

**Государственное
регулирование
природопользования**



КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 9

- 1. Земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.**
- 2. Земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности.**

Конституция РФ

- **Статья 36**
- 1. Граждане и их объединения вправе иметь в частной собственности землю.
- 2. Владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляются их собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц.

Конституция РФ

- **Статья 42**
- Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.



Конституция РФ



Статья 58

- Каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам.

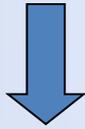
Конституция РФ статья 72

- 1. В совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся:
- в) вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами;
- г) разграничение государственной собственности;
- д) природопользование; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры;
- к) административное, административно-процессуальное, трудовое, семейное, жилищное, земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды;
- м) защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей;

Государственное регулирование



экологическое право



Природноресурсное право



система юридических норм, регулирующих общественные отношения по рациональному использованию природных ресурсов с целью удовлетворения разумных потребностей, прав и законных интересов различных природопользователей.
(природноресурсовые отношения)



Природоохрнительное право



система юридических норм, регулирующих общественные отношения по: 1) сохранению, 2) воспроизводству и 3) изучению окружающей человека природной среды, включая 4) оздоровление, т. е. предупреждение и устранение последствий его хозяйственной деятельности.
(природоохрнительные отношения)

Основные законы

- **Об охране окружающей среды (1991 г.)**
- **Об экологической экспертизе**
- **О радиационной безопасности (1995г.)**
- **Об охране атмосферного воздуха (1999г.)**
- **Об отходах производства и потребления (1998г.)**
- **О санитарно-эпидемиологическом благополучии (1999г.)**
- **Об особо охраняемых природных территориях (1995г.)**

Основные понятия

Закон «Об охране окружающей среды»



окружающая среда

A scenic view of the Statue of Liberty in New York Harbor. The statue stands on a small island in the center, surrounded by water. A white sailboat is visible in the foreground on the right. The sky is blue with scattered white clouds. The water is a deep blue-grey color.

совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов (ФЗ «Об охране окружающей среды»)

природная среда (далее также -
природа)



совокупность компонентов природной среды,
природных и природно-антропогенных объектов
(ФЗ «Об охране окружающей среды»)

компоненты природной среды

земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный, животный мир и иные организмы, а также озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле

природный объект

- естественная экологическая система, природный ландшафт и составляющие их элементы, сохранившие свои природные свойства

природно-антропогенный объект

- природный объект, измененный в результате хозяйственной и иной деятельности, и (или) объект, созданный человеком, обладающий свойствами природного объекта и имеющий рекреационное и защитное значение

антропогенный объект

- объект, созданный человеком для обеспечения его социальных потребностей и не обладающий свойствами природных объектов



естественная экологическая система



- объективно существующая часть природной среды, которая имеет пространственно-территориальные границы и в которой живые (растения, животные и другие организмы) и неживые ее элементы взаимодействуют как единое функциональное целое и связаны между собой обменом веществом и энергией

природный комплекс

- комплекс функционально и естественно связанных между собой природных объектов, объединенных географическими и иными соответствующими признаками



природный ландшафт

- территория, которая не подверглась изменению в результате хозяйственной и иной деятельности и характеризуется сочетанием определенных типов рельефа местности, почв, растительности, сформированных в единых климатических условиях



охрана окружающей среды

- деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных и иных некоммерческих объединений, юридических и физических лиц, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий (далее также - природоохранная деятельность)



качество окружающей среды

- состояние окружающей среды, которое характеризуется физическими, химическими, биологическими и иными показателями и (или) их совокупностью



благоприятная окружающая среда

- окружающая среда, качество которой обеспечивает устойчивое функционирование естественных экологических систем, природных и природно-антропогенных объектов



негативное воздействие на окружающую среду



воздействие
хозяйственной и иной
деятельности,
последствия которой
приводят к негативным
изменениям качества
окружающей среды

загрязнение окружающей среды

- поступление в окружающую среду вещества и (или) энергии, свойства, местоположение или количество которых оказывают негативное воздействие на окружающую среду



загрязняющее вещество

- вещество или смесь веществ, количество и (или) концентрация которых превышают установленные для химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов нормативы и оказывают негативное воздействие на окружающую среду;



нормативы в области охраны окружающей среды (далее также - природоохранные нормативы)

- установленные нормативы качества окружающей среды и нормативы допустимого воздействия на нее, при соблюдении которых обеспечивается устойчивое функционирование естественных экологических систем и сохраняется биологическое разнообразие



нормативы качества окружающей среды

- нормативы, которые установлены в соответствии с физическими, химическими, биологическими и иными показателями для оценки состояния окружающей среды и при соблюдении которых обеспечивается благоприятная окружающая среда

Государственное регулирование

**ИСПОЛЬЗОВАНИЕ,
ВОСПРОИЗВОДСТВО
и охрана
природных
ресурсов**



Основные законы

- О недрах (1992г., новая редакция 1995г.)
- Лесной кодекс
- Водный кодекс
- Земельный кодекс
- О Животном мире
- О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов



- Система природно-ресурсных законодательных актов Российской Федерации подстроена под существующую структуру управления, что предопределило их различную концептуальную основу

Регулирование отношений в сфере распоряжения природными ресурсами:

- условия предоставления в пользование
- определение и установление платы за пользование природными ресурсами

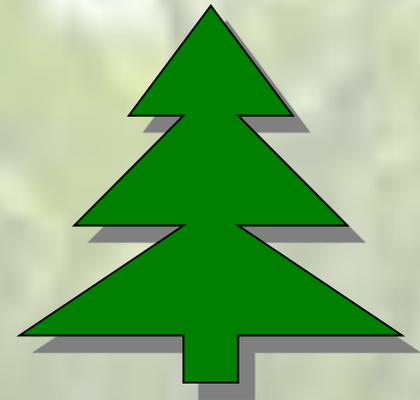
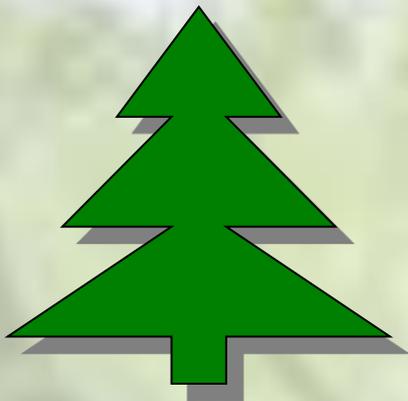
Регулирование отношений при пользовании природными ресурсами:

- изучение
- воспроизводство
- использование
- охрана



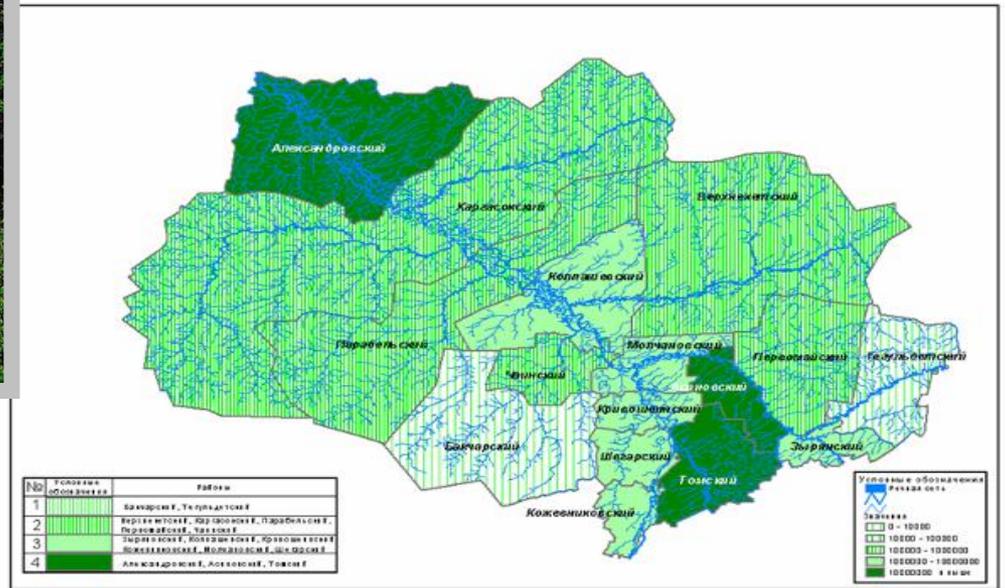
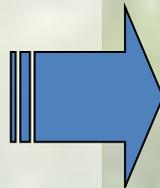
Воспроизводство (восстановление) природных ресурсов

- *Восстановление минерально-сырьевой базы (геолого-разведочные работы)*
- *Воспроизводство лесов и лесоразведение*
- *Воспроизводство животного мира*
- *Восстановление водных объектов*





Использование природными ресурсами может регулироваться в соответствии с программами



- Федеральными
- Региональными (краевые, областные)
- межмуниципальными
- муниципальными

Система мониторинга

- Национальный (федеральный)
- Региональный
- Муниципальный
- точечный



мониторинг окружающей среды (экологический мониторинг)

Комплексная система наблюдений, оценки и прогноза изменений состояния окружающей среды под воздействием природных и антропогенных факторов

Мониторинг ведется по отраслям: водных объектов, недр, лесного фонда и т. д.)

В обобщенном виде качественное состояние природных ресурсов отражается в мониторинге состояния окружающей среды.



МОНИТОРИНГ

- Система мониторинга призвана обеспечить не только сбор, но и анализ информации.
- Важной составляющей частью в мониторинге природных ресурсов является учет и экономическая оценка природных ресурсов.

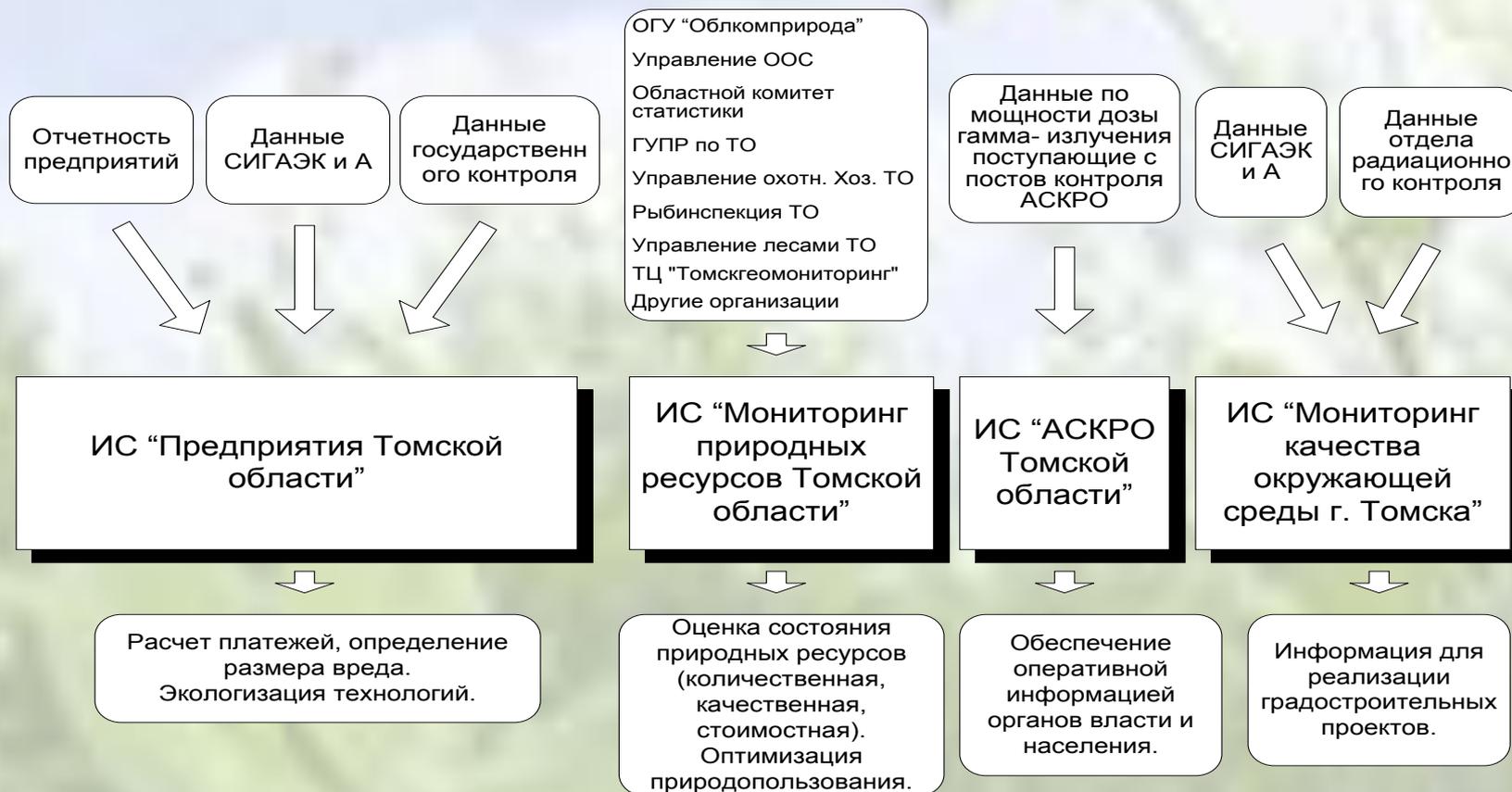


- **Государственный мониторинг окружающей среды (государственный экологический мониторинг)** - мониторинг окружающей среды, осуществляемый органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации



Система экологического мониторинга Томской области

ИС "Мониторинг экологической ситуации в Томской области"



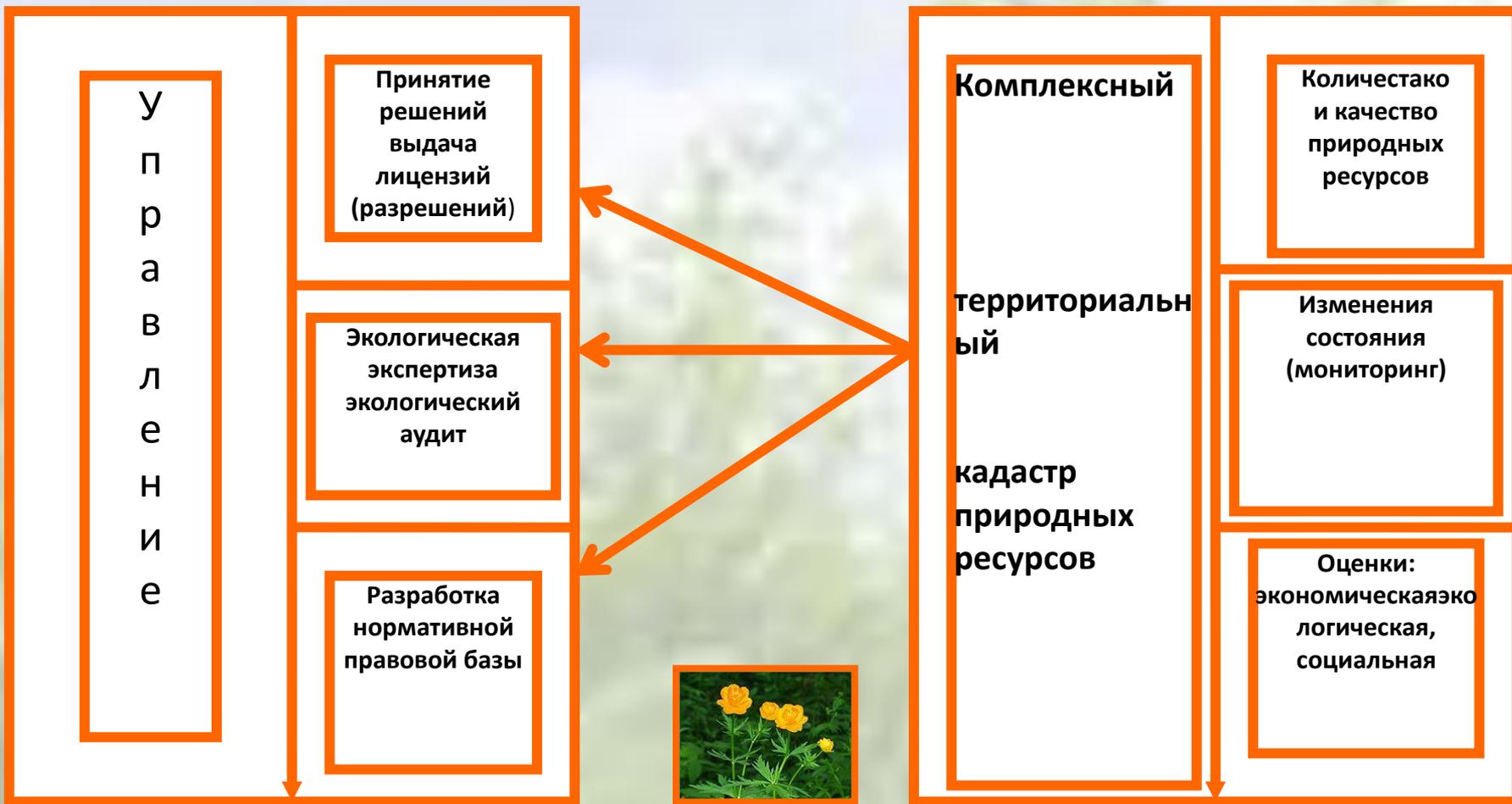
КАДАСТР



- это свод количественных, организационных, качественных, экономических и экологических показателей природного ресурса.
- Данные кадастров лежат в основе планирования использования ресурсов, их экономической оценки, ценообразования, определения ущерба, наносимого среде, системы мер по их воспроизводству и восстановлению.



кадастр

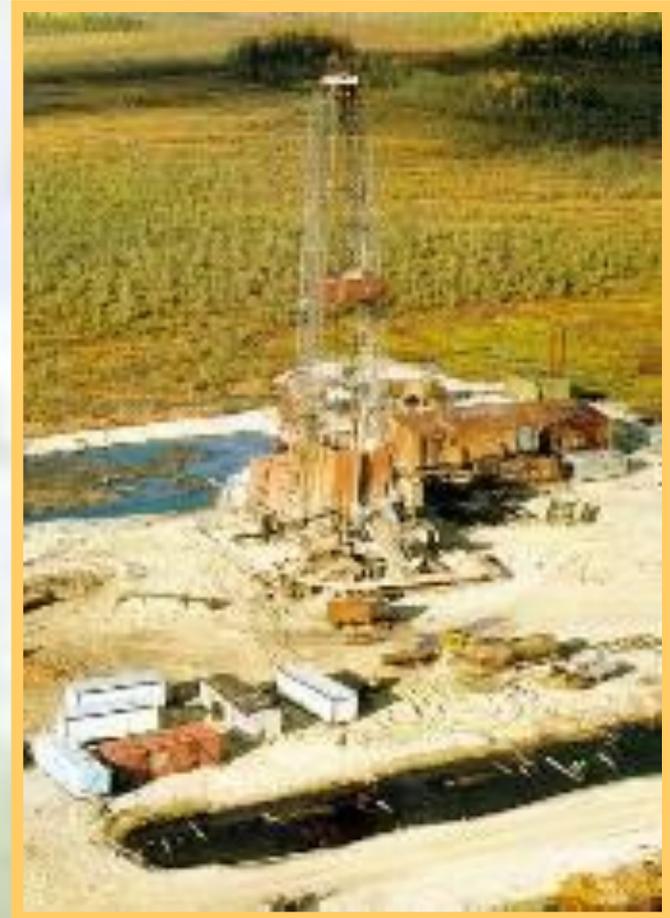


Прогноз в природопользовании

- Предсказание динамики изменения природно-ресурсного потенциала и потребностей в природных ресурсах в локальном, региональном, глобальном масштабах

Прогноз воздействия на окружающую среду

Предсказание изменений в природной среде в результате воздействия на нее проектируемого, строящегося или недавно введенного в эксплуатацию производственного предприятия, сооружения или их совокупности



Прогноз изменения среды

- **Предсказание устойчивых перемен в природной среде, происходящих в результате сложных цепных реакций, связанных как с прямым воздействием человека на среду, так и с отдаленными косвенными последствиями этих воздействий.**

Прогноз использования природных ресурсов

- Предварительное определение объема природных ресурсов, которые могут быть вовлечены в хозяйственный оборот с учетом экономических, социальных, технических и экологических ограничений и возможностей. Производится на какой-то прогнозный срок.

Прогнозирование экологическое



- Предсказание возможного поведения природных систем, определяемого естественными процессами и воздействиями на них человека.

Система государственного учета

- Государственный учет лесного фонда ведется для организации рационального использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов, систематического контроля за количественными и качественными изменениями лесного фонда и обеспечения достоверными сведениями о лесном фонде органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, заинтересованных граждан и юридических лиц.

Система государственного учета

- Государственный учет поверхностных и подземных вод представляет собой систематическое определение и фиксацию в установленном порядке количества и качества водных ресурсов, имеющих на данной территории.

