



# **РАЦИОНАЛЬНОЕ ПРИРОДОПЛЬЗОВАНИЕ**



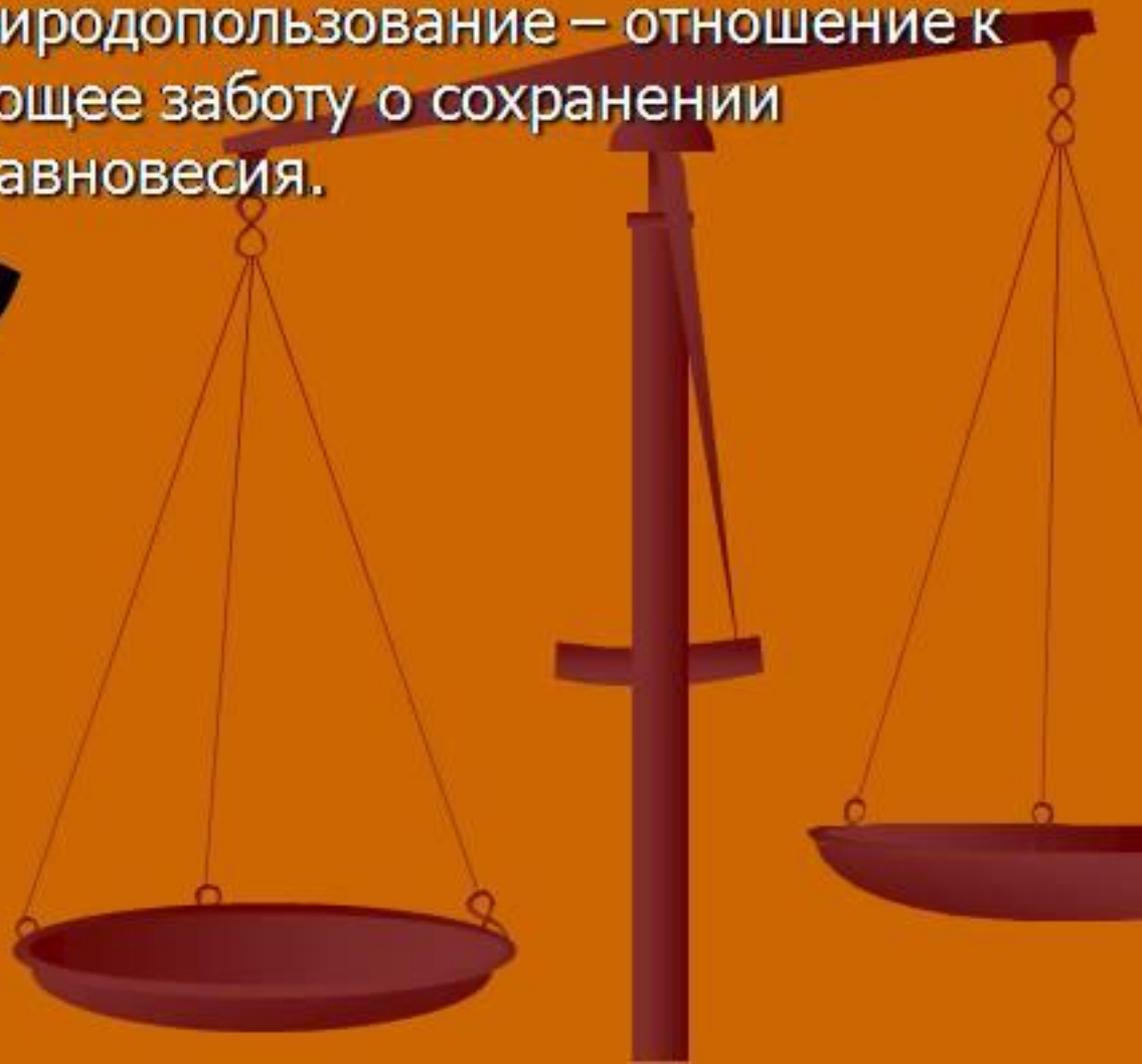
*Берегите эти земли, эти воды,  
Даже малую былиночку любя.  
Берегите всех зверей внутри природы,  
Убивайте лишь зверей внутри себя.*

*Е.Евтушенко*



# Человек ↔ Природа

- Рациональное природопользование – отношение к природе, означающее заботу о сохранении экологического равновесия.



# ***РАЦИОНАЛЬНОЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕ***

система природопользования, при которой:

- достаточно полно используются добываемые природные ресурсы и соответственно уменьшается количество потребляемых ресурсов;
- обеспечивается восстановление возобновимых природных ресурсов;
- полно и многократно используются отходы производства.

Система рационального природопользования позволяет значительно уменьшить загрязнение окружающей среды.

# В процессе рационального природопользования выделяют три основных направления:

1. Потребление (использование) ресурсов для удовлетворения постоянно возрастающих потребностей общества.
2. Конструктивное преобразование окружающей природной и искусственной сред.
3. Непосредственная охрана экологической среды.





# Схема реализации принципов рационального природопользования



(Ю. К. Ефремов и др., 1981)

В настоящее время преобладает **экстенсивный тип природопользования:**

рост производства осуществляется за счет возрастающих нагрузок на природные комплексы, причем эта нагрузка растет заметно быстрее, чем увеличивается масштаб производства.

**переход к экологически сбалансированному природопользованию:** общество контролирует все стороны своего развития с тем, чтобы совокупная антропогенная нагрузка на природные системы не превышала их самовосстановительного потенциала.



# Управление природопользованием

## Термин

появился в начале 70-х годов XX века в работах экономистов

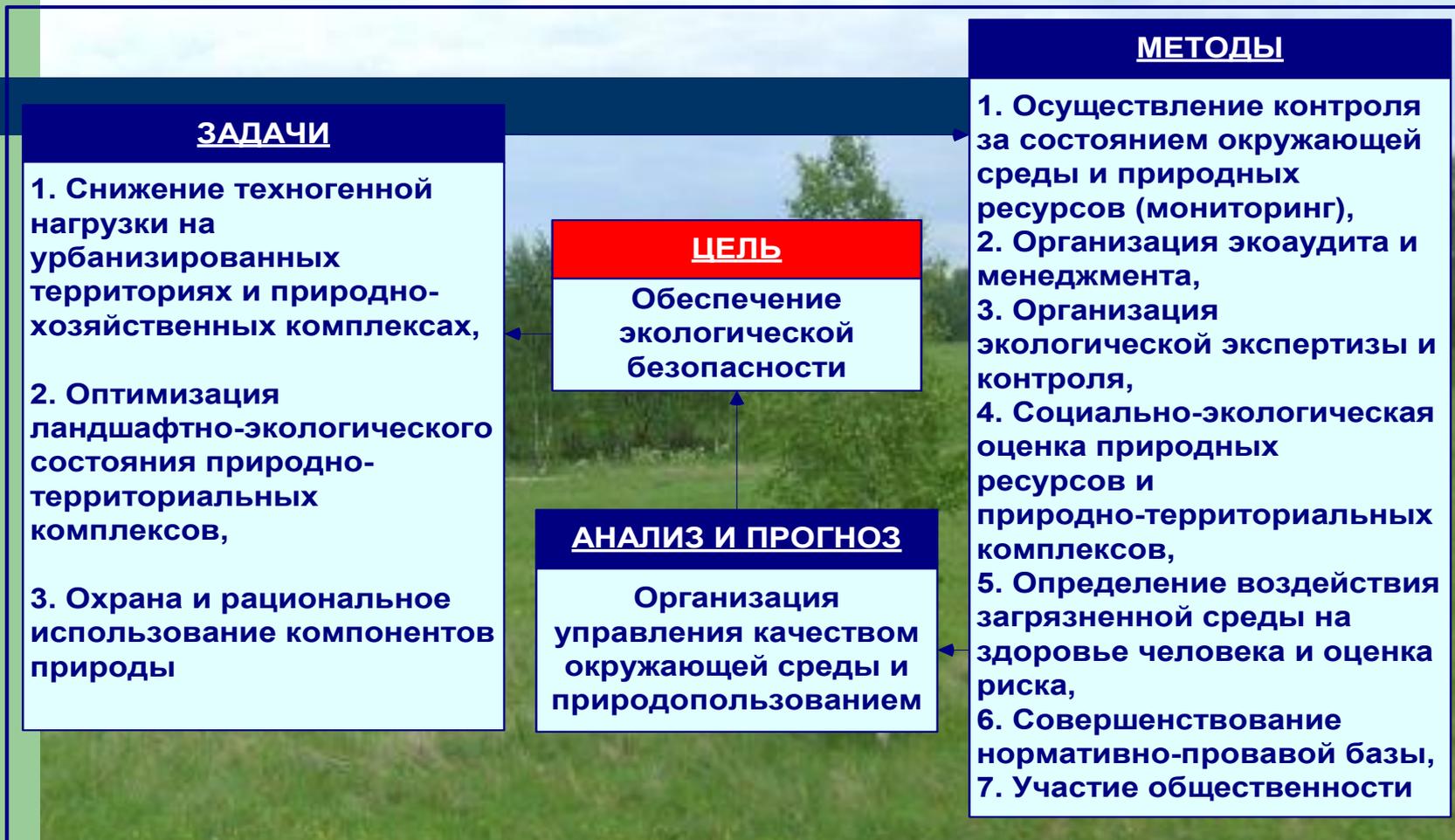
(Н.П.Федоренко,  
М.Я.Лемешева,  
К.Г.Гофмана,  
Б.А.Боровских,  
А.А.Гусева и др.)



Управление - это непрерывный процесс воздействия на объект управления (личность, коллектив, технологический процесс, предприятие, государство) для достижения оптимальных результатов при наименьших затратах времени и ресурсов.

**Управление природопользованием - это целевое воздействие на социо-природные системы (т.е. воздействие, приближающееся к целевому состоянию).**

# Система управления природопользованием





# Экологическая безопасность -

защищенность жизненно важных интересов личности, общества, окружающей среды от угроз, возникающих в результате антропогенных и природных воздействий на окружающую среду, в том числе обусловленных бедствиями и катастрофами, включая стихийные



# *Комплексное управление природопользованием -*

скоординированное взаимодействие органов власти и специально уполномоченных государственных органов РФ в сфере природопользования и охраны окружающей среды (природоохранных органов), направленное на формирование и практическую реализацию единых межведомственных принципов в природопользовании

При **Комплексном управлении природопользованием** реализуется экосистемный подход при использовании отдельных видов природных ресурсов из природно-ресурсного потенциала территории.

При этом с целью создания условий для устойчивого экологически безопасного социально-экономического развития

выявляются и соблюдаются:

- ✓ **экологические приоритеты**
- ✓ **экологические ограничения**
- ✓ **экологические требования,**



✓ **экологические приоритеты** - направления природоохранной деятельности, имеющие первостепенное значение для сохранения благоприятного для жизнедеятельности человека качества окружающей среды на конкретной территории.

При решении задач социально-экономического развития эти направления должны получать первоочередное финансирование и/или материально-техническое обеспечение

✓ **экологические ограничения** - устанавливаемая на федеральном и областном уровнях система норм, нормативов, регламентов и правил природопользования, лимитов и других ограничителей, представляющих собой научно обоснованные количественные границы свойств и характеристик окружающей среды, которые в совокупности обеспечивают ее благоприятное для жизнедеятельности состояние



**✓ экологические требования -**  
**закрепленные в законодательных и иных**  
**нормативно-правовых актах**  
**федерального и областного уровней**  
**процедурные правила организации и**  
**ведения хозяйственной и иной**  
**деятельности, связанной с**  
**использованием природных ресурсов**  
**и/или воздействием на окружающую**  
**среду**

# Функции управления

это особые по содержанию виды деятельности, необходимые для организации эффективной охраны окружающей среды и организации природопользования.

Управление в этой сфере представляет собой исполнительно-распорядительную деятельность органов власти, целью которой является обеспечение экологической безопасности, сохранение ОС и ее восстановление.

Содержание функций управления определяется социальными, экономическими и экологическими требованиями.

- Отношение государства к проблемам охраны окружающей среды отражается в его **Конституции** и законодательных актах.
- В России действуют **более 300 законов**, нормативно-правовых и технических актов, которые связаны с обеспечением экологической и промышленной безопасности и должны применяться на всех этапах проектирования, строительства и эксплуатации объектов.
- Главным среди них является **федеральный закон «Об охране окружающей среды»**, регламентирующий любой вид деятельности, связанной с эксплуатацией природных ресурсов, и основные природноресурсные законы: «О недрах», Земельный, Лесной, Водный кодексы РФ и т. д.

**Государственное управление в области природопользования и охраны окружающей среды осуществляется федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными в порядке, установленном Конституцией Российской Федерации и Федеральным конституционным законом «О Правительстве Российской Федерации».**

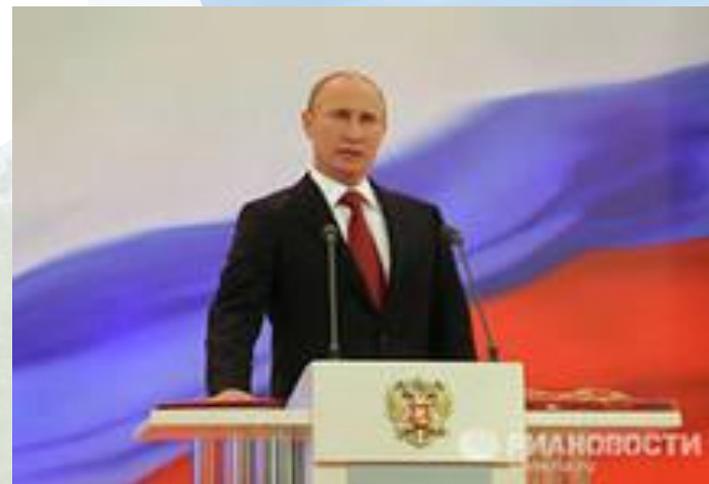
- Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в области природопользования и охраны окружающей среды, определяются субъектами Российской Федерации.

- ***Система власти в России разделяется на законодательную, исполнительную и судебную.***
- ***Каждая из них выполняет в системе управления природопользованием и охраной окружающей среды определенную роль.***
- ***Наибольшее число функций по управлению природопользованием и охраной окружающей среды возложено на органы исполнительной власти.***

- В устоявшейся структуре управления в области природопользования и охраны окружающей среды соответствующие **органы также подразделяются на две категории: общей и специальной компетенции.**



К государственным органам **общей компетенции** относятся Президент, Федеральное Собрание, Правительство, представительные и исполнительные органы власти субъектов Федерации, муниципальные органы.



Наряду с природопользованием и охраной окружающей среды эти органы ведают и другими вопросами, входящими в круг их компетенции.

- К государственным органам **специальной компетенции** относятся те органы государства, которые в соответствии с положениями о них, утвержденными Правительством, либо отдельным принятым правительственным актом **специально уполномочены выполнять соответствующие природоохранные функции.**



# Уровни управления

- **Федеральный** → Полномочия РФ
- **Региональный** → Полномочия субъектов РФ  
(краевой, областной) → Федеральные полномочия, передаваемые субъектам РФ за счет субвенций
- **Муниципальный** → Полномочия органов местного самоуправления  
(местный)

**Разграничение полномочий в сфере отношений, связанных с природопользованием и охраной окружающей среды, между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляется Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.**

**Министерство природных ресурсов и экологии РФ** является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.



# СОВРЕМЕННАЯ СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

## Федеральные органы управления

### Министерство природных ресурсов и экологии РФ

#### Росприроднадзор

1. Государственный экологический и водный контроль за федеральными объектами контроля;
2. Государственный контроль и надзор на землях ООПТ федерального значения;
3. Функционирование ООПТ федерального значения

#### Ростехнадзор

1. Установление нормативов ПДВ; выдача разрешений на выброс ЗВ для объектов регионального контроля;
2. Установление лимитов на размещение отходов; выдача лицензий в сфере обращения с отходами;
3. Надзор за безопасностью ГТС

#### Федеральное агентство по недропользованию

1. Конкурсы и аукционы на право пользования недрами;
2. Выдача лицензий на пользование недрами; (за исключением общераспространенных полезных ископаемых)

#### Федеральное агентство водных ресурсов

1. Установление нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ в поверхностные водные объекты;
2. Ведение государственного водного реестра

#### ГУ «ЦГМС»

1. Мониторинг окружающей среды;
2. Прогноз климатических условий

### Министерство сельского хозяйства РФ

#### Россельхознадзор

1. Государственный земельный контроль (с/х земли);
2. Государственный лесной надзор;
3. Государственный пожарный надзор в лесах

#### Федеральное агентство по рыболовству

1. Охрана, контроль и надзор за водными биологическими ресурсами и средой их обитания;
2. Проведение конкурсов и предоставление рыбопромысловых участков для любительского рыболовства и КМНС

## Органы управления субъекта Российской Федерации

### Администрация Томской области

#### Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды

1. Государственный экологический и водный контроль за региональными объектами контроля;
2. Государственный геологический контроль за общераспространенными полезными ископаемыми;
3. Выдача разрешений на выброс ЗВ для объектов регионального контроля;
4. Распределение квот на вылов водных биоресурсов; проведение конкурсов по предоставлению рыбопромысловых участков для промышленного рыболовства;
5. Управление особо охраняемыми территориями;
6. Информирование населения о состоянии окружающей среды
7. Организация и развитие системы экологического образования и просвещения

#### Осуществление переданных полномочий:

1. Государственный контроль и надзор в сфере охраны животного мира;
2. Заключение договоров на предоставление водных объектов в пользование;
3. Защита населения от негативного воздействия вод «малых» рек;
4. Охрана водных объектов
5. Обеспечение безопасности бесхозных ГТС.

#### Департамент по недропользованию и развитию нефтегазодобывающего комплекса

Выдача лицензий на добычу общераспространенных полезных ископаемых, минеральных и термальных вод

#### Департамент развития предпринимательства и реального сектора экономики. Осуществление переданных полномочий:

1. Государственный лесной контроль и надзор; Охрана и использование лесов, охрана лесов от пожаров



# Правительство РФ

**Министерство  
сельского хозяйства**

**Федеральное  
агентство по  
рыболовству  
(Росрыболовство)**

**Федеральная  
служба по  
ветеринарному и  
фитосанитарному  
надзору  
(Россельхознадзор)**

**Федеральная  
служба по  
экологическому,  
технологическому  
и атомному  
надзору  
(Ростехнадзор)**

Департамент  
государственной политики  
и регулирования  
в сфере охотничьего хозяйства  
и объектов животного мира

# Министерство природных ресурсов и экологии

Федеральное агентство  
водных ресурсов  
(Росводресурсы)

Федеральная служба  
по надзору в сфере  
природопользования  
(Росприроднадзор)

Федеральное агентство  
по недропользованию  
(Роснедра)

Федеральная служба  
по гидрометеорологии  
и мониторингу  
окружающей среды  
(Росгидромет)

Федеральное  
агентство лесного  
хозяйства  
(Рослесхоз)

# Росприроднадзор

ФОРМИРОВАНИЕ  
ЭКОЛОГО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ  
ПОЛИТИКИ



- Стратегическая цель Федеральной службы по надзору в сфере природопользования - **обеспечение экологической и экономической безопасности РФ, соблюдение рационального, непрерывного, неистощительного, экологически безопасного природопользования, сохранение всех компонентов окружающей среды от деградации и уничтожения.**
- Главными задачами государственного контроля и надзора в сфере природопользования и охраны окружающей среды являются **выявление, пресечение и профилактика правонарушений**, связанных с незаконным и нерациональным использованием природных ресурсов, с негативным воздействием на окружающую среду при осуществлении всех видов природопользования, в том числе экологически опасных

# Федеральное агентство по недропользованию



- **организует:** государственное геологическое изучение недр; экспертизу проектов геологического изучения недр; проведение в установленном порядке геолого-экономической и стоимостной оценки месторождений полезных ископаемых и участков недр; проведение в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами; проведение государственной экспертизы информации о разведанных запасах полезных ископаемых, геологической, экономической информации о предоставляемых в пользование участках недр и т. д.



# Федеральное агентство лесного хозяйства



## осуществляет функции:

- по контролю и надзору в области лесных отношений (за исключением лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях);
- по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в области лесных отношений.

# Федеральное агентство водных ресурсов (Росводресурсы)



## Основными функциями являются:

- обеспечение мероприятий по рациональному использованию, восстановлению и охране водных объектов, предупреждению и ликвидации вредного воздействия вод;
- предоставление права пользования водными объектами, находящимися в федеральной собственности;
- эксплуатация водохранилищ и водохозяйственных систем комплексного назначения, защитных и других гидротехнических сооружений, находящихся в ведении Агентства, обеспечение их безопасности;



# Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет)



осуществляет **функции** по оказанию государственных услуг в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, мониторинга окружающей среды, ее загрязнения, государственному надзору за проведением работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы





# Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор)



Осуществляет **функции** по контролю и надзору в сфере ветеринарии, карантина и защиты растений, безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, **обеспечения плодородия почв**, обеспечения качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна, земельных отношений (в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения), функции по защите населения от болезней, общих для человека и животных



# Федеральное агентство по рыболовству

Осуществляет **функции:**

- по контролю (надзору) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов во внутренних водах РФ;
- по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере рыбохозяйственной деятельности, охраны, рационального использования, изучения, сохранения, воспроизводства водных биологических ресурсов и среды их обитания, а также рыбоводства (аквакультуры), товарного рыбоводства, производства рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов

# Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору



Осуществляет **функции** по контролю и надзору в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, промышленной безопасности, безопасности при использовании атомной энергии (за исключением деятельности по разработке, изготовлению, испытанию, эксплуатации и утилизации ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения), безопасности электрических и тепловых установок и сетей (кроме бытовых установок и сетей), безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных гидротехнических сооружений, а также гидротехнических сооружений).

# Региональный уровень

Субъекты РФ для реализации полномочий в сфере природопользования и охраны окружающей среды создают свои органы в соответствии с утвержденной схемой исполнительной власти.

Например, в Томской области основные полномочия реализует Департамент природопользования и охраны окружающей среды Томской области.

# Муниципальный уровень

## Функции муниципальных районов:

- Организация мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды;
- Организация утилизации (захоронения) и переработки бытовых и промышленных отходов;
- Муниципальный контроль в области охраны и использования ООПТ местного значения;
- Муниципальный лесной контроль.

# Муниципальный уровень

## Функции сельских поселений:

- Организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора;
- Организация благоустройства и озеленения территории поселения, использования лесов, расположенных в границах населенных пунктов;
- Организация отведения бытовых сточных вод;
- Муниципальный контроль в области охраны и использования ООПТ местного значения.

**Федеральные органы исполнительной власти:**

- Росприроднадзор
- Ростехнадзор
- Россельхознадзор
- Роспотребнадзор
- Управление по недропользованию
- Отдел водных ресурсов Верхнеобского БВУ
- Томский отдел Верхнеобского тер. управления Росрыболовства
- ГУ «Томский ЦГМС»
- ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Томской области»
- ФГУ «Верхнеобьрыбвод»
- Управление ГО и ЧС

**Высшие учебные заведения, наука:**

- ТГУ, Кафедра экологического менеджмента

**Органы местного самоуправления:**

- Комитета по охране окружающей среды Администрации г. Томска

**Органы исполнительной власти Томской области:**

- Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды
- ОГУ «Облкомприрода»
- Департамента развития предпринимательства и реального сектора экономики
- Департамент по недропользованию и развитию нефтегазодобывающего комплекса
- Департамента по работе с муниципальными образованиями
- Комитет по вопросам ГО и ЧС
- ОГУ «Томское управление лесами»
- Управления ветеринарии

**Координационный экологический совет под руководством Губернатора**

**Общественные природоохранные организации:**

- Томское областное общество охотников и рыболовов
- Областное общество охраны природы

**Предприятия учреждения, юридические и физические лица**