



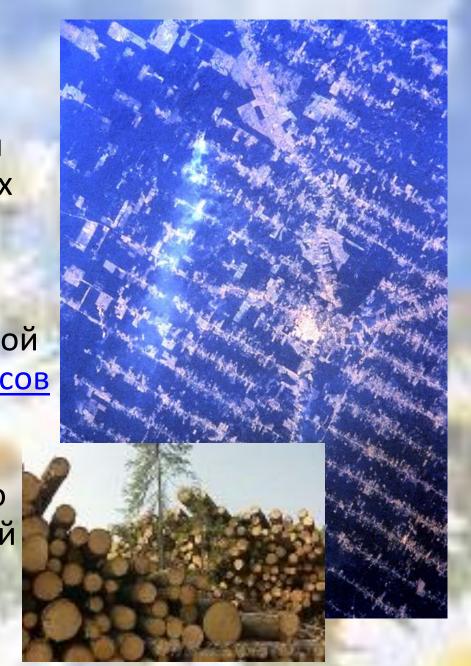
основы регулирования лесопользования



- Лес покрывает одну треть всей земной поверхность и играет ключевую роль в круговороте углерода на нашей планете.
- Общая площадь лесов составляет 3500 млн га, при этом показатель лесистости равен 32,2%. За историю человечества уничтожено около 2/3 площади лесов, при этом лесистость сократилась с 75% начальной до 25–35% современной. Площадь тропических лесов ежегодно уменьшается на 1%.

Каждую минуту на нашей планете вырубается 20 гектаров леса. Растущее население развивающихся стран нуждается в больших площадях сельскохозяйственных земель и древесине. Это является основной причиной быстрого исчезновения лесов на нашей планете. Природные катаклизмы и

Природные катаклизмы и пожары также вносят свою лепту в "облысение" нашей планеты..



Лесные ресурсы мира

- Леса, являясь частью природной сферы, выполняют целый ряд важнейших и уникальных эколого-экономических функций:
- 1. Активно используются для хозяйственных целей, являясь сырьем для многих отраслей экономики.
- 2. Играют существенную роль в глобальных круговоротах углерода и кислорода, во многом «отвечая» за состав атмосферы.
- 3. Ассимилируют вр<mark>едные выбросы, поддержи</mark>вая чистоту окр<mark>уж</mark>ающей, прежде всего воздушной, среды, а также уменьшают шумовое загрязнение.
- 4. Предотвращают эрозию почвы, препятствуют образованию оврагов и оползней, а также сохраняют ландшафты и плодородие почв.
- 5. Оказывают большое влияние на водообмен и состояние водных экосистем.
- 6. Являются местом обитания для большинства видов растений и животных, т.е. служат естественным и обязательным условием сохранения биоразнообразия на планете.
- 7. Выполняют рекреационные и эстетические функции.

Лесные ресурсы мира

- Запас древесины, по различным оценкам, колеблется от 335 до 370 млрд м³. Самый высокий ресурсный потенциал находится в Евразии 40% всех мировых лесов и 42% общего запаса древесины.
- Ежегодный объем заготовок леса составляет 3,5 млрд м³. Ежегодно площадь вырубаемых лесов составляет 25 млн га, а площадь восстановленных лесов составляет 5 млн га.
- Площадь лесов России составляет 870 млн га, показатель лесистости равен 44,8%. Покрытая лесом площадь России меньше общей площади на 105 млн га и равна 765 млн га.
- На одного жителя России приходится 5,8 га общей лесной площади и 5,1 га площади, покрытой лесом.

Лесные ресурсы мира

- Половина всего объема используется в качестве топлива. От дров зависит жизнеобеспечение примерно 2 млрд чел., из которых 1,3 млрд расходуют древесину в местах своего проживания быстрее, чем она восстанавливается.
- Ежегодный мировой текущий прирост, который определяет возможности эксплуатации лесов без подрыва их возможностей к воспроизводству, равен 5,5 млрд м³, а в доступных освоенных лесах он составляет всего около 1,8 млрд м³.
- К 2010 г. пиломатериалы будут дефицитны во всем мире, почти в 2 раза вырастет потребление бумаги. Общий же дефицит лесобумажной продукции в мире достигнет к этому сроку 100 млн м³.
- Структура использования мирового объема промышленной древесины такова: около 1/2 идет на производство пиломатериалов, 1/4 на производство целлюлозы, 1/8 на производство панелей, древесных плит и т.д.

Эксплуатация лесных ресурсов

- Россия занимает седьмое место по вывозке деловой древесины после США (500 млн м₃), Китая (более 300 млн м³), Индии (300 млн м³), Бразилии (280 млн м₃), Индонезии (200 млн м³) и Канады (около 200 млн м₃).
- Снижается показатель использования расчетной лесосеки, т.е. того потенциала ресурсов, которые можно изъять. В последние годы она составила примерно 500 млн м³ (по хвойным породам 300 млн м³), а реально использовано было от 33 до 18% (против 49–54% в 80-х гг.).

ЛЕСНОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Лесной кодекс РФ

Понятие леса (ст. 5 ЛК РФ)

• Использование, охрана, защита, воспроизводство лесов осуществляются исходя из понятия о лесе как об экологической системе или как о природном ресурсе.

Лесной участок (ст. 7 ЛК РФ)

 Лесным участком является земельный участок, границы которого определяются с учетом материалов лесоустройства, таксации лесов и данных государственного кадастрового учета лесных участков.

Право собственности на лесные участки

- 1. Лесные участки в составе земель лесного фонда находятся в федеральной собственности.
- 2. Формы собственности на лесные участки в составе земель иных категорий определяются в соответствии с земельным законодательством.



Участники лесных отношений

- 1. <u>Участниками лесных отношений являются Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования, граждане и юридические лица.</u>
- 2. От имени Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в лесных отношениях участвуют соответственно органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своих полномочий, установленных нормативными правовыми актами.



Статья 10. Подразделение лесов по целевому назначению

- 1. Леса, расположенные на землях лесного фонда, по целевому назначению подразделяются на защитные леса, эксплуатационные леса и резервные леса.
- 2. Леса, расположенные на землях иных категорий, могут быть отнесены к защитным лесам.
- 3. Особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства защитных лесов, эксплуатационных лесов и резервных лесов устанавливаются статьями 102 109 Лесного кодекса.

ЗАЩИТНЫЕ ЛЕСА И ОСОБО ЗАЩИТНЫЕ УЧАСТКИ ЛЕСОВ

- С учетом особенностей правового режима защитных лесов определяются следующие категории:
- 1. Леса, расположенные на особо охраняемых природных территориях;
- 2. Леса, расположенные в водоохранных зонах;
- 3. Леса, выполняющие функции защиты природных и иных объектов:
- а) леса, расположенные в первом и втором поясах зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственнобытового водоснабжения;
- б) защитные полосы лесов, расположенные вдоль железнодорожных путей, автомобильных дорог
- в) зеленые зоны; лесопарковые зоны;
- г) городские леса



Эксплуатационные леса

• Это леса, которые подлежат освоению.

• Отнесение лесов к эксплуатационным лесам, установление и изменение их границ осуществляются органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий.

Резервные леса

- К резервным лесам относятся леса, в которых в течение двадцати лет не планируется осуществлять заготовку древесины.
- Допускается использование резервных лесов без проведения рубок лесных насаждений.

Статья 25. Виды использования лесов

- 1. Использование лесов может быть следующих видов:
- 1) заготовка древесины;
- 2) заготовка живицы;
- 3) заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов;
- 4) заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений;
- 5) осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства;
- 6) ведение сельского хозяйства;
- 7) осуществление научноисследовательской деятельности, образовательной деятельности;

- 8) осуществление рекреационной деятельности;
- 9) создание лесных плантаций и их эксплуатация;
- 10) выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений;
- 11) выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых;
- 12) строительство и эксплуатация водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений и специализированных портов;
- 13) строительство, реконструкция, эксплуатация линейных объектов;
- 14) переработка древесины и иных лесных ресурсов;
- 15) осуществление религиозной деятельности;
- 16) иные виды, определенные в соответствии с частью 2 статьи 6 Лесного кодекса.







Использование лесов

• осуществляется с предоставлением или без предоставления лесных участков, с изъятием или без изъятия лесных ресурсов.







Договор аренды лесного участка

- По договору аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, арендодатель предоставляет арендатору лесной участок для одной или нескольких целей.
- Договор аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается на срок от десяти до сорока девяти лет.

договор купли-продажи лесных насаждений

- По договору купли-продажи лесных насаждений осуществляется продажа лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности.
- К договору купли-продажи лесных насаждений применяются положения о договорах купли-продажи, предусмотренные Гражданским кодексом РФ, если иное не установлено настоящим Кодексом.
- В договоре купли-продажи лесных насаждений указываются местоположение лесных насаждений (лесной квартал и (или) лесотаксационный выдел) и объем подлежащей заготовке древесины.

Договор купли-продажи лесных насаждений заключается по результатам аукциона по продаже права на заключение такого договора.

• Начальная цена предмета аукциона (начальный размер арендной платы или начальная цена заготавливаемой древесины) не может быть ниже минимального размера арендной платы или минимального размера платы по договору купли-продажи лесных насаждений.

Статья 94. Платность использования лесов

- 1. Использование лесов в Российской Федерации является платным.
- 2. За использование лесов вносится арендная плата или плата по договору купли-продажи лесных насаждений.
- 3. Размер арендной платы и размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений определяются в соответствии со статьями 73 и 76 Лесного Кодекса.





Арендная плата

- При использовании лесного участка с изъятием лесных ресурсов минимальный размер арендной платы определяется как произведение ставки платы за единицу объема лесных ресурсов и объема изъятия лесных ресурсов на арендуемом лесном участке.
- При использовании лесного участка без изъятия лесных ресурсов минимальный размер арендной платы определяется как произведение ставки платы за единицу площади лесного участка и площади арендуемого лесного участка.

Плата по договору купли-продажи лесных насаждений

- Минимальный размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений определяется как произведение ставки платы за единицу объема древесины и объема подлежащей заготовке древесины.
- Ставки платы за единицу объема древесины, заготавливаемой на землях, находящихся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, устанавливаются соответственно Правительством РФ, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.

- Ставки платы за единицу объема древесины лесных насаждений (1 плотный куб. м), устанавливаются Правительством РФ, например:
- Томский лесотаксовый район, сосна, расстояние вывозки 25,1 40 км, ставки платы (руб./куб. м):
- крупная 70,38
- Средняя 50,22
- Мелкая 25,74
- дровяная древесина- 1,8
- Ежегодно собирается до 5 млрд. руб лесных платежей, большая часть из которых идет на тушение лесных пожаров.
- Вывозная таможенная пошлина.
- Штрафы за нарушения лесного законодательства.

УПРАВЛЕНИЕ В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ, ОХРАНЫ, ЗАЩИТЫ, ВОСПРОИЗВОДСТВА ЛЕСОВ

- Лесное планирование является основой освоения лесов, расположенных в границах лесничеств и лесопарков.
- Документом лесного планирования является лесной план субъекта Российской Федерации.
- Лица, которым лесные участки предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование или в аренду, составляют проект освоения лесов.

Статья 86. Лесной план субъекта Российской Федерации

- 1. В лесном плане субъекта Российской Федерации определяются цели и задачи лесного планирования, а также мероприятия по осуществлению планируемого освоения лесов и зоны такого освоения.
- 2. К лесному плану субъекта Российской Федерации прилагаются карты с обозначением границ лесничеств, лесопарков, а также зон их планируемого освоения.
- 3. <u>Лесной план</u> субъекта Российской Федерации утверждается высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).
- 5. Типовая форма и состав лесного плана субъекта Российской Федерации, порядок его подготовки устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

• <u>Государственная инвентаризация лесов</u> представляет собой мероприятия по проверке состояния лесов, их количественных и качественных характеристик.

Государственный лесной реестр

представляет собой систематизированный свод документированной информации о лесах, об их использовании, охране, защите, воспроизводстве, о лесничествах и о лесопарках.

Статья 91. Государственный лесной реестр

В государственном лесном реестре содержится документированная информация:



Государственный кадастровый учет лесных участков осуществляется в соответствии с ФЗ "О государственном кадастре недвижимости".

Право собственности и другие вещные права на лесные участки, ограничения (обременения) этих прав, их возникновение, переход и прекращение подлежат государственной регистрации в соответствии с ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

Статья 26. Лесная декларация

- 1. <u>Лесной декларацией является заявление</u> об использовании лесов в соответствии с проектом освоения лесов.
- 2. Ежегодно лесная декларация подается в органы государственной власти, органы местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 84 Лесного Кодекса, лицами, которым лесные участки предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование или в аренду.
- 3. Форма лесной декларации, порядок ее заполнения и подачи утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Статья 27. Ограничение использования лесов



- 1. Использование лесов может ограничиваться только в случаях и в порядке, которые предусмотрены Лесным Кодексом, другими федеральными законами.
- 2. Допускается установление следующих ограничений использования лесов:
- 1) запрет на осуществление одного или нескольких видов использования лесов, предусмотренных частью 1 статьи Лесного Кодекса;
- 2) запрет на проведение рубок;

Статья 49. Отчет об использовании лесов

- 1. Отчет об использовании лесов (информация об объеме изъятых лесных ресурсов, их товарной структуре, другая информация) представляется гражданами, юридическими лицами, осуществляющими использование лесов, в органы государственной власти, органы местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 84 настоящего Кодекса.
- 2. <u>Форма отчета об использовании лесов и порядок его представления устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.</u>

Лесоустройство

Включает в себя:

- 1) проектирование лесничеств и лесопарков;
- 2) проектирование эксплуатационных лесов, защитных лесов, резервных лесов, а также особо защитных участков лесов;
- 3) проектирование лесных участков;
- 4) закрепление на местности местоположения границ лесничеств, лесопарков, эксплуатационных лесов, защитных лесов, резервных лесов, особо защитных участков лесов и лесных участков;
- 5) таксацию лесов;
- 6) проектирование мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов.

Таксация лесов

- 1. Таксация лесов проводится для выявления, учета и оценки количественных и качественных характеристик лесных ресурсов.
- 2. При таксации лесов, проводимой в границах лесных участков, лесничеств и лесопарков, осуществляются установление границ лесотаксационных выделов, определение преобладающих и сопутствующих древесных пород, диаметра, высоты и объема древесины, лесорастительных условий, состояния естественного возобновления древесных пород и подлеска, а также других характеристик лесных ресурсов.

ВОСПРОИЗВОДСТВО ЛЕСОВ И ЛЕСОРАЗВЕДЕНИЕ

• Невыполнение гражданами, юридическими лицами, осуществляющими использование лесов, лесохозяйственного регламента и проекта освоения лесов в части воспроизводства лесов является основанием для досрочного расторжения договоров аренды лесных участков, договоров купли-продажи лесных

насаждений.

Статья 51. Общие положения об охране и о защите лесов

МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

COVDAMMM

- 1. <u>Леса подлежат охране от пожаров, от загрязнения</u> (в том числе радиоактивными веществами) и от иного негативного воздействия, а также защите от вредных организмов.
- 2. Охрана и защита лесов осуществляются органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 84 Лесного Кодекса, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими федеральными законами.
- 3. Невыполнение гражданами, юридическими лицами, осуществляющими использование лесов, лесохозяйственного регламента и проекта освоения лесов в части охраны и защиты лесов является основанием для досрочного расторжения договоров аренды лесных участков, договоров купли-продажи лесных насаждений, а также для принудительного прекращения права постоянного (бессрочного) пользования лесным участком или права безвозмездного срочного пользования лесным участком.

Статья 54. Защита лесов

1. Защита лесов направлена на выявление в лесах вредных организмов (растений, животных, болезнетворных организмов, способных при определенных условиях нанести вред лесам или лесным ресурсам) и предупреждение их распространения, а в случае возникновения очагов вредных организмов, отнесенных к карантинным объектам, - на их локализацию и ликвидацию.



Статья 61. Общие положения о воспроизводстве лесов

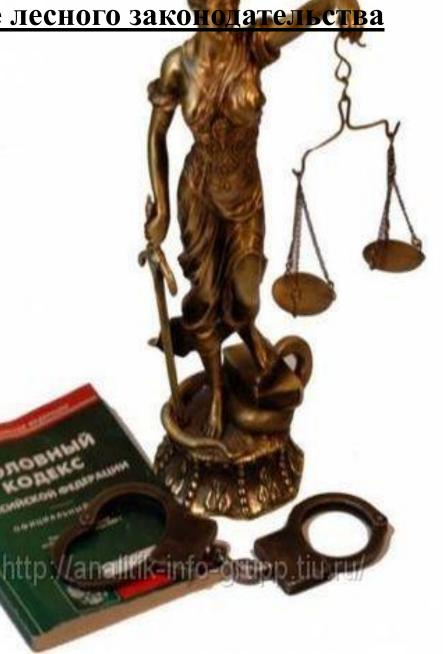
- 1. Вырубленные, погибшие, поврежденные леса подлежат воспроизводству.
- 2. Воспроизводство лесов осуществляется путем лесовосстановления и ухода за лесами.
- 3. Воспроизводство лесов осуществляется органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 84 настоящего Кодекса, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими федеральными законами.
- 4. Невыполнение гражданами, юридическими лицами, осуществляющими использование лесов, лесохозяйственного регламента и проекта освоения лесов в части воспроизводства лесов является основанием для досрочного расторжения договоров аренды лесных участков, договоров куплипродажи лесных насаждений, а также для принудительного прекращения права постоянного (бессрочного) пользования лесными участками или права безвозмездного срочного пользования лесными участками.



Статья 99. Административная, уголовная ответственность за нарушение лесного законодательства

1. Лица, виновные в нарушении лесного законодательства, несут административную, уголовную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

• 2. Привлечение к ответственности за нарушение лесного законодательства не освобождает виновных лиц от обязанности устранить выявленное нарушение и возместить причиненный этими лицами вред.



Статья 100. Возмещение вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства

- 1. Лица, причинившие вред лесам, возмещают его добровольно или в судебном порядке.
- 2. Таксы и методики исчисления размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства, утверждаются Правительством Российской Федерации.

