 634060, Томская область, Колпашевский район, г. Колпашево, ул. Кирова, 36

ПРОКУРАТУРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Томский межрайонный природоохранный прокурор: Борзенко Ирина Геннадьевна, тел. +7 (3822) 532-643, e-mail: priroda@proc.tomsk.gov.ru, почтовый адрес: 634049, Томская область, г. Томск, ул. Белинского, д. 14

ПРИЛОЖЕНИЕ 1 – ОБРАЗЕЦ ЗАПРОСА НА ПОЛУЧЕНИЕ ИНФОРМАЦИЯ О СОСТОЯНИИ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

В _____
(название государственного органа, предприятия, организации,
органа местного самоуправления, должностное лицо)

(И.О. Фамилия должностного лица)
от _____
(ФИО гражданина или название организации)
Адрес: _____
(индекс, почтовый адрес гражданина или организации)

ЗАПРОС

Уважаемый _____!
(имя, отчество руководителя)

Прошу Вас предоставить мне следующую информацию:

(указать необходимую информацию)

Данная информация затрагивает мои права и интересы.

Мое право на получение информации гарантируется ч. 2 ст. 24, ч. 4 ст. 29 Конституции РФ, ст. 11 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», ст. 8 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

Информацию прошу: _____

(выдать на руки, выслать по указанному адресу, предоставить возможность ознакомиться)

Прошу предоставить информацию в установленный законом срок, в случае отказа буду вынужден обратиться в прокуратуру.

«_____» _____ 201__ года
_____/_____
(подпись) (расшифровка подписи)

ПРИЛОЖЕНИЕ 2 – ОБРАЗЕЦ ЗАЯВЛЕНИЯ В ПРОКУРАТУРУ НА БЕЗДЕЙСТВИЕ ДОЛЖНОСТНОГО ЛИЦА

Прокурору _____
(название района, города)

(И.О. Фамилия)
от _____
(ФИО гражданина или название организации)
Адрес: _____
(индекс, почтовый адрес гражданина или организации)

ЗАЯВЛЕНИЕ

Уважаемый _____!
(имя, отчество прокурора)

«__» _____ 201__ года мною (или название организации) руководителю (должностное лицо, название государственного органа, предприятия, организации, органа местного самоуправления) были направлены запросы о предоставлении сведений, касающихся _____
_____.
(перечислить запрашиваемую информацию)

Запрашиваемая информация должна быть предоставлена в течение 30 дней. До сих пор запрашиваемая информация или соответствующий отказ о предоставлении информации с указанием причин не предоставлены.

В силу ст. 11 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» граждане имеют право «направлять обращения в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные организации и должностным лицам о получении своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды в местах своего проживания».

В силу ч. 4 ст. 8 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» не может быть ограничен доступ к информации о состоянии окружающей среды.

В соответствии со ст. 7 Закона от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной

тайне» «не подлежат отнесению к государственной тайне и засекречиванию сведения о состоянии экологии».

В Указе Президента РФ от 30.11.1995 № 1203 «Об утверждении перечня сведений, отнесенных к государственной тайне» установлено, что коммерческую тайну предприятия и предпринимателя не могут составлять сведения о загрязнении окружающей среды.

Считаю, что бездействием _____

(должностное лицо, название государственного органа, предприятия, организации, органа местного самоуправления)

нарушено мое право на получение информации любым законным способом. В соответствии с ч. 4 ст. 29, ст. 33 и 42 Конституции РФ, ст. 11 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», ст. 8 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

ПРОШУ: обязать _____

(должностное лицо, название государственного органа, предприятия организации, органа местного самоуправления)
предоставить запрашиваемую информацию.

Приложение:

1. Копия запроса от «__» _____ 201__ года.
2. Копия уведомления о вручении адресату соответствующего запроса (если есть).
3. Копия доверенности (если есть).

«__» _____ 201__ года

(подпись)

(расшифровка подписи)

ПРИЛОЖЕНИЕ 3 – ОБРАЗЕЦ ЗАЯВЛЕНИЯ В СУД НА ДЕЙСТВИЯ (БЕЗДЕЙСТВИЕ) ДОЛЖНОСТНОГО ЛИЦА

В _____
(название суда)

(адрес, индекс)

Заявитель: _____
(ФИО гражданина или название организации)

Адрес: _____
(индекс, почтовый адрес гражданина или организации)

Заинтересованное лицо: _____
(название государственного органа, органа местного самоуправления, должностное лицо)

Адрес: _____
(индекс, адрес местонахождения заинтересованного лица)

ЗАЯВЛЕНИЕ (на действия (бездействие) должностного лица)

«__» _____ 201__ года мною (или название организации) руководителю (должностное лицо, название государственного органа, предприятия, организации, органа местного самоуправления) было направлено обращение

(изложить причину обращения).

Руководитель (должностное лицо, название государственного органа, органа местного самоуправления) не предоставило (отказало, предоставило неполный) ответ.

Считаю, что этим нарушено мое гражданское право на контроль деятельности органов государственной власти в области охраны окружающей среды и право на получение информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

В соответствии с ч. 4 ст. 29 Конституции РФ каждый имеет право свободно искать и получать информацию любым законным способом.

Согласно ч. 3 ст. 55 Конституции РФ, права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности,

здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

В силу ст. 8 Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» пользователь информацией имеет право получать достоверную информацию о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, не обосновывать необходимость получения запрашиваемой информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, доступ к которой не ограничен, а также обжаловать в установленном порядке акты и действия (бездействие) государственных органов и органов местного самоуправления, их должностных лиц, нарушающие право на доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и установленный порядок его реализации.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 254 и 255 ГПК РФ и Законом РФ от 27.04.1993 № 4866-1 «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан»,

ПРОШУ:

1. Признать действия (бездействие) (должностное лицо, название государственного органа, органа местного самоуправления) **неправомерными**.
2. Обязать (должностное лицо, название государственного органа, органа местного самоуправления) **предоставить ответ на заявление**.

Приложение:

1. Копия заявления для заинтересованного лица.
2. Копия заявления от «__»_____201__ года.
3. Квитанция об уплате государственной пошлины.

«__»_____201__ года

(подпись) (расшифровка подписи)

ПРИЛОЖЕНИЕ 4 – ПЕРЕЧЕНЬ ОБЪЕКТОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

Извлечение из Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»

Статья 11. Объекты государственной экологической экспертизы федерального уровня

Объектами государственной экологической экспертизы федерального уровня являются:

- 1) проекты нормативно-технических и инструктивно-методических документов в области охраны окружающей среды, утверждаемых органами государственной власти Российской Федерации;
- 2) проекты федеральных целевых программ, предусматривающих строительство и эксплуатацию объектов хозяйственной деятельности, оказывающих воздействие на окружающую среду, в части размещения таких объектов с учетом режима охраны природных объектов;
- 3) проекты соглашений о разделе продукции;
- 4) материалы обоснования лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, которые оказывают негативное воздействие на окружающую среду и лицензирование которых осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 года N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее - Федеральный закон "О лицензировании отдельных видов деятельности") (за исключением материалов обоснования лицензий на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности) и законодательством в области использования атомной энергии федеральными органами исполнительной власти;
- 5) проекты технической документации на новые технику, технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, а также технической документации на новые вещества, которые могут поступать в природную среду;
- 6) материалы комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие придание этим территориям правового статуса особо охраняемых природных территорий федерального значения, зоны экологического бедствия или зоны чрезвычайной экологической ситуации;

6.1) материалы, обосновывающие преобразование государственных природных заповедников в национальные парки;

7) объекты государственной экологической экспертизы, указанные в Федеральном законе от 30 ноября 1995 года N 187-ФЗ "О континентальном шельфе Российской Федерации", Федеральном законе от 17 декабря 1998 года N 191-ФЗ "Об исключительной экономической зоне Российской Федерации", Федеральном законе от 31 июля 1998 года N 155-ФЗ "О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации";

7.1) проектная документация объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения, на Байкальской природной территории, а также проектная документация особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов обороны и безопасности, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения, в случаях, если строительство, реконструкция таких объектов на землях особо охраняемых природных территорий допускаются законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации;

7.2) проектная документация объектов, используемых для размещения и (или) обезвреживания отходов I - V классов опасности, в том числе проектная документация на строительство, реконструкцию объектов, используемых для обезвреживания и (или) размещения отходов I - V классов опасности, а также проекты вывода из эксплуатации указанных объектов, проекты рекультивации земель, нарушенных при размещении отходов I - V классов опасности, и земель, используемых, но не предназначенных для размещения отходов I - V классов опасности;

7.3) проектная документация искусственных земельных участков, создание которых предполагается осуществлять на водных объектах, находящихся в собственности Российской Федерации;

7.4)³⁶ проект ликвидации горных выработок с использованием отходов производства черных металлов IV и V классов опасности;

8) объект государственной экологической экспертизы, указанный в настоящей статье и ранее получивший положительное заключение государственной экологической экспертизы, в случае:

доработки такого объекта по замечаниям проведенной ранее государственной экологической экспертизы;

реализации такого объекта с отступлениями от документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы, и (или) в случае внесения изменений в указанную документацию;

истечения срока действия положительного заключения государственной экологической экспертизы;

внесения изменений в документацию, получившую положительное заключение государственной экологической экспертизы.

Статья 12. Объекты государственной экологической экспертизы регионального уровня

Государственная экологическая экспертиза объектов регионального уровня проводится органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Объектами государственной экологической экспертизы регионального уровня являются:

1) проекты нормативно-технических и инструктивно-методических документов в области охраны окружающей среды, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

2) проекты целевых программ субъектов Российской Федерации, предусматривающих строительство и эксплуатацию объектов хозяйственной деятельности, оказывающих воздействие на окружающую среду, в части размещения таких объектов с учетом режима охраны природных объектов;

3) материалы обоснования лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, лицензирование которых осуществляется в соответствии с Федеральным законом "О лицензировании отдельных видов деятельности" органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (за исключением материалов обоснования лицензий на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности);

³⁶ В соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 N 219-ФЗ с 1 января 2018 года статья 11 будет дополнена подпунктами 7.5 и 7.6 следующего содержания:

«7.5) проектная документация объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории, за исключением случаев, если такая проектная документация входит в состав материалов обоснования лицензий в соответствии с подпунктом 4 настоящей статьи; 7.6) материалы обоснования комплексного экологического разрешения, разрабатываемые в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, в случае, если указанные материалы не содержат информацию о наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы, проведенной в отношении объектов, указанных в подпункте 7.5 настоящей статьи».

Приказ МПР России от 28.04.2008 № 107 «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного объектам животного мира, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, а также иным объектам животного мира, не относящимся к объектам охоты и рыболовства и среде их обитания».

4) материалы комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие придание этим территориям правового статуса особо охраняемых природных территорий регионального значения;

4.1) проектная документация объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения, за исключением проектной документации объектов, указанных в подпункте 7.1 статьи 11 настоящего Федерального закона, в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации;

5) объект государственной экологической экспертизы регионального уровня, указанный в настоящей статье и ранее получивший положительное заключение государственной экологической экспертизы, в случае:

- доработки такого объекта по замечаниям проведенной ранее государственной экологической экспертизы;
- реализации такого объекта с отступлениями от документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы, и (или) в случае внесения изменений в указанную документацию;
- истечения срока действия положительного заключения государственной экологической экспертизы;
- внесения изменений в документацию, на которую имеется положительное заключение государственной экологической экспертизы.

ПРИЛОЖЕНИЕ 5 – ЗАЯВЛЕНИЕ О РЕГИСТРАЦИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

(Должность руководителя органа местного самоуправления)

(И.О. Фамилия должностного лица)

от _____
(название организации)

Исх. № ____ от _____ 20__ г.

Заявление о регистрации общественной экологической экспертизы

_____ (полное и сокращённое наименование организации) (юридический адрес _____, адрес (место нахождения) _____, тел./факс _____) обеспокоена возможными неблагоприятными экологическими _____ (краткое описание объекта, подлежащего экспертизе – намечаемой деятельности, проекта, законопроекта и др.)

В связи с этим, _____ (название организации) организует общественную экологическую экспертизу (ОЭЭ) в соответствии с действующим законодательством РФ, на основании ст. 20 Федерального Закона «Об экологической экспертизе», а также в соответствии с пунктом ____ Устава нашей организации, предусматривающего проведение общественной экологической экспертизы (приложение ____).

Наша организация зарегистрирована в порядке, установленном законодательством РФ (приложение ____), основным направлением деятельности (в соответствии с уставом) является охрана окружающей природной среды, в том числе организация и проведение экологической экспертизы, и поэтому в силу положений статьи 20 ФЗ «Об экологической экспертизе» мы имеем право на проведение ОЭЭ.

Сведения об объекте ОЭЭ: _____ (приводится краткое описание объекта ОЭЭ и возможных неблагоприятных последствий).

Предполагаемые сроки проведения данной ОЭЭ – ____ месяцев со дня получения проектных материалов по объекту общественной экологической экспертизы.

Состав экспертной комиссии общественной экологической экспертизы:

1. Иванов Иван Иванович – председатель экспертной комиссии, ученая степень, ученое звание (если имеются), место работы и должность
2. Петров Петр Петрович – ученая степень, ученое звание (если имеются), место работы и должность
3. Александрова Александра Александровна – ученая степень, ученое звание (если имеются), место работы и должность
4. ...

Обращаем Ваше внимание, что в соответствии со статьей 23 п.2. ФЗ « Об экологической экспертизе» «орган местного самоуправления в семидневный срок со дня подачи заявления о проведении общественной экологической экспертизы обязан его зарегистрировать или отказать в его регистрации». Сообщаем, что ОЭЭ по данному проекту ранее не проводилась.

В соответствии с вышеизложенным просим Вас принять решение о регистрации нашего заявления о проведении ОЭЭ в установленный законом срок. Просим о Вашем решении о регистрации данного заявления сообщить в письменном виде по адресу (с почтовым индексом) _____.

С уважением,

Должность руководителя

И.О. Фамилия

ПРИЛОЖЕНИЕ 6 – ТРЕБОВАНИЯ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ ГИБЕЛИ ОБЪЕКТОВ ЖИВОТНОГО МИРА

Извлечение из Постановления Правительства РФ от 13.08.1996 № 997 «Об утверждении Требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи».

II. Требования при осуществлении сельскохозяйственных производственных процессов

9. При осуществлении сельскохозяйственных производственных процессов не допускается применение технологий и механизмов, которые вызывают массовую гибель объектов животного мира или изменение среды их обитания.

10. При производстве полевых сельскохозяйственных работ необходимо использовать технологию, специально оборудованную сельскохозяйственную технику, порядок работ, исключающие возможность гибели животных.

11. Производственные объекты, способные вызвать гибель объектов животного мира, должны иметь санитарно-защитные зоны и очистные сооружения, исключающие загрязнение окружающей среды. Запрещается сброс любых сточных вод и отходов в местах нереста, зимовки и массовых скоплений водных и околотовных животных.

12. Владельцы сельскохозяйственных угодий по согласованию со специально уполномоченными государственными органами по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания обязаны обеспечивать защиту объектов животного мира в пределах этих угодий в периоды размножения и линьки и сохранение участков, являющихся убежищами для объектов животного мира.

13. При создании и эксплуатации ирригационных и мелиоративных сооружений в местах естественного обитания, на путях миграции и в местах сезонной концентрации объектов животного мира необходимо обеспечивать условия для свободного и безопасного их передвижения через указанные сооружения, оснащать водозаборные сооружения и каналы гидромелиоративных систем специальными защитными устройствами.

III. Требования при осуществлении лесопромышленных и лесохозяйственных производственных процессов

14. При планировании в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, а также при использовании лесов и осуществлении мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов необходимо предусматривать меры по охране объектов животного мира и среды их обитания.

15. Использование лесов должно осуществляться при условии сохранения благоприятной среды обитания объектов животного мира. Режим пользования указанными участками в местах размножения, кормления и выращивания молодняка устанавливается органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по согласованию со специально уполномоченными государственными органами по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания.

IV. Требования при осуществлении промышленных и водохозяйственных производственных процессов

16. Промышленные и водохозяйственные процессы должны осуществляться на производственных площадках, имеющих специальные ограждения, предотвращающие появление на территории этих площадок диких животных.

17. Для предотвращения гибели объектов животного мира от воздействия вредных веществ и сырья, находящихся на производственной площадке, необходимо:

- хранить материалы и сырье только в огороженных местах на бетонированных и обвалованных площадках с замкнутой системой канализации;
- помещать хозяйственные и производственные сточные воды в емкости для обработки на самой производственной площадке или для транспортировки на специальные полигоны для последующей утилизации;
- максимально использовать безотходные технологии и замкнутые системы водопотребления;
- обеспечивать полную герметизацию систем сбора, хранения и транспортировки добываемого жидкого и газообразного сырья;
- снабжать емкости и резервуары системой защиты в целях предотвращения попадания в них животных.

18. При отборе воды из водоемов и водотоков должны предусматриваться

меры по предотвращению гибели водных и околотовных животных (выбор места водозабора, тип рыбозащитных устройств, возможный объем воды и другие), согласованные со специально уполномоченными государственными органами по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания.

19. Изменение уровня воды в гидросооружениях, в том числе и водохранилищах, в период массовых миграций и размножения объектов животного мира в пределах территорий, занимаемых указанными производственными объектами, осуществляется по согласованию со специально уполномоченными государственными органами по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания.

20. В зарегулированных водных объектах в период нереста рыб должны обеспечиваться рыбохозяйственные попуски, создающие оптимальные условия их воспроизводства.

21. При сбросе производственных и иных сточных вод с промышленных площадок должны предусматриваться меры, исключающие загрязнение водной среды. Запрещается сброс любых сточных вод в местах нереста, зимовки и массовых скоплений водных и околотовных животных.

22. Для снижения факторов беспокойства (шума, вибрации, ударных волн и других) объектов животного мира необходимо руководствоваться соответствующими инструкциями и рекомендациями по измерению, оценке и снижению их уровня.

V. Требования при эксплуатации транспортных магистралей и объектов

23. При проектировании и сооружении транспортных магистралей необходимо ограничить их прохождение по границам различных типов ландшафтов, на путях миграции и в места концентрации объектов животного мира.

24. Владельцы транспортных средств и организации, эксплуатирующие транспортные магистрали, обязаны принимать меры к предотвращению ущерба, наносимого объектам животного мира, ограничивать в пределах своей компетенции судоходство и скорость движения транспорта по согласованию со специально уполномоченными государственными органами по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания. На транспортных магистралях необходимо устанавливать специальные предупредительные знаки и знаки ограничения скорости движения транспорта.

25. Опасные участки транспортных магистралей в местах концентрации объектов животного мира и на путях их миграции ограждаются устройствами со специальными проходами, типы и конструкции которых согласовываются со специально уполномоченными государственными органами по охране и контролю за использованием объектов животного мира и среды их обитания.

26. При пересечении транспортными магистралями мелких рек и ручьев (поверхностных водотоков) должна обеспечиваться свободная миграция рыб и наземных животных.

27. При проектировании транспортных магистралей для снижения влияния на объекты животного мира шума движущегося транспорта необходимо устанавливать санитарно-защитные зоны в соответствии с действующими правилами и нормами.

VI. Требования при эксплуатации трубопроводов

28. Трубопроводы должны быть заглублены (погружены под землю на определенную глубину). При строительстве трубопроводов в легко уязвимых местах среды обитания животных (тундра и другие), где невозможно заглубить трубы в землю, необходимо предусмотреть сооружение переходов для мигрирующих животных, приподняв отдельные участки трубопроводов на высоту не ниже 3 м.

29. В случае пересечения реки трубопровод заглубляется и фиксируется (для предотвращения всплытия). При пересечении трубопроводом верховий рек и ручьев устраивается эстакада. Трубопроводы не должны пересекать нерестилища и зимовальные ямы. 30. В месте пересечения водного объекта, участка концентрации наземных животных или на путях их миграции трубопровод должен оснащаться техническими устройствами, обеспечивающими отключение поврежденного в результате аварии участка трубопровода.

31. После завершения строительства, реконструкции или ремонта трубопровода запрещается оставлять неубранные конструкции, оборудование и незасыпанные участки траншей.

32. При проектировании и строительстве трубопроводов должны обеспечиваться меры защиты объектов животного мира, включая ограничение работ на строительстве трубопроводов в периоды массовой миграции, в местах размножения и линьки, выкармливания молодняка, нереста, нагула и ската молоди рыбы.

VII. Требования при проектировании, строительстве и эксплуатации линий связи и электропередачи

33. При проектировании и строительстве новых линий связи и электропередачи должны предусматриваться меры по предотвращению и сокращению риска гибели птиц в случае соприкосновения с токонесущими проводами на участках их прикрепления к конструкциям опор, а также при столкновении с проводами во время полета.

34. Линии электропередачи, опоры и изоляторы должны оснащаться специальными птицезащитными устройствами, в том числе препятствующими птицам устраивать гнездовья в местах, допускающих прикосновение птиц к токонесущим проводам. Запрещается использование в качестве специальных птицезащитных устройств неизолированных металлических конструкций.

35. Для предотвращения гибели объектов животного мира от воздействия электромагнитного поля линий электропередачи вдоль этих линий устанавливаются санитарно-защитные полосы.

36. Запрещается превышение нормативов предельно допустимых уровней воздействия электромагнитных полей и иных вредных физических воздействий линий электропередачи на объекты животного мира.

37. Трансформаторные подстанции на линиях электропередачи, их узлы и работающие механизмы должны быть оснащены устройствами (изгородями, кожухами и другими), предотвращающими проникновение животных на территорию подстанции и попадание их в указанные узлы и механизмы.

38. В местах массовой миграции птиц для предотвращения их гибели от столкновения с линиями связи рекомендуется замена воздушной проводной системы связи на подземную кабельную или радиорелейную.

