

Охрана атмосферного воздуха



Атмосфера, как экологический компонент, — это слой воздуха в подпочве и над её поверхностью, в пределах которого наблюдается взаимное влияние всех экологических компонентов (включая сам воздух).

Поэтому загрязнение воздуха отражается на изменении состава и свойств компонентов природы и здоровье человека.



- **атмосферный воздух** - жизненно важный компонент окружающей среды, представляющий собой естественную смесь газов атмосферы, находящуюся за пределами жилых, производственных и иных помещений (ст.1 ФЗ).

За последние сто лет в атмосферу Земли попало, по подсчетам ученых, более миллиона тонн кремния, полтора миллиона мышьяка, около миллиона тонн кобальта. Еще более было выброшено пыли, сажи, оксидов азота, углерода и серы.

Только в США за год выбрасывается в воздух более 200.000.000 т. различных загрязняющих веществ.

- **загрязнение атмосферного воздуха** - поступление в атмосферный воздух или образование в нем вредных (загрязняющих) веществ в концентрациях, превышающих установленные государством гигиенические и экологические нормативы качества атмосферного воздуха
- **вредное физическое воздействие на атмосферный воздух** - вредное воздействие шума, вибрации, ионизирующего излучения, температурного и других физических факторов, изменяющих температурные, энергетические, волновые, радиационные и другие физические свойства атмосферного воздуха, на здоровье человека и окружающую среду.

Источники загрязнения атмосферы

ЕСТЕСТВЕННЫЕ

пыльные бури

вулканизм

лесные пожары

выветривание

разложение живых
организмов

ИСКУССТВЕННЫЕ (антропогенные)

промышленные
предприятия

транспорт

теплоэнергетика

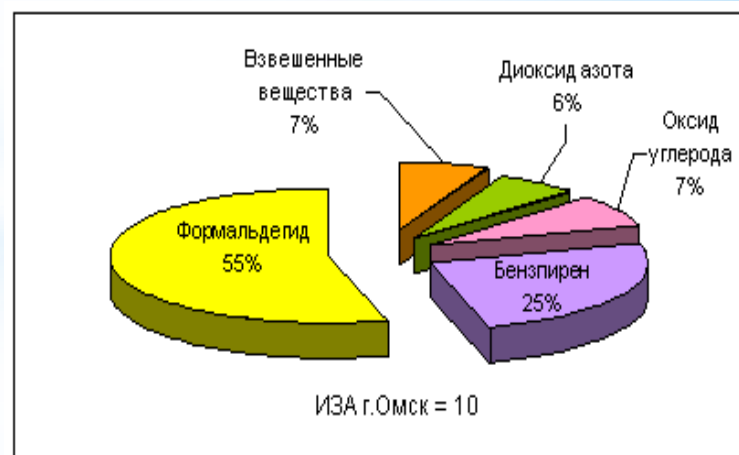
отопление жилищ

сельское хозяйство

Основные загрязнители атмосферного воздуха:

98%

- * Оксид углерода
- * Оксиды азота
- * Диоксид серы
- * Атмосферная пыль
- * Углеводороды
- * Альдегиды
- * Тяжёлые металлы (Pb, Cu, Zn, Cd, Cr)
- * Аммиак
- * Радиоактивные изотопы



ИЗА- комплексный показатель степени загрязнения атмосферы, рассчитываемый в соответствии с методикой (РД 52.04 186-89) как сумма средних концентраций в единицах ПДК с учетом класса опасности соответствующего загрязняющего вещества.

Помимо главных загрязнителей в атмосфере городов и поселков наблюдается еще более **70 наименований вредных веществ**, среди которых — формальдегид, фтористый водород, соединения свинца, аммиак, фенол, бензол, сероуглерод и др.

Перечень вредных (загрязняющих) веществ, подлежащих государственному учету и нормированию утвержден приказом Минприроды России от 31.12.2010 г. N 579

Структура источников стационарных выбросов



Показатель улавливания составляет более 75% от общего количества отходящих загрязняющих элементов. Если бы технологий улавливания не существовало - ежегодный выброс химических веществ достиг бы размеров почти в 100 млн. т.

Физиологическое воздействие на человеческий организм главных загрязнителей чревато самыми серьезными последствиями:

Так, диоксид серы, соединяясь с влагой, образует серную кислоту, которая разрушает легочную ткань человека и животных;

Пыль, содержащая диоксид кремния, вызывает тяжелое заболевание легких — силикоз;

При остром отравлении оксидом углерода появляется общая слабость, головокружение, тошнота, сонливость, потеря сознания, возможен летальный исход (даже спустя три—семь дней);

Пыль, содержащая соединения свинца и ртути, обладает мутагенными свойствами и вызывает генетические изменения в клетках организма и т.д.

Загрязнение атмосферного воздуха - проблема номер один во всем мире, загрязняющие вещества атмосферного воздуха кочуют по всей земной поверхности и равномерно распределяются в воздушной толще.

На высоте 3-18 км они впитываются в облака, выпадая на землю кислотными дождями



На высоте 40 км повреждают озоновый слой - естественный щит от губительного солнечного ультрафиолета.



Законодательство Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха

- Законодательство Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из Федерального закона «Об охране окружающей среды», «Об охране атмосферного воздуха» и принимаемых в соответствии с ними других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.





федеральный закон Об охране атмосферного воздуха

ГЛАВА II.

УПРАВЛЕНИЕ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА

Статья 3. Основные принципы государственного управления в области охраны атмосферного воздуха:

- приоритет охраны жизни и здоровья человека, настоящего и будущего поколений;
- обеспечение благоприятных экологических условий для жизни, труда и отдыха человека;
- недопущение необратимых последствий загрязнения атмосферного воздуха для окружающей среды;
- обязательность государственного регулирования выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него;
- гласность, полнота и достоверность информации о состоянии атмосферного воздуха, его загрязнении;
- научная обоснованность, системность и комплексность подхода к охране атмосферного воздуха и охране окружающей среды в целом.

Статья 4. Государственное управление в области охраны окружающей среды осуществляется **Правительством Российской Федерации** непосредственно или через федеральный орган исполнительной власти в области охраны окружающей среды (**Министерство природных ресурсов и экологии РФ**).

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор)

Статья 6. К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха относятся:

- * право принятия и реализации региональных программ в области охраны атмосферного воздуха,
- * организация и осуществление государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;
- * введение ограничений на передвижение транспортных средств в населенных пунктах, местах отдыха и туризма, на особо охраняемых территориях в целях уменьшения выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;
- * предъявление исков о возмещении вреда окружающей среде, причиненного в результате нарушения законодательства в области охраны атмосферного воздуха, выявленного в результате организации и проведения государственного контроля за охраной атмосферного воздуха, осуществляемого органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

- * Федеральным законом (глава 3, ст. 11) определены основные положения о нормировании качества атмосферного воздуха и вредных физических воздействий на атмосферный воздух. Гигиенические и экологические нормативы качества устанавливаются и пересматриваются в порядке, определенном Правительством Российской Федерации.
- * Нормативы выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на атмосферный воздух определены в статье 12 Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха».

* В целях государственного регулирования выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух устанавливаются следующие нормативы таких выбросов:

1) технические нормативы выбросов;

2) предельно допустимые выбросы.

* Предельно допустимые выбросы устанавливаются территориальными органами федерального органа исполнительной власти в области охраны окружающей среды для конкретного стационарного источника выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и их совокупности (организации в целом).

Росприроднадзор (орган подведомственный Минприроды РФ) и его территориальные подразделения

Статья 14. Разрешение на выброс вредных

воздух и разрешение на вредное физическое воздействие на атмосферный воздух



- * Выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарным источником допускается на основании **разрешения**, выданного территориальным органом федерального органа исполнительной власти в области охраны окружающей среды, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды, в порядке, определенном Правительством Российской Федерации.

* **Статья 21. Государственный учет вредных воздействий на атмосферный воздух и их источников**

- * Юридические лица, индивидуальные предприниматели, имеющие источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и источники вредных физических воздействий на атмосферный воздух, а также количество и состав выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, виды и размеры вредных физических воздействий на него подлежат государственному учету в порядке, определенном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.
- * *Постановление Правительства РФ от 21 апреля 2000 г. N 373*

* **Статья 22. Инвентаризация выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, вредных физических воздействий на атмосферный воздух и их источников**

- * Юридические лица, индивидуальные предприниматели, имеющие источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него, проводят инвентаризацию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, вредных физических воздействий на атмосферный воздух и их источников.

* ГЛАВА V. КОНТРОЛЬ ЗА ОХРАНОЙ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА

• Статья 23. Мониторинг атмосферного воздуха

1. В целях наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха, комплексной оценки и прогноза его состояния, а также обеспечения органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и населения текущей и экстренной информацией о загрязнении атмосферного воздуха Правительство Российской Федерации,

органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления организуют государственный мониторинг атмосферного воздуха и в пределах своей компетенции обеспечивают его осуществление на соответствующих территориях Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.



- 2. Государственный мониторинг атмосферного воздуха является составной частью государственного мониторинга окружающей среды и осуществляется федеральными органами исполнительной власти в области охраны окружающей среды, другими органами исполнительной власти в пределах своей компетенции в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.
- 3. Территориальные органы федерального органа исполнительной власти в области охраны окружающей среды совместно с территориальными органами специально уполномоченного федерального органа исполнительной власти в области гидрометеорологии и смежных с ней областях устанавливают и пересматривают перечень объектов, владельцы которых должны осуществлять мониторинг атмосферного воздуха

* Контроль за охраной атмосферного воздуха

- Согласно ст. 25 Федерального Закона "Об охране атмосферного воздуха" производственный контроль за охраной атмосферного воздуха осуществляют юридические лица, которые имеют источники вредных химических, биологических и физических воздействий на атмосферный воздух и которые назначают лиц, ответственных за проведение производственного контроля за охраной атмосферного воздуха, и (или) организуют экологические службы.
- Юридические лица, которые имеют источники вредных химических, биологических и физических воздействий на атмосферный воздух, должны осуществлять охрану атмосферного воздуха в соответствии с законодательством Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха. Сведения о лицах, ответственных за проведение производственного контроля за охраной атмосферного воздуха, и об организации экологических служб, а также результаты производственного контроля за охраной атмосферного воздуха представляются в территориальные органы федерального органа исполнительной власти в области охраны окружающей среды.

Государственный контроль за охраной атмосферного воздуха имеет своей задачей обеспечить выполнение всеми ведомствами, учреждениями и организациями, а также гражданами мероприятий по охране атмосферного воздуха, соблюдение условий выбросов загрязняющих веществ и других вредных воздействий на атмосферу, а также иных правил, установленных законодательством об охране атмосферного воздуха.

Государственный контроль за охраной атмосферного воздуха осуществляется:

1. Соответствующими органами исполнительной власти - в части соблюдения правил и норм по охране атмосферного воздуха, регулирования использования воздушного бассейна городов и промышленных центров;
2. Санитарно - эпидемиологической службой РФ - в части соблюдения санитарно-гигиенических правил и норм по охране атмосферного воздуха, включая охрану его от вредных физических воздействий, отрицательно влияющих на здоровье людей;

3. Государственной автомобильной инспекцией МВД Российской Федерации - в части соблюдения нормативов предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, а также уровней шума, установленных для автотранспортных средств;

4. Государственной инспекцией по контролю за работой газоочистных, пылеулавливающих установок Министерства химической и нефтеперерабатывающей промышленности Российской Федерации - в части оснащённости предприятий, учреждений и организаций сооружениями, оборудованием и аппаратурой для очистки выбросов загрязняющих веществ в атмосферу и соблюдения правил эксплуатации этих сооружений, оборудования и аппаратуры.

* ГЛАВА VIII. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ
ОХРАНЫ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА

* Статья 31. Ответственность за нарушение
законодательства Российской Федерации в области
охраны атмосферного воздуха

- * Лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха, несут уголовную, административную и иную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

* Статья 32. Возмещение вреда, причиненного здоровью,
имуществу граждан, имуществу юридических лиц и
окружающей природной среде загрязнением атмосферного
воздуха

- * Вред, причиненный здоровью, имуществу граждан, имуществу юридических лиц и окружающей природной среде загрязнением атмосферного воздуха, подлежит возмещению в полном объеме и в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера вреда, при их отсутствии в полном объеме и в соответствии с фактическими затратами на восстановление здоровья, имущества граждан и окружающей природной среды за счет средств физических и юридических лиц, виновных в загрязнении атмосферного воздуха.

Ответственность за загрязнение атмосферы

В ненарушенной природной среде удерживается четкое равновесие между количеством углекислого газа, выдыхаемого живыми существами и выделяемого при разложении растений, и количеством углекислого газа, потребляемого в процессе фотосинтеза. Первоочередная задача каждого человека, не нарушать это равновесие, первоочередная задача государства - предпринять меры по охране источника жизни (каким по праву может считаться воздух).



Большое число статей, связанных с охраной атмосферного воздуха, имеется в Кодексе об Административных Правонарушениях (КоАП РФ).

Основанием для ответственности за нарушение законодательства об охране атмосферного воздуха являются правонарушения, предусмотренные в Законе.

В соответствии с действующим законодательством должностные лица и граждане подвергаются штрафу, налагаемому в административном порядке, или предупреждению за совершение следующих правонарушений:

1. нарушение нормативов предельно допустимых выбросов или временно согласованных выбросов загрязняющих веществ в атмосферу;
2. превышение нормативов предельно допустимых вредных физических воздействий на атмосферный воздух;
3. выброс загрязняющих веществ в атмосферу без разрешения специально уполномоченных на то государственных органов;

Статья 8.21.КоАП Нарушение правил охраны атмосферного воздуха

1. Выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального разрешения -

влечет наложение административного штрафа:

- на граждан в размере от 2000 до 2500 рублей;
- на должностных лиц - от 4000 до 5000 рублей;
- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 4000 до 5000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток;
- на юридических лиц - от 40000 до 50000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

2. Нарушение условий специального разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него - влечет наложение административного штрафа:

- на граждан в размере от 1500 до 2000 рублей;
- на должностных лиц - от 3000 до 4000 рублей;
- на юридических лиц - от 30000 до 40000 рублей.



3. Нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к его загрязнению, либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры - влечет наложение административного штрафа:

- на должностных лиц в размере от 1000 до 2000 рублей;
- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 1000 до 2000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток;
- на юридических лиц - от 10000 до 20000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

Административная ответственность наступает в случае, когда совершенные правонарушения не влекут уголовной ответственности.

Административные взыскания налагаются административными комиссиями при органах местного самоуправления, а также, в определенных случаях, по решению главных врачей санитарно-эпидемиологической службы Минздрава Российской Федерации.



Уголовная ответственность за загрязнение атмосферного воздуха предусмотрена ст. 251 УК РФ («Загрязнение атмосферы») и соответствующими статьями уголовных кодексов республик. Данные статьи предусматривают ответственность за загрязнение воздуха вредными для здоровья людей отходами промышленного производства в виде штрафа от 100 до 200 МРОТ или исправительными работами на срок до года; те же действия, причинившие существенный вред здоровью людей, наказываются лишением свободы на срок до 3 лет, а в случае гибели человека - до 5 лет.

Предприятия, учреждения, организации и граждане обязаны возместить вред, причиненный нарушением законодательства об охране атмосферного воздуха, в размерах и порядке, устанавливаемых законодательством.

